

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, д.47, а/я 267, тел.(8512) 39-05-80

РЕШЕНИЕ

по делу № 112-К-05-15

г. Астрахань

Резолютивная часть решения оглашена «28» октября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «05» ноября 2015 года.

Комиссия Астраханского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

(...)

Члены Комиссии:

(...),

рассмотрев дело № 112-К-05-15 по признакам нарушения администрацией Советского района Муниципального образования «Город Астрахань» (414024, г. Астрахань, ул. Набережная Приволжского затона, д.13к.2, ИНН 3017002900/КПП 302501001, ОГРН 1023000864810) (далее — администрация Советского района г. Астрахани) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выраженного в непринятии мер по организации работ по демонтажу рекламной конструкции, расположенной **по адресу: г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская около дома 34** (далее — Рекламная конструкция), эксплуатируемой с истекшим сроком разрешения на установку и (или) эксплуатацию рекламной конструкции,

в присутствии представителя администрации Советского района г. Астрахани, надлежащим образом извещенной о дате, времени и месте рассмотрения дела — (...), действующего на основании доверенности б/н от 05.05.2015 года,

в присутствии представителя Прокуратуры Советского района г. Астрахани, надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения дела, - (...) ,

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России поступили материалы Прокуратуры Советского района г. Астрахани (вх. №7078 от 14.07.2015), содержащие информацию о размещении рекламной конструкции **по адресу: г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская около дома 34** с истекшим сроком разрешения на ее установку и (или) эксплуатацию.

В связи с вышеизложенным приказом Управления № 524-п от 05.10.2015 года возбуждено дело № 112-К-05-15 по признакам нарушения администрацией Советского района города Астрахани ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителя администрации Советского района г. Астрахани, Комиссия установила следующее.

Согласно материалам дела (вх. №7761 от 03.08.2015) между Обществом с ограниченной ответственностью «ПКК «Волжский берег» (далее - ООО «ПКК «Волжский берег») и Комитетом имущественных отношений г. Астрахани был заключен договор №034-дс/01/2009 от 23.12.2009 на присоединение Рекламной конструкции к муниципальному недвижимому имуществу в городе Астрахани, сроком действия до 23.12.2014 г.

Согласно п. 4.1.2. вышеуказанного договора Рекламная конструкция подлежит демонтажу в случае истечения срока настоящего договора, его досрочного прекращения и аннулирования разрешения или признания его недействительным. Комитет вправе самостоятельно демонтировать Рекламную конструкцию с возмещением Рекламораспространителем затрат по демонтажу, хранению Рекламной конструкции.

Пунктом 4.2.4. указанного договора установлено, что по окончании срока действия, досрочном прекращении настоящего договора и аннулирования разрешения или признания его недействительным Рекламораспространитель обязан произвести демонтаж Рекламной конструкции в течение месяца.

Согласно п. 5.3. указанного договора в случае демонтажа Рекламной конструкции расходы по демонтажу, транспортировке, хранению и (или) утилизации, а также по восстановлению недвижимого муниципального имущества, к которому присоединяется Рекламная конструкция, в первоначальное состояние, понесенные Комитетом и (или) другими исполнителями указанных работ, подлежат возмещению в полном объеме за счет Рекламораспространителя (ООО «ПКК «Волжский берег»).

Согласно материалам дела (вх. №7761 от 03.08.2015) Комитетом имущественных отношений г. Астрахани 23.12.2009 года ООО «ПКК «Волжский берег» выдано разрешение №034-рс на установку отдельно-стоящей двухсторонней рекламной конструкции, размером рекламного поля 6,0х3,0м в г. Астрахани по **ул. Кубанская около дома 34**. Срок действия указанного разрешения истек 23.12.2014 года.

Согласно информации управления муниципального имущества администрации МО «Город Астрахань» (вх. № 7761 от 03.08.2015) по истечении срока действия разрешения №034-рс разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции **по адресу: г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская около дома 34** какому-либо хозяйствующему субъекту не выдавалось.

Однако, материалами дела подтверждается факт эксплуатации Рекламной конструкции после истечения срока действия разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно материалам дела (вх. №8094 от 12.08.2015) между ОАО «МегаФон» и ООО «Медиа План» заключен Договор №15/01/14-МР от 15.01.2014 года (далее - Договор №15/01/14-МР).

