

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 29.11.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 02.12.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председатель Комиссии – Куканова О.А. – и.о. заместителя руководителя управления;
члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хромихина Н.С. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Проведя в присутствии представителей:

со стороны заказчика – ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл (далее – ГУ-РО ФСС по Республике Марий Эл):

<***>;

внеплановую проверку соблюдения законодательства о размещении заказов ГУ-РО ФСС по Республике Марий Эл при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления и обеспечение ими инвалидов в 2010 году (код аукциона SBR1011090367)

УСТАНОВИЛА:

22 ноября 2010 года в Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «Вибратон» на действия единой комиссии ГУ-РО ФСС по Республике Марий Эл при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления и обеспечение ими инвалидов в 2010 году, выразившиеся в необоснованном отказе в допуске к участию в аукционе.

Письмом от 25.11.2010 №01-61/16/20471 и на заседании комиссии Марийского УФАС России представители заказчика пояснили, что причиной отклонения заявки ООО «Вибратон» послужило предоставление указанным участником размещения заказа недостоверных сведений о технических характеристиках предлагаемых к поставке слуховых аппаратов Классика S41, Классика M34, Референс A2TR и Референс 85SP, которые фактически не соответствуют требованиям технического задания по данным завода-изготовителя ООО «Аурика».

Представителями заказчика на заседание комиссии представлены технические условия и паспорта слуховых аппаратов производства ООО «Аурика», в которых указаны технические характеристики слуховых аппаратов отличные от характеристик, заявленных ООО «Вибратон» в своей заявке.

Письмом от 26.11.2010 №02-06/4601 Марийским УФАС России у ООО «Вибратон» истребованы документы, подтверждающие технические характеристики слуховых аппаратов, предложенных в заявке заявителя.

Доказательства соответствия технических характеристик, указанных в заявке, фактическим характеристикам слуховых аппаратов Классика S41, Классика M34, Референс A2TR и Референс 85SP ООО «Вибратон» не представлены.

В соответствии со статьей 61 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) 29.11.2010 года ООО «Вибратон» отозвало указанную жалобу.

В связи с поступившей информацией о наличии в действиях единой комиссии ГУ-РО ФСС по Республике Марий Эл признаков нарушения Закона о размещении заказов и в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений представителей заказчика установлено следующее.

Осуществляя функции государственного заказчика на основании Приказа Фонда социального страхования РФ от 17.09.2007 г. №219 «Об уполномочивании Государственных учреждений - региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных нужд», отделением Фонда 27.10.2010г. на официальном сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в сети «Интернет» www.sberbank-ast.ru была размещена информация о проведении открытого

аукциона в электронной форме на поставку слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления и обеспечение ими инвалидов в 2010 году (код аукциона SBR1011090367).

Документация по открытому аукциону в электронной форме утверждена 09.10.2010 года заместителем управляющего отделения Фонда <***>

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Требования к функциональным, техническим характеристикам, транспортировке, условиям хранения и упаковке слуховых аппаратов, в том числе с вкладышами индивидуального изготовления, установлены заказчиком в части III аукционной документации «Техническое задание». В частности установлены следующие технические слуховых аппаратов:

Наименование слухового аппарата	Описание функциональных и технических характеристик	Кол-во, (шт.)
1. Аппараты слуховые заушные мощные (аналоговые слуховые аппараты без АРУ), в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления	1.Слуховые аппараты заушные мощные должны иметь <u>диапазон частот 0,2 – 5,9 кГц</u> и регулировку ТНЧ 9, РС и телефонную катушку. 2.Максимальный ВУЗД 90 слуховых аппаратов мощных должен быть <u>131 дБ</u> , глубина регулировки ВУЗД не менее <u>15 дБ</u> . 3.Максимальное усиление <u>66 дБ</u> . 4.Ушные вкладыши индивидуального изготовления по форме и размеру должны полностью соответствовать анатомии уха и способствовать улучшению разборчивости речи по сравнению со стандартными слуховыми вкладышами.	80
2. Аппараты слуховые заушные средней мощности (аналоговые слуховые аппараты без АРУ), в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления	1. Слуховые аппараты заушные средней мощности должны иметь <u>диапазон частот 0,18 – 4,0 кГц</u> и регулировку ТНЧ. 2. Максимальный ВУЗД 90 слуховых аппаратов средней мощности должен быть <u>124 дБ</u> . 3.Максимальное усиление <u>50 дБ</u> . 4. Ушные вкладыши индивидуального изготовления по форме и размеру должны полностью соответствовать анатомии уха и способствовать улучшению разборчивости речи по сравнению со стандартными слуховыми вкладышами.	100
3. Аппараты слуховые заушные сверхмощные (аналоговые слуховые аппараты без АРУ), в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления	1. Слуховые аппараты заушные сверхмощные должны иметь <u>диапазон частот 0,25 – 5,7 кГц</u> и регулировку ТНЧ неоперативный регулятор усиления, режим телефонной катушки, регулятор громкости. 2. Максимальный ВУЗД 90 слуховых аппаратов сверхмощных должен быть <u>137 дБ</u> . 3. Максимальное усиление <u>79 дБ</u> . 4. Ушные вкладыши индивидуального изготовления по форме и размеру должны полностью соответствовать анатомии уха и способствовать улучшению разборчивости речи по сравнению со стандартными слуховыми вкладышами.	2
4. Аппараты слуховые заушные мощные (цифровые слуховые аппараты многоканальные), в том числе с ушными вкладышами	1. Слуховые аппараты заушные мощные должны иметь <u>диапазон частот 0,1 – 5,4 кГц</u> , количество каналов цифровой обработки звука 4, программ прослушивания - 4, систему динамического подавления обратной связи. 2. Максимальный ВУЗД 90 слуховых аппаратов мощных должен быть <u>134 дБ</u> . 3. Максимальное усиление <u>66 дБ</u> . 4. Ушные вкладыши индивидуального изготовления по форме и	4

