

## РЕШЕНИЕ № 125

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Администрации сельского поселения «Село Богородское», ООО «Эдельвейс», МУП СП «Богородское ЖКХ», извещенные о дате, времени и месте заседания Комиссии явку своих представителей не обеспечили (уведомления о вручении от 06.11.2013, от 08.11.2013), рассмотрев дело № 8-01/172 по признакам нарушения администрацией сельского поселения «Село Богородское» Ульчского муниципального района Хабаровского края части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило заявление ООО «Эдельвейс» о нарушении администрацией сельского поселения «Село Богородское» Ульчского муниципального района (далее – Администрация) требований антимонопольного законодательства при передаче муниципального имущества в пользование МУП СП «Богородское жилищно-коммунальное хозяйство».

Запрошенные определениями Комиссии от 10.10.2013, 31.10.2013 документы Администрацией не представлены. Пояснение по делу также не представлено.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, пришла к следующему выводу.

21.05.2013 на официальном сайте торгов размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества сельского поселения «Село Богородское» (№ 210513/1304124/01). Дата окончания приема заявок - 13.06.2013. Дата проведения аукциона – 17.06.2013.

Согласно аукционной документации предлагается по Лоту № 1 - право заключения договора аренды нежилого помещения, общей площадью 59,43 кв.м., ежемесячный платеж за которое составляет 5815 руб., общая начальная (минимальная) цена за договор – 348900 руб.; в состав Лота № 3 на право заключения договора аренды имущественного комплекса № 1 жилищно-коммунального хозяйства входят банно-прачечный комбинат, водно-канализационный участок, скважина (13,1 кв.м), скважина (26,1 кв.м), гидротехническое сооружение, скважина (11,2 кв.м), водопроводные сети, канализационные сети, автомобильная техника в количестве 7 единиц, ежемесячный платеж составляет 33065,32 руб., общая начальная цена за договор составляет 1983919,2 руб.; в состав Лота № 4 на право заключения договора аренды имущественного комплекса № 2 жилищно-коммунального хозяйства входят гараж, пилорама, причал, тракторная техника в количестве 4 единиц, ежемесячный платеж составляет 62064,38 руб., общая начальная цена за

договор составляет 3723862,8 руб.

В соответствии с протоколом от 14.06.2013 № 1 на участие в аукционе по Лоту № 1 подана заявка – МУП СП «Богородское жилищно-коммунальное хозяйство», аукцион признан несостоявшимся. Согласно протоколу от 14.06.2013 № 3 на участие в аукционе по Лоту № 3 на право заключения договора аренды имущественного комплекса № 1 жилищно-коммунального хозяйства поданы заявки – МУП СП «Богородское жилищно-коммунальное хозяйство», ООО «Эдельвейс», аукцион признан несостоявшимся в связи с недопуском к участию в аукционе ООО «Эдельвейс». Согласно протоколу от 14.06.2013 № 4 по Лоту № 4 на право заключения договора аренды имущественного комплекса № 2 жилищно-коммунального хозяйства подана заявка – МУП СП «Богородское жилищно-коммунальное хозяйство», аукцион признан несостоявшимся. Договоры аренды муниципального имущества заключены с МУП СП «Богородское жилищно-коммунальное хозяйство» (далее – Предприятие).

29.08.2013 МУП СП «Богородское ЖКХ» обратилось в Администрацию с заявлением о расторжении договоров аренды муниципального имущества с 01.09.2013.

30.09.2013 Администрацией и МУП СП «Богородское ЖКХ» заключены соглашения о расторжении договоров аренды имущественного комплекса № 1 от 25.06.2013 № 050, имущественного комплекса № 2 от 25.06.2013 № 051, нежилого помещения от 25.06.2013 № 049. Согласно актам приемки-передачи муниципальное имущество 01.09.2013 передано в казну.

01.09.2013 Администрацией переданы Предприятию договором хранения муниципального имущества № 012 водопроводные сети, договором хранения № 014 – канализационные сети, договором хранения № 018 – скважина (13,1 кв.м), договором хранения № 019 – скважина (39,8 кв.м), договором хранения № 020 – скважина (26,1 кв.м.), договором хранения № 021 – автомобильная техника в количестве 7 единиц и тракторная техника в количестве 4 единиц, договором хранения № 011 - нежилые помещения, расположенные по адресу: с. Богородское, ул. Юбилейная, 6Б, общей площадью 123,5 кв.м., договором хранения № 013 – гараж, договором хранения № 015 – нежилые помещения, расположенные по адресу: с. Богородское, ул. Партизанская, 3, общей площадью 59,43 кв.м., договором хранения № 016 – пилорама, договором хранения № 017 – причал со служебным помещением. Срок действия договоров – до 01.12.2013.