Согласно п. 1.1. агент (ООО «Медиа План») обязуется за агентское вознаграждение осуществлять в пределах Территории по поручению Принципала (ОАО «МегаФон») юридические и фактические действия, в том числе заключать сделки, связанные с размещением Рекламных материалов Принципала (ОАО «МегаФон»).

Согласно сметы №1 от 01.03.2015 рекламно-информационные материалы клиента (ОАО «МегаФон») в период с февраля по декабрь 2015 года размещаются на рекламной конструкции по адресу г. Астрахань, ул. Кубанская, **около дома 34**.

Кроме того, в материалах дела (вх. №7078 от 14.07.2015) имеется акт выявленных недостатков в содержании дорог, дорожных сооружений и технических средств организации дорожного движения от 28.05.2015 года, которым зафиксирован факт установки Рекламной конструкции по адресу: г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская около дома 34 и размещения на Рекламной конструкции рекламы следующего содержания: «ИНТЕРНЕТ ДЛЯ ПЛАНШЕТА 600 мб мес бесплатно 4G МЕГАФОН».

Таким образом, Управлением установлен факт эксплуатации рекламной конструкции, установленной **по адресу: г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская около дома 34**, после истечения срока разрешения на установку и эксплуатацию указанной рекламной конструкции.

Согласно материалам дела (вх. №7761 от 03.08.2015) комиссией по выявлению самовольно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Астрахань» 25.12.2014 года проведена проверка мест размещения рекламных конструкций на территории Советского района, по итогам которой составлен акт инспектирования от 25.12.2014 года.

Письмом исх. №01-10-02-9317/14 от 30.12.2014 указанный акт направлен в адрес

администрации Советского района г. Астрахани с поручением организовать работы по демонтажу рекламных конструкций, указанных в акте, и необходимостью в срок до 29.01.2015 года предоставить информацию о количестве демонтированных рекламных конструкций.

На момент составления указанного акта условия и порядок размещения и демонтажа рекламных конструкций регулировались ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее — Закон о рекламе), а так же Положением о порядке демонтажа самовольно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Астрахань», утвержденным Постановлением администрации города Астрахани от 31.03.2014 №2087 (далее — Положение о порядке демонтажа от 31.03.2014).

Согласно ч. 1 ст. 19 Закона о рекламе распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламораспространителем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Согласно ч.5 ст. 19 Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором. В случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции предполагается использовать общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме, заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции возможно только при наличии согласия собственников помещений в многоквартирном доме, полученного в порядке, установленном [Жилищным кодексом](#) Российской Федерации.

Согласно ч. 5.1. ст 19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности,

муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с [частью 5.8](#) настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Согласно [ч. 9 ст. 19](#) Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в [частях 5 - 7](#) настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно п. 2 Положения о порядке демонтажа самовольно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Астрахань» рекламные конструкции, установленные и (или) эксплуатируемые на территории муниципального образования «Город Астрахань» без разрешения, подлежат демонтажу на основании предписания о демонтаже рекламной конструкции (далее - Предписание) соответствующей администрации района города, на территории которой установлена рекламная конструкция.

Как следует из объяснений администрации Советского района г. Астрахани (вх. №10615 от 20.10.2015), на основании акта инспектирования территории Советского района от 25.12.2014 года 28.01.2015 года администрация Советского района г. Астрахани направила ООО «ПКК «Волжский берег» предписание о демонтаже рекламной конструкции, установленной без разрешения на установку рекламной конструкции. Указанное предписание было направлено в адрес ООО «ПКК «Волжский берег» 28.01.2015 года.

Согласно вышеуказанного предписания ООО «ПКК «Волжский берег» надлежало осуществить демонтаж крупногабаритной отдельно-стоящей двухсторонней рекламной конструкции **по адресу: г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская около дома 34** в течении месяца со дня получения предписания.

В соответствии с п. 5.8 Положения о порядке демонтажа от 31.03.2014 в случае если владелец самовольно установленной и (или) эксплуатируемой рекламной конструкции установлен, администрация соответствующего района выдает владельцу рекламной конструкции [предписание](#) лично, под его подпись (для юридического лица - скрепленного печатью) или направляет предписание **заказным письмом с уведомлением**.