Наименование индивидуального изготовления слухового аппарата	Описание функциональных и технических характеристик	Кол-во, (шт.)
	размеру должны полностью соответствовать анатомии уха и способствовать улучшению разборчивости речи по сравнению со стандартными слуховыми вкладышами.	
5. Аппараты слуховые заушные сверхмощные (высокотехнологичные цифровые слуховые аппараты многоканальные), в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления	1. Слуховые аппараты заушные сверхмощные должны иметь диапазон частот 0,12 - 4,81 кГц, количество каналов цифровой обработки звука 9, количество программ прослушивания 3. 2. Максимальный ВУЗД 90 слуховых аппаратов сверхмощных должен быть 141 дБ. 3. Максимальное усиление 82 дБ. Возможность выбора способа обработки звука – линейный и л и WDRS. Система подавления обратной связи DFS. Мультиканальное ОВД. Возможность подключения FM-систем. 4. Ушные вкладыши индивидуального изготовления по форме и размеру должны полностью соответствовать анатомии уха и способствовать улучшению разборчивости речи по сравнению со стандартными слуховыми вкладышами.	8

На участие в открытом аукционе в электронной форме поступили заявки от двух участников: участник №1 – ООО «Слуховые аппараты и техника. Медсервис» и участник №2 – ООО «Вибратон».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок №1/2-15-41/11-2010 от 18.11.2010 года ООО «Вибратон» отказано в допуске к участию в аукционе в связи с предоставлением недостоверных сведений о технических характеристиках предлагаемого к поставке товара.

В соответствии с подпунктом б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Первая часть заявки ООО «Вибратон» содержит предложения о поставке слуховых аппаратов со следующими характеристиками:

Наименование слухового аппарата	Описание функциональных и технических характеристик	Кол-во, (шт.)
1. Аппараты слуховые заушные мощные (аналоговые слуховые аппараты без АРУ), в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления Классика S41 (Россия)	1. Слуховые аппараты заушные мощные имеют <u>диапазон частот 0,2 – 5,9 кГц</u> и регулировку ТНЧ 9, РС и телефонную катушку. 2. Максимальный ВУЗД 90 слуховых аппаратов мощных <u>131 дБ</u> , глубина регулировки ВУЗД не менее <u>15 дБ</u> . 3. Максимальное усиление 66 дБ. 4. Ушные вкладыши индивидуального изготовления по форме и размеру полностью соответствуют анатомии уха и способствуют улучшению разборчивости речи по сравнению со стандартными слуховыми вкладышами.	80
2. Аппараты слуховые заушные средней мощности (аналоговые слуховые аппараты без АРУ), в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления Классика M34 (Россия)	1. Слуховые аппараты заушные средней мощности имеют <u>диапазон частот 0,18 – 4,0 кГц</u> и регулировку ТНЧ. 2. Максимальный ВУЗД 90 слуховых аппаратов средней мощности <u>124 дБ</u> . 3. Максимальное усиление <u>50 дБ</u> . 4. Ушные вкладыши индивидуального изготовления по форме и размеру полностью соответствуют анатомии уха и способствуют улучшению разборчивости речи по сравнению со стандартными слуховыми вкладышами.	100
3. Аппараты слуховые заушные сверхмощные (аналоговые слуховые	1. Слуховые аппараты заушные сверхмощные имеют диапазон частот <u>0,25 – 5,7 кГц</u> и регулировку ТНЧ неоперативный регулятор усиления, режим телефонной катушки, регулятор громкости.	2