Указанное имущество администрация передала предприятию по актам приема-передачи от 01.09.2013, а предприятие приняло названное имущество на хранение с правом эксплуатации.

Согласно указанным договорам хранитель – Предприятие, обязуется хранить вещи (муниципальное имущество), переданные ему Поклажедателем – Администрацией. Предприятие вправе пользоваться переданным на хранение муниципальным имуществом в соответствии с его назначением (п. 2.2.2). Предприятие осуществляет хранение муниципальной собственности безвозмездно и производит необходимые (обычные) расходы на хранение имущества за свой счет (п. 4.1). Расходы на хранение имущества, которые превышают обычные расходы такого рода и которые стороны не могли предвидеть при заключении договора (чрезвычайные расходы) возмещаются Предприятию, если поклажедатель дал согласие на эти расходы или одобрил их впоследствии,

а также в других случаях, предусмотренных законом, иными правовыми актами (п. 4.2).

Согласно статье 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами, при этом осуществление прав владения, пользования, распоряжения муниципальным имуществом в первую очередь должно основываться на требованиях законодательства, в том числе антимонопольного.

В соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, возможно только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением установленных в частях 1 и 3 указанной статьи случаев.

По смыслу данной нормы, любые договоры, которые предусматривают переход прав владения и (или) пользования в отношении объектов публичной собственности, подлежат заключению с соблюдением установленных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции особенностей.

Пункт 2.2.2 договоров хранения муниципального имущества предусматривает право пользования Предприятием в соответствии с назначением объектов муниципальной собственности, соответственно данные договоры должны заключаться с соблюдением установленных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции правил.

В заседании комиссии установлено, что договоры хранения заключены без проведения торгов, оснований, указанных в статье 17.1 Закона о защите конкуренции, позволяющих Администрации заключить спорные договоры без проведения торгов, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе предоставление государственных и муниципальных преференций в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего закона.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения,

ограничения либо устранения конкуренции.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п.7 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Передача муниципального имущества в пользование определенного хозяйствующего субъекта, без соблюдения установленного законом публичного порядка, обеспечивает такому субъекту преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности, исключает возможность иных хозяйствующих субъектов в равных (конкурентных) условиях претендовать на получение муниципального имущества в пользование, ведет к недопущению конкуренции за право обладания таким имуществом.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных [объектов гражданских прав](#) либо путем предоставления имущественных льгот является муниципальной преференцией.

Передача муниципального имущества хозяйствующему субъекту на бесконкурсной основе, в отсутствие законодательно установленных оснований, в понятии Закона о защите конкуренции является муниципальной преференцией, порядок предоставления которой установлен статьями 19, 20 данного закона.

Частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что муниципальная преференция может быть предоставлена только с предварительного письменного согласия антимонопольного органа. В данном случае Администрацией согласия на предоставление обществу преференции не испрашивалось.

При указанных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что действия Администрации, связанные с заключением спорных договоров хранения без проведения торгов и без получения предварительного письменного согласия антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции, нарушают часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, части 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации сельского поселения «Село Богородское» Ульчского муниципального района, выразившиеся в передаче МУП СП «Богородское ЖКХ» имущества по договорам хранения муниципального имущества № 011, № 012, № 013, № 014, № 015, № 016, № 018, № 019, № 020, № 021 от 01.09.2013 без проведения торгов и без получения предварительного письменного согласия антимонопольного органа на предоставление преференции, нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать администрации сельского поселения «Село Богородское» Ульчского муниципального района предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела № 8-01/172 уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРОЕДПИСАНИЕ №69

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 04.12.2013 № 125 по делу № 8-01/172 о нарушении администрацией сельского поселения «Село Богородское» Ульчского района Хабаровского края части 1 1стическая, 8муниципальнымльным имуществом Вяземского муниципального района статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации сельского поселения «Село Богородское» Ульчского муниципального района Хабаровского края в срок до 01.02.2014 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в передаче МУП СП «Богородское ЖКХ» имущества по договорам хранения муниципального имущества от 01.09.2013 № 011, № 012, № 013, № 014, № 015, № 016, № 018, № 019, № 020, № 021 без проведения торгов и без получения предварительного

письменного согласия антимонопольного органа на предоставление преференции, с целью чего:

- организовать и провести торги на право заключения договора пользования муниципальным имуществом, переданным МУП СП «Богородское ЖКХ» на основании договоров хранения муниципального имущества от 01.09.2013 № 011, № 012, № 013, № 014, № 015, № 016, № 018, № 019, № 020, № 021;

- исключить случаи передачи данного имущества в пользование хозяйствующим субъектам без проведения торгов и в отсутствии оснований, исключающих обязанность их проведения.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).