

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

е-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ИП Галицына Н.А.**

456612, Челябинская область, г. Копейск,

ул. Кемеровская, 15

m.ermak@bk.ru

**МАДОУ «Детский сад ЛЕГОПОЛИС»  
г.Перми**

614067, г. Пермь, ул. Хабаровская, 68

duboenko.t@yandex.ru

**Закупочная комиссия МАДОУ «Детский  
сад ЛЕГОПОЛИС» г.Перми**

614067, г. Пермь, ул. Хабаровская, 68

duboenko.t@yandex.ru

**Дело № 059/07/3-804/2020**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе ИП Галицыной Н.А. (вх. № 012459)**

**«21» июля 2020 г.**

**г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

<...>, заместитель руководителя Управления;

**Члены комиссии:**

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

посредством проведения видеоконференцсвязи, в присутствии представителей: ИП Галицыной Н.А. – <...>. (по доверенности), <...>. (по доверенности), МАДОУ «Детский сад ЛЕГОПОЛИС» г.Перми – <...>. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП Галицыной Н.А. (вх. № 012459) (далее – заявитель) на действия МАДОУ «Детский сад ЛЕГОПОЛИС» г.Перми (ИНН: 5903017300), Закупочной комиссии МАДОУ «Детский сад ЛЕГОПОЛИС» г.Перми (далее – организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания воспитанников в МАДОУ «Детский сад «ЛЕГОПОЛИС» г Перми (извещение № 32009265265, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

**УСТАНОВИЛА:**

10.07.2020 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, доводы которой сводятся к наличию в конкурсной документации некорректного критерия квалификации участника открытого конкурса, в частности наличие у участника открытого конкурса в штате специалиста по диетическому питанию и специалиста по составлению меню.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил необходимые для рассмотрения документы, а также отзыв на жалобу, в котором ссылается на отсутствие каких-либо нарушений при организации и проведении закупки.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков

такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

**2.** При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупке МАДОУ «Детский сад «ЛЕГОПОЛИС» г.Перми (далее – Положение) и Конкурсной документацией на право заключить договор на оказание услуги по организации питания воспитанников в МАДОУ «Детский сад «ЛЕГОПОЛИС» г Перми (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 23.06.2020 г., дата окончания приема заявок – 15.07.2020 г., дата подведения итогов - 16.07.2020 г.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Так, в пункте 12 раздела 4 Документации отражено, что по критерию «Квалификация участника» нужно представить следующие документы:

- таблица с перечнем всех представленных сотрудников;
- ФИО сотрудника (на отдельном листе);
- копии дипломов о профессиональном образовании (документы о повышении квалификации), подтверждающие наличие квалификации привлекаемых сотрудников;
- копии трудовых книжек или копии приказов (распоряжений) о приеме на работу с копиями трудовых договоров

Сотрудники:

Повара не ниже 4 разряда (далее – сотрудников ) - 5 человек

Повара не ниже 5 разряда (далее – сотрудников ) - 3 человека

Повара не ниже 6 разряда (далее – сотрудников ) - 1 человек

Пекарь – кондитер - 1 человек

Технолог - 1 человек

Товаровед - 1 человек

Специалист по диетическому питанию - 1 человек;

Специалист по составлению меню - 1 человек;

Проанализировав указанный критерий, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующему выводу.

Уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Исходя из содержания пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

В рассмотренном деле наличие в штате участника конкурса врача-диетолога, при осуществлении услуги по питанию дошкольников в детском саду, предоставляет Заказчику дополнительные гарантии по полноценному питанию воспитанников в соответствии с медицинскими и санитарными нормами, в т.ч. при составлении рациона питания, как для общего стола, так и для воспитанников с теми или иными особыми требованиями по питанию, в связи с чем использование названного критерия оценки в закупке является обоснованным.

Кроме того, непредставление документов, подтверждающих этот подкритерий не является основанием для отклонения участника, следовательно права потенциальных участников закупки, выражающиеся в возможности подать заявку, никак не ограничиваются.

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что разделом 11 Документации закреплены критерии оценки заявок. Так, для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет заявки на участие в конкурсе по следующим критериям:

1) Цена договора;

2) Квалификация участника;

3) Предложение по созданию условий для повышения качества услуги по организации питания.

Значимость критерия «Квалификация участника открытого конкурса» составляет 40%. При рассмотрении. Согласно данному критерию необходимо подтвердить наличие в собственном штате 8 специалистов. При этом, не подтверждение наличия одного или нескольких специалистов не влечет получения 0 баллов по данному критерию. Также, стоит сообщить о том, что положениями Документации не запрещается возможность специалистов совмещать несколько видов деятельности. Данный факт был подтвержден представителем организатора торгов.

Таким образом, указанный критерий лишь создает конкурентную среду между участниками закупки на этапе оценок заявок.

Принцип равноправия, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Установленные заказчиком требования, связанные с наличием в штате врача-диетолога, в равной мере применяются ко всем участникам закупки и, следовательно, не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Аналогичная позиция содержится в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При рассмотрении жалобы, представитель Заявителя сообщил, что отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного в Документации квалифицированного персонала, а так же подтверждающих документов, указанных в пункте 12 Документации, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки. Данное требование, по мнению Заявителя, налагают дополнительные непредусмотренные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Конкурсе.

Между тем, законодатель наделил заказчика правом самостоятельно устанавливать требования к претендентам, к составу их заявок, перечень документов, представляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным в документации требованиям. Из этого следует, что организатор торгов вправе устанавливать любые требования к участнику закупки, если они обеспечивают дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств

Таким образом, поскольку требования, установленные заказчиком в целях исключения риска неисполнения договора, в равной мере относятся ко всем хозяйствующим субъектам, имеющим намерение принять участие в закупке, не приводят к нарушению антимонопольных запретов, то нарушения положений Закона о закупках отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Галицыной Н.А. (вх. № 012459) действия МАДОУ «Детский сад ЛЕГОПОЛИС» г.Перми (ИНН: 5903017300), Закупочной комиссии МАДОУ «Детский сад ЛЕГОПОЛИС» г.Перми при организации и проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания воспитанников в МАДОУ «Детский сад «ЛЕГОПОЛИС» г.Перми (извещение № 32009265265, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), **необоснованной**;
2. Предписание не выдавать.

**Зам. Председателя Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.