Наименование	2. Максимальный ВУЗД 90 слуховых аппаратов сверхмощных 137 дБ. Описание функциональных и технических характеристик	Кол-во, (шт.)
аппараты без АРУ), в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления Референс А2TR (Россия)	3. Максимальное усиление 79 дБ. 4. Ушные вкладыши индивидуального изготовления по форме и размеру полностью соответствуют анатомии уха и способствуют улучшению разборчивости речи по сравнению со стандартными слуховыми вкладышами.	
4. Аппараты слуховые заушные мощные (цифровые слуховые аппараты многоканальные), в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления Фьюжн Фолк 45P (Россия)	1. Слуховые аппараты заушные мощные имеют диапазон частот 0,1 — 5,4 кГц, количество каналов цифровой обработки звука 4, программ прослушивания - 4, систему динамического подавления обратной связи. 2. Максимальный ВУЗД 90 слуховых аппаратов мощных 134 дБ. 3. Максимальное усиление 66 дБ. 4. Ушные вкладыши индивидуального изготовления по форме и размеру полностью соответствуют анатомии уха и способствуют улучшению разборчивости речи по сравнению со стандартными слуховыми вкладышами.	4
5. Аппараты слуховые заушные сверхмощные (высокотехнологичные цифровые слуховые аппараты многоканальные), в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления Референс 85SP (Россия)	1. Слуховые аппараты заушные сверхмощные имеют диапазон частот 0,12 - 4,81 кГц, количество каналов цифровой обработки звука 9, количество программ прослушивания 3. 2. Максимальный ВУЗД 90 слуховых аппаратов сверхмощных 141 дБ. 3. Максимальное усиление 82 дБ. Возможность выбора способа обработки звука – линейный и л и WDRS. Система подавления обратной связи DFS. Мультиканальное ОВД. Возможность подключения FM-систем. 4. Ушные вкладыши индивидуального изготовления по форме и размеру полностью соответствуют анатомии уха и способствуют улучшению разборчивости речи по сравнению со стандартными слуховыми вкладышами.	8

Производителями слуховых аппаратов Классика S41, Классика M34, Референс А2TR и Референс 85SP является ООО «Аурика».

Согласно информации от ООО «Аурика» (технические условия, паспорта продукции), полученной по запросу заказчика, слуховые аппараты, выпускаемые данной организацией, имеют следующие характеристики:

- Классика S41 имеет частотный диапазон 0,22 – 5,5 кГц; максимальный уровень звукового давления (ВУЗД 90) составляет 136 дБ, глубина регулировки ВУЗД – 4дБ;
- Классика M34 имеет частотный диапазон 0,2 – 5,8 кГц; максимальный уровень звукового давления (ВУЗД 90) составляет 129 дБ (+/- 4дБ), максимальное усиление – 56 (+/-5)дБ;
- Референс А2TR является цифровым сверхмощным слуховым аппаратом, имеет частотный диапазон 0,2 – 5 кГц; максимальное усиление 70 (+/-5)дБ;
- Референс 85SP имеет количество каналов цифровой обработки звука – 8, количество программ прослушивания – 5.

Таким образом, в заявке на участие в аукционе ООО «Вибротон» указаны недостоверные сведения о технических характеристиках слуховых аппаратов Классика S41, Классика M34, Референс А2TR и Референс 85SP.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений.

Решение об отказе ООО «Вибротон» в допуске к участию в аукционе принято единой комиссией ГУ-РО ФСС по Республике Марий Эл, в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Заявка участника №1 - ООО «Слуховые аппараты и техника. Медсервис» признана соответствующей требованиям аукционной документации, указанный участник признан единственным участником аукциона. В связи с признанием только одного участника размещения

заказа участником аукциона в соответствии с частью 10 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукцион признан несостоявшимся.

На момент проведения проверки между ГУ-РО ФСС по Республике Марий Эл и единственным участником аукциона ООО «Слуховые аппараты и техника. Медсервис» государственный контракт не заключен.

При проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления и обеспечение ими инвалидов в 2010 году нарушения законодательства о размещении заказов в действиях государственного заказчика и единой комиссии не установлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 4, 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссия

решила:

Проверку в отношении ГУ-РО ФСС по Республике Марий Эл при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления и обеспечение ими инвалидов в 2010 году прекратить в связи с отсутствием в действиях государственного заказчика и единой комиссии нарушений законодательства о размещении заказов.