

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ЭлектроТехКонтроль» (вх. № 017218)

«15» ноября 2019 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

### Заместитель Председателя Комиссии:

**Хаснуллин Н.А.**, заместитель руководителя Управления;

### Члены комиссии:

**Белова А.Н.**, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Вехкалаhti В.С.**, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов, в присутствии представителя ООО «ЭлектроТехКонтроль» - <...>. (по доверенности) в отсутствие ответчика, надлежащим образом уведомлен;

рассмотрев жалобу ООО «ЭлектроТехКонтроль» (ИНН: 5919004730) (вх. № 016962) (далее – заявитель) на действия Электронная торговая площадка ООО «ЭТП» (ИНН: 1655218458), при организации и проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции трансформаторной подстанции ТП-11 цеха №35 корпус 1 (инв.170744) 2-й этап. Магистральные шинопроводы, распределительное устройство РУ-6 кВ АО «ОДК-ПМ» (извещение № 31908331940, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

### **УСТАНОВИЛА:**

31.10.2019 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, доводы которой указывают на неправомерное отклонение оператором электронной площадки заявки ООО «ЭлектроТехКонтроль».

ООО «ЭТП» с доводами жалобы не согласно, представило письменные пояснения с указанием на то, что подача заявки в конкурсе возможна при наличии денежных средств, внесенных на счет оператора в размере обеспечения заявки на участие в закупке, либо в размере резервируемых средств, в случае, если обеспечение заявки меньше комиссии Оператора площадки или не было установлено обеспечение заявки.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг обществами установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года

№ 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – автономное учреждение обязан руководствоваться, в том числе, утверждённым наблюдательным советом и размещённым в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещённым на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое

извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона о закупках).

**2.** При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Единым Положением о закупке ГК «Ростех» (далее – Положение) и Документацией по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции трансформаторной подстанции ТП-11 цеха 35 корпус 1 (инв. 170744) 2-й этап магистральные шинопроводы, распределительное устройство РУ-6 кв АО «ОДК-ПМ» (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 24.09.2019 г., дата начала квалификационного отбора - 01.10.2019 г., дата окончания квалификационного отбора - 17.10.2019 г., дата начала приема заявок - 01.10.2019 г., дата окончания приема заявок - 07.11.2019 г., дата подведения итогов - 25.11.2019 г.

Согласно п. 10.10.2 Положения, при проведении конкурентных способов закупки в электронной форме заказчик (организатор закупки) обязан установить требование об обеспечении участником процедуры закупки исполнения его обязательств, связанных с участием в процедуре закупки (обеспечение заявки) в случае, если НМЦ превышает 5 000 000 рублей с НДС, за исключением закупок, предусмотренных подразделом 19.11 Положения.

На основании п. 10.10.7 Положения, при проведении конкурентного способа закупки в электронной форме на общих основаниях обеспечение заявки предоставляется только путем перечисления денежных средств на счет, открытый

участнику процедуры закупки оператором ЭТП в соответствии с регламентом ЭТП, а при проведении закупок в соответствии с подразделами 12.11, 13.12, 14.12, 15.11 Положения – на специальный банковский счет либо путем предоставления банковской гарантии (на выбор участника процедуры закупки).

В соответствии с п. 4.13.1 Документации, **обеспечение заявки на стадии квалификационного отбора не требуется.** В случае успешного прохождения участником процедуры закупки квалификационного отбора, он должен в срок не позднее времени и даты срока окончания подачи заявок на основную стадию закупки предоставить обеспечение заявки в форме и в размере, указанные в п. 28 информационной карты, если такое требование установлено документацией о закупке.

Исходя из п. 28 Информационной карты, обеспечение заявки по спорной закупке требуется в размере 1 719 875,21 руб., НДС не облагается.

Форма обеспечения:

1) путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику оператором ЭТП, в срок не позднее времени и даты окончания подачи заявок.

Согласно п. 18.10, 34.10 Регламента электронной торговой площадки ETPRF.RU (для закупок ГК «Ростех») (далее – Регламент), в течение одного часа с момента поступления на электронную торговую площадку Заявки от Участника, Оператор производит блокировку денежных средств Участника в размере суммы обеспечения заявки на участие в закупке с квалификационным отбором, **либо в размере резервируемых средств, в случае если** обеспечение заявки меньше комиссии Оператора площадки или **не было установлено обеспечение заявки,** размещенных на счете Оператора площадки.

В соответствии с п. 18.10.1 Регламента, Оператор проверяет заявку Участника в течение 1 часа с момента получения, **не принимает ее в случае отсутствия на счете Участника** на электронной площадке, подавшего заявку на участие в конкурсе, **денежных средств** в размере обеспечения заявки на участие в конкурсе **либо в размере резервируемых средств,** в случае если обеспечение заявки меньше комиссии Оператора площадки или не было установлено обеспечение заявки, в отношении которых не осуществлено блокирование по обеспечению заявок или резервирование средств в отношении иных закупок.

В соответствии с п. 34.12. Регламента, **в случае выявления нарушений условий подачи заявки на участие в закупке с квалификационным отбором такая заявка не должна быть включена в реестр заявок квалификационного отбора.** При этом, автоматически направлено уведомление по электронной почте и в личный кабинет Участнику о возврате такой заявки с указанием причины возврата.

