

РЕШЕНИЕ

«03» июля 2017 года

Резолютивная часть решения оглашена «30» июня 2017г.

Решение изготовлено в полном объеме «03» июля 2017г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> - заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> - главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

<...> . -

ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии:

- <...> - представителя Департамента контрактной системы Кемеровской области, по доверенности;

- <...> – представителя ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская детская клиническая больница № 3», по доверенности;

- <...> – представителя ООО «Партнеры Сибири», по доверенности;

- <...> – директора ООО «Партнеры Сибири», приказ,

рассмотрев дело № 431/З-2017, возбужденное по признакам нарушения заказчиком –

ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская детская клиническая больница № 3» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000117004584 «Поставка товара для лучевой диагностики», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

26.06.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Партнеры Сибири» (вх. 4629 от 26.06.2017г.) на действия заказчика – ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская детская клиническая больница № 3» при проведении электронного аукциона № 0139200000117004584 «Поставка товара для лучевой диагностики».

По мнению заявителя, заказчиком ему было отказано в принятии банковской гарантии неправомерно.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

11.05.2017г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кемеровской области были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000117004584 «Поставка товара для лучевой диагностики» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 897 671,18 рубль.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 29.05.2017г. на участие в электронном аукционе было подано 4 (четыре) заявки. Все заявки были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов от 02.06.2017г. победителем электронного аукциона был признан ООО «Партнеры Сибири».

Согласно требованиям части 2 статьи 45 ФЗ № 44-ФЗ банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

(в ред. Федерального закона от 04.06.2014 N 140-ФЗ)

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора

предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Согласно требованиям части 5 статьи 96 ФЗ № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно требованиям части 5 статьи 45 ФЗ № 44-ФЗ заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Согласно требованиям части 7 статьи 45 ФЗ № 44-ФЗ в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный частью 5 настоящей статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

В пункте 1 банковской гарантии ООО «Партнеры Сибири» указано, что Гарант будет обязан возместить по гарантии убытки только в части непокрытой неустойкой при наступлении условий ответственности гаранта.

Согласно требованиям части 1 статьи 96 ФЗ № 44-ФЗ заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 45 ФЗ № 44-ФЗ банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией.

Поскольку, представленная ООО «Партнеры Сибири» банковская гарантия не содержит обязательства банка (гаранта) по возмещению бенефициару (ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская детская клиническая больница № 3») неустойки (штрафов, пеней) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Принципалом своих обязательств по контракту, поступившая в качестве обеспечения исполнения контракта банковская гарантия не соответствует требованиям пункта 2 части 2 статьи 45 ФЗ № 44-ФЗ.

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель заказчика пояснил следующее:

В пункте 5 банковской гарантии ООО «Партнеры Сибири» указал, что изменения и дополнения, вносимые в контракт, не освобождают Гаранта от обязательств по настоящей банковской гарантии в случае своевременного уведомления Бенефициаром Гаранта об изменениях и дополнениях к контракту.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что банковская гарантия не соответствует требованиям ФЗ № 44-ФЗ, поскольку ФЗ № 44-ФЗ не установлена обязанность Бенефициара уведомлять Гаранта обо всех изменениях и дополнениях, вносимых в Контракт.

В пункте 9 банковской гарантии ООО «Партнеры Сибири» установлено: «Обязательства Гаранта перед Бенефициаром по настоящей банковской гарантии прекращается: вследствие прекращения действия Контракта в силу его досрочного расторжения или иного прекращения обязательств сторон Контракта по иным обязательствам».

Частью 1 статьи 378 ГК РФ установлено, что обязательство гаранта перед бенефициаром по независимой гарантии прекращается:

- 1) уплатой бенефициару суммы, на которую выдана независимая гарантия;
- 2) окончанием определенного в независимой гарантии срока, на который она выдана;
- 3) вследствие отказа бенефициара от своих прав по гарантии;
- 4) по соглашению гаранта с бенефициаром о прекращении этого обязательства.

В пункте 8 банковской гарантии ООО «Партнеры Сибири» указало реквизиты расчетного счета Гаранта, которые не соответствуют реквизитам, указанным в преамбуле банковской гарантии.

На основании вышеизложенного решение заказчика – ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская детская клиническая больница № 3» о признании банковской гарантии, представленной ООО «Партнеры Сибири» не соответствующей требованиям ФЗ № 44-ФЗ было принято обоснованно, с соблюдением требований части 7 статьи 45 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Партнеры Сибири» на действия заказчика – ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская детская клиническая больница № 3» при проведении электронного аукциона № 0139200000117004584 «Поставка товара для лучевой диагностики» необоснованной.
2. Производство по делу № 431/3-2017 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.