

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти <...>, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти (отсутствует), <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти (кворум соблюден), рассмотрев дело № ТГ08-02/2012-65Ж по жалобе ООО «Областная продовольственная компания» на действия организатора торгов – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Удмуртской Республике (далее – ТУ Росимущества по УР), дело № ТГ08-02/2012-66Ж по жалобе гр. <...> на действия организатора торгов – ТУ Росимущества по УР, на заседании Комиссии:

в присутствии:

представителя подателя жалобы ООО «Областная продовольственная компания» – <...>, доверенность № 220 от 05.07.2012 года, представителя организатора торгов ТУ Росимущества по УР – <...>, доверенность № 1 от 10.01.2012 года, <...>, доверенность № 3 от 10.01.2012 года, в отсутствие подателя жалобы гр. <...>, уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступили жалобы ООО «Областная продовольственная компания» (вх. № 6708э от 17.07.2012 года), гр. <...> (вх. № 6800 от 19.07.2012 года) на действия организатора торгов – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Удмуртской Республике при организации проведения торгов по продаже арестованного имущества – объекта незавершенного строительства, площадью 862,8 кв.м., этажностью 1, расположенного по адресу Удмуртская Республика, город Сарапул, пер. 3-й Дубровский.

На заседаниях Комиссии Удмуртского УФАС России представитель подателя жалобы ООО «Областная продовольственная компания» полностью поддержал все доводы, изложенные в своей жалобе, дополнительно пояснил следующее. 29.06.2012 года на официальном сайте организатора торгов в сети «Интернет» <http://tu18.rosim.ru> появилась информация о проведении 23.07.2012 года торгов по продаже арестованного имущества – объекта незавершенного строительства, площадью 862,8 кв.м., этажностью 1, расположенного по адресу Удмуртская Республика, город Сарапул, пер. 3-й Дубровский.

Согласно размещенному на сайте сообщению о проведении торгов для участия в торгах претендентам необходимо было внести задаток на участие в торгах в срок до 11 часов 30 минут 02 июля 2012 года при том, что 29, 30 июня и 01 июля 2012 года внести задаток не представлялось возможным по причине либо неприемного, либо нерабочего дней в ТУ Росимущества по УР.

Кроме того, организатор торгов нарушил предусмотренные законом сроки размещения информации о торгах, чем необоснованно сократил сроки приема заявок на участие в торгах.

В сообщении о проведении торгов отсутствовала полная информация об объекте торгов: назначение объекта, наличие правоустанавливающих документов, сведений о земельном участке и т.д.

Также, организатор торгов не разместил на официальном сайте форму договора о задатке и реквизиты для оплаты задатка, что повлекло невозможность внесения задатка и, как следствие, участия в торгах ООО «Областная продовольственная компания».

Также, организатор торгов не согласился выслать посредством факсимильной связи форму договора о задатке и реквизиты организатора торгов для оплаты задатка.

На основании изложенного податель жалобы просит отменить проведение аукциона, устранить допущенные нарушения, провести новые торги согласно нормам действующего законодательства.

Доводы жалобы гр. Бусарова А.Н. аналогичны доводам жалобы ООО «Областная продовольственная компания».

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители организатора торгов – ТУ Росимущества по УР письменно и устно пояснили, что спорные торги проводятся в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Информация о проведении аукциона была размещена в печатном средстве массовой информации – газете «Удмуртская правда» 22 июня 2012 года.

Информация о проведении торгов на официальном сайте ТУ Росимущества по УР в сети «Интернет» <http://tu18.rosim.ru> была размещена 28 июня 2012 года.

Права и законные интересы подателей жалоб, иных лиц при организации и проведении аукциона по продаже арестованного имущества – объекта незавершенного строительства, площадью 862,8 кв.м., этажностью 1, расположенного по адресу Удмуртская Республика, город Сарапул, пер. 3-й Дубровский, нарушены не были.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобы ООО «Областная продовольственная компания», гр. <...>, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Постановлением о передаче арестованного имущества на торги от 30.05.2011 года, уведомлением № 000471 от 07.06.2011 года о готовности к реализации арестованного имущества объект незавершенного строительства, площадью 862,8 кв.м., этажностью 1, расположенный по адресу Удмуртская Республика, город Сарапул, пер. 3-й Дубровский, передан на реализацию в ТУ Росимущества по УР. 22 июня 2012 года Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Удмуртской Республике в печатном средстве массовой информации – газете «Удмуртская правда» размещено сообщение о проведении публичных торгов по продаже арестованного имущества – лот № 1: объект незавершенного строительства, площадью 862,8 кв.м., этажностью 1, расположенный по адресу Удмуртская Республика, город Сарапул, пер. 3-й Дубровский (далее – Торги, Аукцион). Начальная цена лота определена в размере 1 153 000,00 рублей. Сумма задатка определена в размере 115 300,00 рублей

Торги проводятся в форме аукциона, открытого по форме подачи заявок и составу

участников.

