

Заказчик –

ФГБОУ ВО «Дальрыбвтуз»

ул. Луговая, д. 52Б, г. Владивосток,
Приморский край, 690087

АО «Центр судоремонта
«Дальзавод» ул. Дальзаводская, д.
2, г. Владивосток, Приморский
край,

690001

АО «Сбербанк - АСТ»

Милютинский пер, 10, стр.4,

г. Москва, 101000

РЕШЕНИЕ №025/06/49-479/2024

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по
Приморскому краю по контролю закупок

17 мая 2024 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Приморскому краю по контролю торгов (далее – Комиссия Приморского
УФАС России), в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля
торгов и органов власти;

Члены комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,
рассмотрев жалобу АО «Центр судоремонта «Дальзавод»

в присутствии:

от заказчика: <...> – представитель по доверенности,

от заявителя: представитель не прибыл,

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба АО «Центр судоремонта «Дальзавод» на действия комиссии Заказчика – ФГБОУ ВО «Дальрыбвтуз» при проведении аукциона в электронной форме на проведение капитального ремонта УПС «Паллада» (извещение № 0320100011024000036) (далее – аукцион).

По мнению заявителя, комиссия допустила нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), так как приняла непропорциональное решение об отказе в допуске заявки Заявителя.

Согласно письменным пояснениям, Заказчик не согласен с доводами жалобы.

Заслушав пояснения присутствующей стороны, рассмотрев материалы дела, сопоставив их с фактическими документами, и проведя внеплановую проверку, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

Частью 1 статьи 49 Закона №44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ при

применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Заказчиком в извещении о проведении аукциона установлено, что требуется действующее Свидетельство о соответствии предприятия требованиям Российского морского регистра судоходства как предприятие осуществляющее:

- 22014000 Переоборудование, модернизация и ремонт объектов технического наблюдения (судов, корпусных конструкций, судового оборудования, изделий и др.)
- 22014001 Монтаж и пуско-наладочные работы электрооборудования и оборудования автоматизации.
- 22014002 Техническое обслуживание и ремонт электрооборудования и оборудования автоматизации.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.05.2024 №ИЭА1 заявка АО «Центр судоремонта «Дальзавод» отклонена на основании п.3 ч.12 ст.48 №44-ФЗ - несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31, подпункту 4) пункта 1 «Требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» (Приложение №3 к Извещению), а именно отсутствует в представленном Свидетельстве о соответствии предприятия Российского морского регистра судоходства № 23.44.01.02971.170 от 08.08.2023 г. требуемый код 22014000 «Переоборудование, модернизация и ремонт объектов технического наблюдения».

Из доводов жалобы следует, что коды с 22014011 по 22014017 являются конкретными видами деятельности, подпадающими под общий код 22014000, связи с чем, по мнению Заявителя, заявка АО «Центр судоремонта «Дальзавод» отвечала требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

Комиссия Приморского УФАС России рассмотрев заявку АО «Центр судоремонта «Дальзавод» установила следующее.

В соответствии с Правилами технического наблюдения за постройкой судов и изготовлением материалов и изделий для судов Часть I общие положения по техническому наблюдению, утвержденными Российским морским регистром судоходства (далее - Правила) по результатам технического наблюдения Регистр выдает на объекты технического наблюдения в том числе следующие документы установленной формы, удостоверяющие соответствие объекта технического наблюдения требованиям РС, а также его изготовление (постройку) под техническим наблюдением Регистра:

ССП — документ, удостоверяющий соответствие предприятия требованиям РС при оказании заявленных услуг (выполнении заявленных работ) (разд. 12 Правил).

Согласно раздела 1.2 Сокращение Правил определено следующее:

ССП — Свидетельство о соответствии предприятия (форма 7.1.27).

Пунктом 12.1.1 Правил определено, что требования раздела 12.1 распространяются на предприятия (организации), осуществляющие деятельность, виды которой указаны в табл. 12.1.1.

Соответствие предприятия (организации) требованиям разд. 8, требованиям 12.2 и соответствующим специальным требованиям 12.3 подтверждается ССП, которое выдается в соответствии с 3.4 — 3.7.

В силу пункта 12.1.4 Правил предприятие должно продемонстрировать осуществление деятельности в заявленной области.

В соответствии с пунктом 3.14 Правил при изменении любого реквизита действующего свидетельства, выдаваемого в соответствии с положениями настоящих Правил, за исключением С и СЗ, оно утрачивает силу. В этом случае может быть выдано новое свидетельство по результатам технического наблюдения, объем которого определяется Регистром в каждом случае.

Следовательно, поименованные табл. 12.1.1 Правил являются самостоятельными видами деятельности, на осуществление которых требуются получение свидетельства.

АО «Центр судоремонта «Дальзавод» представлено свидетельство о соответствии предприятия в которых отсутствуют обозначенные Заказчиком виды деятельности, в связи с чем, Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу, что закупочная комиссия, отклонив заявку участника не допустила нарушений требований Закона №44-ФЗ.

Между тем, по результатам проведенной внеплановой проверки установлено следующее.

Как отмечено выше, коды и наименование видов деятельности, на которые требуется получение свидетельства о соответствии предприятия определены в таблице 12.1.1 Правил.

Между тем, такие виды как: 22014001 Монтаж и пуско-наладочные работы электрооборудования и оборудования автоматизации, 22014002 Техническое обслуживание и ремонт электрооборудования и оборудования автоматизации в Правилах отсутствуют.

Учитывая изложенное, Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что ФГБОУ ВО «Дальрыбвтуз» установив требование о наличии Свидетельства о соответствии предприятия требованиям Российского морского регистра судоходства как предприятие осуществляющее, в том числе: 22014001 Монтаж и пуско-наладочные работы электрооборудования и оборудования автоматизации, 22014002 Техническое обслуживание и ремонт электрооборудования и оборудования автоматизации допустило нарушение требований части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ.

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Приморского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Центр судоремонта «Дальзавод» на действия комиссии Заказчика – ФГБОУ ВО «Дальрыбвтуз» при проведении аукциона в электронной форме на проведение капитального ремонта УПС «Паллада» (извещение № 0320100011024000036) необоснованной.

2. Признать, что Заказчик допустил нарушение части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ.

3. Выдать заказчику и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения Закона № 44-ФЗ, допущенного при проведении аукциона.

4. Передать материалы дела ответственному должностному лицу для возбуждения административного производства.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>