

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 15.05.2013 №2789-04

РЕШЕНИЕ

08.05.2013

9738/04-2013

ДЕЛО №

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

члены - начальник отдела М.С. Степанова;

- врио начальника отдела О.О. Маенкова;

- ведущий специалист – эксперт А.В. Федорова;

рассмотрев дело № 9738/04-2013 по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Барышский район» (433750, Ульяновская область, г. Барыш, ул. Пионерская, 6) части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

25 апреля 2013 года в Ульяновское УФАС России поступила жалоба от ООО «ПТК-лизинг» на действия аукционной комиссии (уполномоченный орган – Администрация МО «Барышский район», заказчик – Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Барышский район») при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300001313000025 на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) экс-каватора-погрузчика ЭП-2626ЕМ или эквивалента (начальная (максимальная) цена контракта – 3 409 729,71 руб., дата подведения итогов аукциона – 29.04.2013.

В жалобе указано, что 3 апреля 2013 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru был опубликован заказ №0168300001313000025 — открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора финансовой аренды (лизинга) экскаватора-погрузчика ЭП-2626ЕМ Р1 или эквивалента, заказчик - Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области.

10 апреля 2013 г. в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ООО «ПТК-лизинг» подало заявку на участие в аукционе.

По результатам рассмотрения первых частей заявок, аукционная комиссия отказала ООО «ПТК-лизинг» в допуске к участию в аукционе в связи с

несоответствием сведений, предусмотренных ч.4 ст. 41.8 Закона №94-ФЗ, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно «конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара, представлены не в полном объеме (п. 13, п. 28 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме, п. 10 «Требований к техническим характеристикам предмета лизинга» раздела 2 «Техническая часть» аукционной документации).

ООО «ПТК-лизинг» считает отклонение своей заявки незаконным по следующим основаниям:

Заказчик изложил в аукционной документации намерение провести открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта, предусматривающего оказание услуг, для оказания которых требуется товар, и определил конкретные требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) этого товара. Следовательно, первая часть поданных на участие в аукционе заявок должна содержать необходимые сведения для заявки на участие в аукционе при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар.

Необходимые сведения определены частью 4 ст. 41.8 Федерального закона:

«4. Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак...».

ООО «ПТК-лизинг» приложило к заявке технические характеристики товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе.

Так как все технические характеристики, интересующие заказчика, указаны им в аукционной документации, а ООО «ПТК-лизинг» предложило в своей заявке именно тот товар, указание на товарный знак которого содержится в аукционной документации, повторное указание полных технических характеристик, в соответствии с пп.3 части 4 ст. 41.8 Закона № 94-ФЗ, не требуется. Приложение являлось лишь дополнительным подтверждением намерений Общества на передачу в лизинг именно экскаватора-погрузчика ЭП 2626 ЕМ.

Таким образом, отказ аукционной комиссией ООО «ПТК-лизинг» в допуске к участию в аукционе не является неправомерным.

Представитель аукционной комиссии на рассмотрении пояснил, что считает

жалобу не-обоснованной, а отказ в допуске к участию в аукционе законным.

Представитель Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Барышский район» поддержал представленные возражения по жалобе, считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

Решением единой комиссии администрации МО «Барышский район» отказано в допуске ООО «ПТК-лизинг» к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании непредставления сведений, предусмотренных пп б п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, т.к. ООО «ПТК-лизинг» не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и нет указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №ЭОА-Ю 0168300001313000025-1 от 25.04.2013 первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме от участника размещения заказа ООО «ПТК-лизинг» не соответствовала сведениям, предусмотренным частью 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов для поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 94-ФЗ, Закон о размещении заказов), требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: конкретные показатели, соответствующие значения, установленные документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара, представлено не в полном объеме (п.13, п.28 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме, п. 10. «Требования к техническим характеристикам предмета лизинга» раздела 2 «Техническая часть» аукционной документации).

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Кроме того, обозначение ЭП- 2626 - это индекс определенного типа машины в соответствии с принятой в 1968 году системой индексации одноковшовых универсальных экскаваторов и с ГОСТ 30067-93 «Экскаваторы одноковшовые универсальные полноповоротные. Общие технические условия» (приложение «Г») а также ГОСТ 15150-69 МАШИНЫ, ПРИБОРЫ И ДРУГИЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ ИЗДЕЛИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ДЛЯ РАЗЛИЧНЫХ КЛИМАТИЧЕСКИХ РАЙОНОВ. КАТЕГОРИИ, УСЛОВИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ, ХРАНЕНИЯ И ТРАНСПОРТИРОВАНИЯ В ЧАСТИ ВОЗДЕЙСТВИЯ КЛИМАТИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ, где буквы ЭО - «экскаватор одноковшовый», четыре основные цифры индекса последовательно означают: размерную группу машины, тип ходового устройства, конструктивное исполнение рабочего оборудования (вид подвески) и порядковый номер данной модели, поэтому обозначение ЭП-2626 не позволяет идентифицировать погрузчик-экскаватор по его техническим характеристикам, тем более, что производителями экскаваторов-погрузчиков ЭП-2626 является ряд различных предприятий, а произведенные ими машины имеют различные параметры.

В п. 28 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации об открытом аукционе в электронной форме № 0168300001313000025 содержится аналогичное требование к составу первой части заявки участника размещения

заказа.