Дата проведения торгов назначена на 23 июля 2012 года в 09 часов 30 минут. Договор о задатке заключается по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 148, каб. 210, с 09 часов 00 минут до 11 часов 30 минут, с даты публикации информационного сообщения по 02 июля 2012 года. Задаток на участие в торгах должен поступить на счет организатора торгов не позднее 05 июля 2012 года на основании заключенного договора о задатке. Порядок оплаты задатка указан в договоре о задатке.

С информацией о реализуемом имуществе все заинтересованные лица могут ознакомиться на сайтах <http://rosim.ru>, <http://r18.fssprus.ru>, а также по телефону: (3412) 63-27-77, 66-96-97.

Реквизиты для оплаты задатка и форма договора для оплаты задатка в сообщении о проведении Торгов, отсутствовали.

Согласно представленной организатором торгов распечатки из программы «Публикатор» информационное сообщение о проведении Торгов было размещено на официальном сайте Ту Росимущества по УР в сети «Интернет» <http://tu18.rosim.ru> 28 июня 2012 года в 16 часов 01 минуту 11 секунд.

Информация в сообщении о проведении публичных торгов по продаже арестованного имущества, размещенном организатором торгов в сети «Интернет», идентична информации в сообщении о проведении публичных торгов по продаже арестованного имущества, размещенном организатором торгов в печатном издании – газете «Удмуртская правда».

Условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц (далее также - граждане), юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования (далее также - организации) обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий определен Федеральным законом от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон «Об исполнительном производстве») (часть 1 статьи 1 Закона «Об исполнительном производстве»). Извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (часть 3 статьи 90 Закона «Об исполнительном производстве»).

В соответствии с частью 2 статьи 90 Закона «Об исполнительном производстве», порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации.

Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения.

Поскольку дата проведения торгов назначена на 23 июля 2012 года, извещение о проведении торгов должно было быть сделано организатором торгов не позднее 22 июня 2012 года.

Правительством Российской Федерации официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по реализации арестованного имущества на дату проведения торгов не определен, в связи с чем, согласно требованиям части 3 статьи 90 Закона «Об исполнительном производстве», ТУ Росимущества по УР обязано было разместить извещение о проведении торгов на своём официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://tu18.rosim.ru>.

Поскольку извещение о проведении торгов размещено организатором торгов на своём официальном сайте в сети «Интернет» <http://tu18.rosim.ru> только 28 июня 2012 года в 16 часов 01 минуту 11 секунд при назначенной дате проведения торгов – 23 июля 2012 года, то организатором торгов допущены нарушения требований норм части 2 статьи 90 Закона «Об исполнительном производстве», части 2 статьи 448 ГК РФ.

Согласно части 4 статьи 448 ГК РФ участники торгов вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

Организатором торгов – ТУ Росимущества по УР при проведении публичных торгов в сообщениях о проведении торгов установлена обязанность внести задаток на участие в торгах по лоту № 1 в размере 1 153 000,00 рублей в срок до 05 июля 2012 года.

Порядок внесения задатка на участие в торгах организатором торгов в сообщениях о проведении торгов не указан.

Согласно обоим сообщениям о проведении торгов порядок внесения задатка на расчетный счет организатора торгов указан в договоре о задатке.

Договор о задатке в газете «Удмуртская правда» вместе с сообщением о проведении торгов размещен не был.

Также, договор о задатке не был размещен на официальном сайте организатора торгов в сети «Интернет» <http://tu18.rosim.ru>.

Учитывая изложенное, ТУ Росимущества по УР не был соблюден предусмотренный требованиями части 2 статьи 90 Закона «Об исполнительном производстве», пункта 4 статьи 448 ГК РФ порядок информирования неопределенного круга лиц о порядке внесения задатка на участие в торгах, в частности, в сообщениях о проведении торгов не был размещен сам порядок внесения задатка на участие в торгах, в том числе, реквизиты счета организатора торгов для уплаты задатка на участие в торгах.

Согласно сообщениям о проведении Торгов в печатном средстве массовой информации и в сети «Интернет» внесение задатка допускалось с 22 июня 2012 года по 02 июля 2012 года включительно.

Возможность получения лицами, желающими принять участие в торгах, реквизитов для уплаты задатка установлена только посредством заключения соответствующего договора о задатке между организатором торгов и

претендентом на участие в торгах.

Согласно сообщениям о проведении Торгов, договор о задатке заключается по месту нахождения организатора торгов: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 148, каб. 210, с 09 часов 00 минут до 11 часов 30 минут ежедневно по рабочим дням за исключением пятницы.

Поскольку 22, 29 июня 2012 года являются пятницами – не приемными днями, 21, 22, 30 июня, 01 июля 2012 года являются выходными днями, заключить договор о задатке и внести задаток на участие в торгах возможно было только 25, 26, 27, 28 июня, 02 июля 2012 года с 09 часов 00 минут до 11 часов 30 минут по адресу г. Ижевск, ул. Пушкинская, 148, каб. 210.

Согласно свидетельству Роскомнадзора № У-0090 от 10.06.1998 года средство массовой информации «Удмуртская правда» распространяется на территории Удмуртской Республики.

