

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/16-291

09 ноября 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитина Н.А.,

Члены Комиссии Мурманского УФАС:

Гребенюкова М.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Базоева Л.В. - специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии представителя Комитета государственных закупок Мурманской области <...> (по доверенности), представителя ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина» <...> (по доверенности), без участия ООО «Базис»,

рассмотрев жалобу ООО «Базис» (далее — Заявитель, Общество) на действия ГОБУЗ «МООД», ГОБУЗ «ОЦГБ», ГОБУЗ «Кольская ЦРБ», ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ», ГОБУЗ «ЛЦРБ», ГОБУЗ МГКБСМП, ГОБУЗ «МОМСЧ «Севрыба», ГОБУЗ МДКБ, ГОБУЗ «МОПЦ», ГОБУЗ «МГП № 1» (далее - Заказчики), Комитета государственных закупок Мурманской области при проведении открытого аукциона на поставку Меропенема_2 для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области (далее — Электронный аукцион), реестровый номер закупки в Единой информационной системе: 0149200002316004169, в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 01.11.2016 поступила жалоба ООО «Базис» на действия Заказчиков и Комитета государственных закупок Мурманской области при проведении Электронного аукциона.

Из существа жалобы Заявителя следует, что Заказчиком и Комитетом государственных закупок Мурманской области выставлены необоснованные требования к закупаемому товару. Так, техническое задание аукционной документации содержит требование о том, что поставляемое лекарственное

средство должно сохранять стабильность раствора, приготовленного с использованием 0,9% хлорида натрия при хранении в холодильнике до 4 град. С не менее 48 часов. ООО «Базис» ссылается, что указанная характеристика не влияет на терапевтический эффект лекарственного средства, ограничивает количество участников, поскольку на рынке существует только 2 лекарственных средства с запрашиваемыми показателями - Меропенем Векста, производства Стерфил Лабораториз Пвз. Лтд., Индия и Дженем, производства Джепак Интернейшенл, Индия.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 10 часов 00 минут 10 ноября 2016 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителя, ознакомившись с пояснениями Заказчиков, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 14.10.2016 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг опубликовано извещение о проведении Электронного аукциона.

Объектом закупки является: поставка Меропенем_2 для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области.

Начальная (максимальная) цена контракта : 3 000 277,30 рублей.

Порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурсов и аукционов регламентирован параграфом 2 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Правила описания объекта закупки регламентированы статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной

системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае,

если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Таким образом, заказчик вправе включить в документацию такие технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки.

В пункте 3 раздела 2 тома 2 документации об Электронном аукционе Заказчиком установлены требования к техническим, функциональным характеристикам и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара – Меропенема:

Состав: в 1 флаконе препарата содержится меропенема тригидрат эквивалентный меропенему безводному – 1000 мг.

Форма выпуска: порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000 мг.

Фармакологическое действие: активен в отношении грамположительных и грамотрицательных возбудителей и следующих анаэробов: *bacteroides fragilis*, *prevotella bivia*.

Сохранение стабильности раствора, приготовленного с использованием 0,9% хлорида натрия при хранении в холодильнике до 4 град.С: не менее 48 часов.

Фасовка: № 1.

Принадлежность ЖНВЛП: Соответствие.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что согласно государственному реестру лекарственных средств ([www. http://grls.rosminzdrav.ru](http://grls.rosminzdrav.ru)) под международным непатентованным наименованием лекарственного препарата «Меропенем» зарегистрировано несколько торговых наименований лекарственных препаратов. При этом, совокупности всем заявленным Заказчиками требованиям соответствуют два лекарственных средства с торговыми наименованиями: Меропенем-Векста, производитель Стерфил Лабораториз Пвз. Лтд., Индия и Дженем, производитель Джекпак Интернейшенл, Индия..

Таким образом, исходя из целей Закона о контрактной системе, учитывая, что Заказчики самостоятельно формируют объект закупки и заявленным требованиям соответствуют два лекарственных средства, Комиссия Мурманского УФАС пришла к выводу, что указанные в техническом задании аукционной документации требования к товару установлены в соответствии с требованиями части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС признает жалобу ООО «Базис» необоснованной, действия Заказчиков не нарушающими требования Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия Мурманского УФАС, изучив техническое задание, установила, что Заказчиками установлены требования к товару, не влияющие на терапевтический эффект, а именно требование к времени сохранения стабильности раствора, приготовленного с использованием 0,9% хлорида натрия при хранении в холодильнике до 4 град.С: не менее 48 часов.

По существу данного вопроса представитель Заказчика пояснил, что требования аукционной документации к поставляемому товару установлены исходя из потребностей Заказчика и являются существенными для него.

При формировании Технического задания и описании объекта закупки Заказчики указывают требования к объекту закупки, исходя из профиля и целей своей деятельности, а также руководствуясь реальной практикой и результатами применения лекарственных препаратов в лечебных учреждениях при лечении заболеваний различного профиля.

Таким образом, заказчик в аукционной документации установил требования к лекарственному препарату с учетом своих потребностей и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности. Задачей законодательства о закупках является, прежде всего, выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и потребностям заказчика в товаре, необходимом для осуществления его деятельности.

Определение в аукционной документации требований к лекарственному препарату, необходимому заказчику с учетом специфики его использования при лечении, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в аукционе. Требование Заказчика к стабильности раствора препарата является важным потребительским свойством лекарственного препарата и не может вести к ограничению числа участников закупки, т.к. на фармацевтическом рынке зарегистрировано несколько препаратов с МНН «Меропенем» соответствующих Техническому заданию.

Вместе с тем, Комиссия Мурманского УФАС полагает, что установление Заказчиками в документации об Электронном аукционе требований к сроку, в течение которого лекарственный препарат сохраняет свою стабильность, может приводить к сокращению количества участников закупки и содержит признаки ограничения конкуренции и не соответствует требованиям антимонопольного законодательства.

Для рассмотрения вопроса о наличии в действиях Заказчиков признаков нарушения антимонопольного законодательства Комиссия Мурманского УФАС приняла решение передать материалы дела должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области.

Руководствуясь статьёй 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной

антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Базис» на действия ГОБУЗ «МООД», ГОБУЗ «ОЦГБ», ГОБУЗ «Кольская ЦРБ», ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ», ГОБУЗ «ЛЦРБ», ГОБУЗ МГКБСМП, ГОБУЗ «МОМСЧ «Севрыба», ГОБУЗ МДКБ, ГОБУЗ «МОПЦ», ГОБУЗ «МГП № 1» (далее - Заказчики), Комитета государственных закупок Мурманской области при проведении открытого аукциона на поставку Меропенема_2 для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области (реестровый номер закупки в Единой информационной системе: 0149200002316004169) необоснованной.

Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о наличии признаков нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Мурманского УФАС

Н.А. Калитина

Члены Комиссии Мурманского УФАС

Л.В. Базоева

М.Е. Гребенюкова