Раздел 2 «Техническая часть» аукционной документации содержит требования к техническим, качественным и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

Согласно части 2 статьи 22 пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов конкурсная документация (документация об открытом аукционе в электронной форме) должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству работ, услуг, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Частью 3 статьи 22, частью 3 статьи 34 Закона о размещении заказов предусмотрено право заказчика на указание в конкурсной документации (документации об аукционе) товарных знаков в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставка которых не является предметом контракта.

По вопросу правомерности установления заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме требования об указании участником размещения заказа в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме сведений об используемом товаре.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна в том числе, содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлены требования к составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в случае размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар.

При этом подпунктом "а" пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлены требования к составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, и подпунктом "б" пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлены указанные требования при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Таким образом, в случае непредоставления участником размещения заказа в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, о товаре, используемом для выполнения работ, оказания услуг, а именно: указания товарного знака, марки, модели и конкретных показателей в случаях предусмотренных положениями Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений;
 - 2) несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.
- Описание в заявке участником размещения заказа показателей функциональных

характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик товара путем предоставления конкретных показателей не в полном объеме вместо указания конкретных значений и т.п. расценивается комиссией как несоответствие заявки требованиям документации и влечет отказ в допуске к участию в аукционе. При описании показателей предлагаемого для использования при поставке товара участник размещения заказа должен исчерпывающим образом указать все характеристики товара, по которым заказчиком установлены те или иные значения в разделе 2 «Техническая часть» аукционной документации, (раздел 28 документации об аукционе в электронной форме).

Участник размещения заказа должен указывать значения характеристик товара в тех единицах измерения, в которых требования к данным показателям установлены заказчиком в разделе 2 «Техническая часть» аукционной документации. Характеристики показателя «срок эксплуатации», указанные в разделе 2 «Техническая часть» аукционной документации об аукционе в электронной форме, указываются участником размещения заказа. Дополнительно к указанию значений характеристик товара в таких единицах измерения участник размещения заказа вправе указать в заявке значения этих же характеристик в иных единицах измерения.

Неуказание всех необходимых характеристик товара, либо неуказание характеристик товара в тех единицах измерения, в которых заказчиком установлены требования к товару в документации об аукционе, расценивается комиссией как несоответствие заявки требованиям документации и влечет отказ в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, единая комиссия обоснованно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме вышеуказанного участника размещения заказа, в действиях аукционной комиссии нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ, отсутствуют жалоба ООО «ПТК - лизинг» является необоснованной.

Рассмотрев представленные материалы дела, комиссия приходит к выводу о необходимости признать жалобу ООО «ПТК-лизинг» необоснованной. При этом комиссия руководствуется следующим.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликован заказ №0168300001313000025 — открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора финансовой аренды (лизинга) экскаватора-погрузчика ЭП-2626ЕМ Р1 или эквивалента, уполномоченный орган – Администрация МО «Барышский район», заказчик - Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна в том числе, содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлены требования к составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в случае размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар.

При этом подпунктом «а» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлены требования к составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при условии содержания в документации об

открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показателя, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Согласно ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Материалами дела установлено, что в п. 28 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации об открытом аукционе в электронной форме № 0168300001313000025 содержится требование к составу первой части заявки участника размещения заказа в части указания следующих сведений:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предполагаемого для поставки товара.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ.

Раздел 2 «Техническая часть» аукционной документации содержит требования к техническим, качественным и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

В первой части заявки ООО «ПТК-лизинг» в качестве технического предложения приложена распечатка с сайта ООО «Симбирский трактор» с указанием технических характеристик экскаватора-погрузчика ЭП-2626ЕМ, однако данное техническое предложение не содержит исчерпывающего перечня технических характеристик товара, в частности не указано:

Номинальное тяговое усилие трактора, кН, не менее 1,4,

Эксплуатационная масса (без навесного сменного оборудования), кг., не более 6200,

Максимальная транспортная скорость, км/ч, (не более) 20

Рабочая скорость, км/ч (не более) 4

Дорожный просвет, мм, не менее 320

Колея, мм, не менее

- передних колес 1600

- задних колес 1800

Погрузочное оборудование

Вместимость ковша, м³ геометрическая/номинальная не менее 0,38/0,4

Ширина режущей кромки, мм не менее 1600

Год выпуска- не ранее 2013 г.

Пробег на момент поставки: не более технологического необходимого и необходимого для доставки.

Неуказание всех необходимых характеристик товара, либо неуказание характеристик товара в тех единицах измерения, в которых заказчиком

установлены требования к товару в документации об аукционе, правомерно было оценено комиссией как несоответствие заявки требованиям документации, соответственно, отказ в допуске к участию в аукционе ООО «ПТК-лизинг» является обоснованным.

Руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПТК-лизинг» на действия аукционной комиссии (уполномоченный орган – Администрация МО «Барышский район», заказчик – Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Барышский район») при проведении открытого аукциона в электронной форме №0168300001313000025 на право заключения договора финансовой аренды (лизинга) экскаватора-погрузчика ЭП-2626ЕМ Р1 или эквивалента необоснованной.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии
М.С. Степанова

О.О. Маенкова

А.В. Федорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.