На основании п. 18.14 Регламента, **подача Участником заявки на участие в конкурсе является согласием такого Участника на списание зарезервированных средств,** а также денежных средств, находящихся на счете Участника на электронной площадке, для проведения операций по обеспечению участия в конкурсах, **в качестве платы за участие в конкурсе,** в случае признания такого Участника победителем.

В разделе «Термины и определения» Регламента установлено, что **резервируемые средства** – денежные средства, передаваемые Участником в счет оплаты услуг Оператора для участия в процедуре закупки, в случае если обеспечение заявки меньше комиссии Оператора площадки или обеспечение заявок не предусмотрено. Резервируемые средства списываются со счета Участника на электронной площадке в случае заключения договора с Заказчиком, в случае уклонения Участника от заключения договора, иных случаях, предусмотренных настоящим Регламентом. Данные средства возвращаются Участнику, в случае если его заявка признана не соответствующей требованиям закупочной документации, либо договор заключен с иным Участником в соответствии с Регламентом. **Размер резервируемых средств определяется согласно Приложению №2 настоящего Регламента.**

В соответствии с Приложением 2 Регламента, стоимость услуг Оператора взимается с Участника, исходя из начальной суммы заказа, согласно приведенной ниже таблице (в т.ч. НДС). Оператор может изменить сумму комиссии для отдельных закупок.

#### Тарифная сетка

Начальная цена закупки (руб.)	Комиссия без НДС	НДС - 20% (с 01.01.19)	Итоговая комиссия
от 0 до 150 000	0	0	0
от 150 000 до 300 000	2118.64	423.73	2542.37
от 300 000 до 500 000	2542.37	508.47	3050.84
от 500 000 до 700 000	3389.83	677.97	4067.80
от 700 000 до 1 000 000	4237.29	847.45	5084.75
от 1 000 000 до 1 500 000	5084.75	1016.94	6101.69
от 1 500 000 до 3 000 000	6779.66	1355.93	8135.59
от 3 000 000 до 4 000 000	15254.24	3050.85	18305.09
от 4 000 000 до 5 000 000	18644.07	3728.81	22372.88
от 5 000 000 до 7 000 000	25423.73	5084.74	30508.47
от 7 000 000 до 10 000 000	29661.02	5932.20	35593.22
от 10 000 000 до 25 000 000	50 847.46	10169.49	61016.95
<b>от 25 000 000 до 50 000 000</b>	<b>67796.61</b>	<b>13 559.32</b>	<b>81355.93</b>
от 50 000 000 до 100 000 000	152542.37	30508.47	183050.85
от 100 000 000	186440.68	37288.13	223728.81

Стоимость частично оказанных услуг Оператора взимается с Участника, исходя из начальной суммы заказа, согласно приведенной ниже таблице (в т.ч. НДС). Оператор может изменить сумму комиссии для отдельных закупок.

#### Тарифная сетка

Начальная цена закупки (руб.)	Комиссия без НДС	НДС - 20% (с 01.01.19)	Итоговая комиссия
от 0 до 150 000	0	0	0
от 150 000 до 300 000	2118.64	423.73	2542.37
от 300 000 до 500 000	2542.37	508.47	3050.84

от 500 000 до 700 000	3389.83	677.97	4067.80
от 700 000 до 1 000 000	4237.29	847.45	5084.75
от 1 000 000 до 1 500 000	5084.75	1016.94	6101.69
<b>Свыше 1 500 000</b>	<b>5508,47</b>	<b>1101,69</b>	<b>6610,16</b>

Согласно п. 10 Информационной карты, начальная (минимальная) цена закупки составляет

**34 397 504 (тридцать четыре миллиона триста девяносто семь тысяч пятьсот четыре) рубля 22 копейки**, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

В силу того, что обеспечение заявки на стадии квалификационного отбора не требуется в соответствии с Документацией, на момент проведения квалификационного отбора общество должно было обеспечить наличие на своем виртуальном счете только денежных средств, **не менее суммы резервируемых денежных средств, в размере 81355.93, согласно Приложению 2 Регламента.**

Согласно представленным письменным пояснениям ООО «ЭТП», по состоянию на **17.10.2019** г. на виртуальном счете ООО «ЭлектроТехКонтроль» находилось свободных средства в размере **0,00 рублей.**

Исходя из изложенного, заявка ООО «ЭлектроТехКонтроль» была правомерно отклонена от участия в конкурсе, на основании того, что участником не был соблюден порядок оплаты услуг оператора электронной торговой площадки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЭлектроТехКонтроль» (ИНН: 5919004730) (вх. № 016962) (далее – заявитель) на действия Электронная торговая площадка ООО «ЭТП» (ИНН: 1655218458), при организации и проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции трансформаторной подстанции ТП-11 цеха №35 корпус 1 (инв.170744) 2-й этап. Магистральные шинопроводы, распределительное устройство РУ-6 кВ АО «ОДК-ПМ» (извещение № 31908331940, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка), **необоснованной.**
2. Предписание не выдавать.

**Зам. Председателя Комиссии**  
**Хаснуллин**

**Н.А.**

**Члены Комиссии  
Белова**

**А.Н.**

**Вехкалаhti**

**В.С.**