Однако, по информации, предоставленной администрацией Советского района г. Астрахани (вх. № 10864 от 28.10.2015), вышеуказанное предписание было направлено администрацией Советского района г. Астрахани в адрес ООО «ПКК «Волжский берег» простым письмом.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что документы, предоставленные администрацией Советского района г. Астрахани, не являются надлежащим доказательством направления администрацией Советского района г. Астрахани ООО «ПКК «Волжский берег» предписания о демонтаже Рекламной конструкции, поскольку администрацией Советского района г. Астрахани нарушен порядок отправки Предписаний, установленный п. 5.8 Положения о порядке демонтажа от 31.03.2014.

Предписание о демонтаже рекламной конструкции, установленной без разрешения на установку рекламной конструкции, от 28.01.2015 года ООО «ПКК «Волжский берег» исполнено не было.

Согласно п.п. 6 Положения о порядке демонтажа самовольно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Астрахань» в случае если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил указанную в [п. 5.7](#) настоящего Положения обязанность по демонтажу рекламной конструкции, либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, демонтаж рекламной конструкции, ее хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования "Город Астрахань".

Согласно п.п. 8.1 Положения о порядке демонтажа самовольно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Астрахань» организация работ по демонтажу с последующей транспортировкой поручается районным администрациям города Астрахани.

Решением Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» №36 от 20.03.2014 года утверждено Положение об администрации Советского района г. Астрахани (далее — Положение об администрации Советского района г. Астрахани от 20.03.2014г)

Согласно п. 2.1.14 Положения об администрации Советского района г. Астрахани от 20.03.2014г администрация Советского района г. Астрахани участвует в работе по выявлению рекламных конструкций, установленных без разрешения на территории муниципального образования «Город Астрахань».

Согласно п. 2.1.27 Положения об администрации Советского района г. Астрахани от 20.03.2014г администрация Советского района г. Астрахани ведет работу по выявлению объектов движимого имущества, установленных без соответствующих разрешительных документов, и передает данную информацию в уполномоченный орган; принимает меры по освобождению земельных участков от вышеназванных объектов.

Однако, администрацией Советского района г. Астрахани в материалы дела не предоставлены какие-либо доказательства, подтверждающие принятие администрацией Советского района г. Астрахани действий в соответствии с ч. 21.1-21.3 ст. 19 Закона о рекламе, п. 2.1.27 Положения об администрации Советского района г. Астрахани от 20.03.2014г. по освобождению земельного участка от Рекламной конструкции.

Таким образом, Управлением установлен и подтверждается материалами дела факт установки и эксплуатации Рекламной конструкции по истечении срока, предусмотренного для демонтажа Рекламной конструкции.

Таким образом, мер для демонтажа Рекламной конструкции, предусмотренных ч. 21.1-21.3 ст. 19 Закона о рекламе, Положением о порядке демонтажа самовольно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Астрахань», утвержденным Постановлением администрации города Астрахани от 31.03.2014 №2087, Положения об администрации Советского района г. Астрахани, утвержденного решением Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» №36 от 20.03.2014 года, администрация Советского района г. Астрахани администрация Советского района в период с 30.12.2014 по дату принятия решения, то есть по 28.10.2015 года, не предпринимала.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Бездействие администрации Советского района г. Астрахани, выразившееся в непринятии мер по демонтажу рекламной конструкции, расположенной **по адресу: г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская около дома 34**, эксплуатируемой без разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, привело к ограничению конкуренции на рынке наружной рекламы г. Астрахани, поскольку создало для отдельных хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих Рекламную конструкцию без разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, без уплаты государственной пошлины за выдачу такого разрешения, без участия в торгах на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на муниципальном недвижимом имуществе, без заключения такого договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции и, соответственно, без осуществления оплаты по такому договору, преимущества перед другими хозяйствующими субъектами-конкурентами, которые несут затраты, сопряженные с законным способом установки и эксплуатации рекламной конструкции.

Кроме того, указанное бездействие повлекло нарушение права неопределенного круга лиц на добросовестную конкуренцию ввиду несоблюдения публичного порядка заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по результатам торгов и публичного порядка выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Таким образом, администрация Советского района города Астрахани нарушила ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 - 4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

1.

1. Признать администрацию Советского района города Астрахани нарушившей ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

- Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.
- Выдать Администрации Советского района города Астрахани предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно **в срок до 05.02.2016 года** организовать работы по демонтажу рекламной конструкции, установленной **по адресу: г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская около дома 34**, в соответствии с действующим законодательством.
- Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии: (...)