Учитывая изложенное, лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории Удмуртской Республики, организатором торгов были созданы преимущественные условия участия в торгах путем доступа к информации о проведении торгов в приоритетном порядке перед хозяйствующими субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории иного субъекта Российской Федерации.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Удмуртской Республики, имели возможность внести задаток на участие в спорных торгах 22, 25, 26, 27 июня, 02 июля 2012 года с 09 часов 00 минут до 11 часов 30 минут, в то время как хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность за пределами Удмуртской Республики, могли внести задаток на участие в торгах только 02 июля 2012 года с 09 часов 00 минут до 11 часов 30 минут.

Таким образом, хозяйствующим субъектам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории Удмуртской Республики, были созданы преимущественные условия участия в торгах по сравнению с хозяйствующими субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность за пределами Удмуртской Республики, поскольку в отношении последних организаторам торгов были необоснованно сокращены сроки внесения задатка на участие в торгах, и как следствие, ограничено их право на участие в аукционе по продаже арестованного имущества.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности, запрещается создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Действия организатора торгов – ТУ Росимущества по УР в части одновременного размещения сообщений о проведении Торгов в печатном издании и в сети «Интернет» создали отдельным участникам торгов (потенциальным участникам торгов) преимущественные условия участия в торгах путем доступа к информации о проведении торгов в приоритетном порядке.

Указанные действия организатора торгов противоречат требованиям части 2 статьи 90 Закона «Об исполнительном производстве», пункта 2 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Доводы жалоб о не размещении организатором торгов в сообщениях о проведении торгов полной информацией об объекте торгов: назначение объекта, наличие правоустанавливающих документов, сведений о земельном участке Комиссией Удмуртского УФАС России отклоняются, поскольку обязанность размещения указанной информации в сообщениях о проведении торгов законодательством Российской Федерации не предусмотрена, требования действующего законодательства в части указания информации об объекте торгов ТУ Росимущества по УР соблюдены в полном объеме.

В связи с установлением в действиях организатора торгов – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Удмуртской Республике нарушений процедуры организации и проведения торгов, в целях недопущения нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи организатору торгов предписания об устранении нарушений порядка организации торгов.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Жалобу ООО «Областная продовольственная компания», жалобу гр. <...> на действия организатора торгов – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Удмуртской Республике признать обоснованными в части:

- одновременного размещения сообщений о проведении торгов по продаже арестованного имущества – лот № 1: объект незавершенного строительства, площадью 862,8 кв.м., этажностью 1, расположенный по адресу Удмуртская Республика, город Сарапул, пер. 3-й Дубровский, в печатном издании и в сети «Интернет»;
- нарушения срока размещения сообщения о проведении торгов по продаже арестованного имущества – лот № 1: объект незавершенного строительства, площадью 862,8 кв.м., этажностью 1, расположенный по адресу Удмуртская Республика, город Сарапул, пер. 3-й Дубровский, в сети «Интернет»;
- не указания в сообщении о проведении торгов по продаже арестованного имущества – лот № 1: объект незавершенного строительства, площадью 862,8 кв.м., этажностью 1, расположенный по адресу Удмуртская Республика, город Сарапул, пер. 3-й Дубровский, порядка внесения задатка на участие в торгах, в том числе, реквизиты счета организатора торгов для уплаты задатка на участие в торгах;

2. Выдать организатору торгов – Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Удмуртской Республике предписание об устранении нарушений порядка организации торгов.

2.1. Организатору торгов – Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Удмуртской Республике внести изменения в сообщения о проведении торгов по продаже арестованного имущества – лот № 1: объект незавершенного строительства, площадью 862,8 кв.м., этажностью 1, расположенный по адресу Удмуртская Республика, город Сарапул, пер. 3-й Дубровский, путем установления порядка внесения задатка на участие в

торгах, в том числе, указания реквизитов счета организатора торгов для уплаты задатка на участие в торгах.

2.2. Организатору торгов – Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Удмуртской Республике отменить протокол от 09.07.2012 года окончания приема, регистрации заявок и признания участниками торгов по продаже арестованного имущества (объекта незавершенного строительства, площадью 862,8 кв.м., этажностью 1, расположенного по адресу Удмуртская Республика, город Сарапул, пер. 3-й Дубровский).

2.3. Организатору торгов – Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Удмуртской Республике продлить срок для уплаты задатка на участие в торгах по продаже арестованного имущества – лот № 1: объект незавершенного строительства, площадью 862,8 кв.м., этажностью 1, расположенный по адресу Удмуртская Республика, город Сарапул, пер. 3-й Дубровский

2.4. Организатору торгов – Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Удмуртской Республике продлить срок для подачи заявок на участие в торгах по продаже арестованного имущества – лот № 1: объект незавершенного строительства, площадью 862,8 кв.м., этажностью 1, расположенный по адресу Удмуртская Республика, город Сарапул, пер. 3-й Дубровский, и рассмотреть заявки на участие в торгах вновь.

3. Передать материалы дела должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии, либо отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях организатора торгов – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Удмуртской Республике при организации и проведении названного аукциона.