

РЕШЕНИЕ № 34

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «20» июля 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено «02» августа 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия), рассмотрев дело № 34 от 07.07.2011 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальное хозяйство» (649440, Республика Алтай, Онгудайский район, с. Онгудай, ул. Советская, 114) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

Заявителя: ИПБЮЮЛ <...> (Свидетельство о внесении записи в ЕГРИП от 23.09.2004);

Ответчика: представителя МУП «ЖКХ» (приказ о назначении на должность Сельской администрации Онгудайского сельского поселения от 01.07.2009 № 55);

Специалиста: государственного инспектора Обособленного подразделения Южно-Сибирского управления по технологическому, экологическому и атомному надзору Ростехнадзора,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление от 03.06.2011 (вх.№ 1527) от ИПБЮЮЛ <...> (далее-Заявитель) по вопросу необоснованного отказа МУП «ЖКХ» в выдачи акта допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии.

Заявитель является собственником здания, расположенного по адресу: с.Онгудай, ул. Победы, 1а/1, в котором располагается магазин «Ника».

05.08.2010 ИПБЮЮЛ <...> подала заявление в МУП «ЖКХ» о выдаче технических условий на установку узла учета тепловой энергии в целях последующей оплаты услуг по узлу учета.

На указанное заявление МУП «ЖКХ» представило технические условия на установку теплосчетчика от 15.09.2010 № 314. Причем узел учета указанный в технических условиях на установку теплосчетчика, предназначен для учета тепловой энергии, подаваемый крупным потребителям тепла, стоимостью около 70 тыс. рублей.

23.09.2010 Заявитель заключила договор на создание систем учета тепловой энергии от 23.09.2010 № 07/10 с ООО «Теплосервис ». В соответствии с указанным договором ООО «Теплосервис » были проведены работы по монтажу и установке более простого узла учета теплоэнергии, чем указанного в технических условия на установку теплосчетчика от 15.09.2010 № 314. Согласно счета от 23.09.2010 № 190 стоимость работ составила 20 тыс. рублей.

26.11.2010 Заявитель оплатила в МУП «ЖКХ» по приходно-кассовому ордеру № 1266 за опломбирование узла учета теплоэнергии 500 рублей. В связи с чем, узел учета теплоэнергии был опломбирован представителем МУП «ЖКХ» Максимовым А.Е. и составлен акт от 27.11.2010.

30.12.2010 Заявитель направила в МУП «ЖКХ» заявление о допуске в эксплуатацию узла учета тепловой энергии. На указанное заявление МУП «ЖКХ» от 14.01.2011 № 10 направило письмо, в котором запросило всю имеющуюся документацию.

Заявитель письмом от 21.01.2011 направила в МУП «ЖКХ» имеющуюся документацию, а именно: паспорт на комплект термометров сопротивления, паспорт (счетчик холодной воды, счетчик горячей воды), свидетельство о поверке № 111845.

Письмом от 27.01.2011 № 33 МУП «ЖКХ» для введения узла учета теплоэнергии в работу запросило у Заявителя дополнительные документы, при этом не указало, чем предусмотрено предоставление Заявителем такого перечня документов для выдачи акта допуска в эксплуатацию узла учета теплоэнергии.

Заявитель считает, что МУП «ЖКХ» уклоняется от выдачи акта допуска в эксплуатацию узла учета теплоэнергии, чем ущемляет интересы Заявителя, поскольку оплата теплоэнергии по узлу учета вдвое бы сократило расходы Заявителя по отоплению.

В ходе проверки фактов, указанных в заявлении, Управлением был направлен запрос от 06.06.2011 № 1122/10 в МУП «ЖКХ» о предоставлении пояснении по вопросу необоснованного отказа МУП «ЖКХ» в выдачи Акта допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии.

МУП «ЖКХ» представило в Управление письменный ответ от 17.06.2011 (вх.№ 1641) в котором поясняет, что 31.05.2011 истек срок действия договора на оказание услуг по теплоснабжению, заключенного с Заявителем. Установленный Заявителю узел учета теплоэнергии со стороны МУП «ЖКХ» не принимается в связи с невыполнением со стороны Заявителя ряда требований, предъявляемых по допуску в эксплуатацию узла учета теплоэнергии в соответствии с Правилами

учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденными Министерством топлива и энергетики РФ от 12.09.1995 № Вк-4936.

Действия МУП «ЖКХ» по необоснованному требованию от Заявителя документов для выдачи акта допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии носят признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По данному факту Управление на основании приказа от 07.07.2011 № 109 в отношении МУП «ЖКХ» возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства № 34 от 07.07.2011.

Определением № 34 от 07.07.2011 Управлением были запрошены учредительные документы МУП «ЖКХ» и пояснения по вопросу требования МУП «ЖКХ» от Заявителя документов для выдачи акта допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии, которые не предусмотрены Правилами учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденными Министерством топлива и энергетики РФ от 12.09.1995 № Вк-4936 (далее-Правила).

На заседании Комиссии представитель МУП «ЖКХ» пояснил, что документы, указанные в письме МУП «ЖКХ» от 27.01.2011 № 33, истребованы от ИПБЮЮЛ <...> на основании пункта 7.1 Правил. Также, пояснил что МУП «ЖКХ» впервые производит допуск узла учета теплоэнергии и он не знаком с процессом допуска узла учета теплоэнергии в эксплуатацию. Кроме того, представитель МУП «ЖКХ» считает, что предприятие не является субъектом естественной монополии.

Заявитель на заседании Комиссии подтвердила доводы, указанные в заявлении.

Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела и заслушав пояснения сторон по делу, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Правилами учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденными Министерством топлива и энергетики РФ от 12.09.1995 № Вк-4936.

1. Согласно Уставу МУП «ЖКХ», утвержденному постановлением Сельской администрации Онгудайского сельского поселения от 30.01.2006 № 07, предприятие осуществляет услуги по теплоснабжению.

В соответствии с пунктом 3.2.29 «Положения о Комитете по тарифам Республики Алтай», утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 18.04.2006 № 55, Комитет по тарифам Республики Алтай формирует и ведет Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль.

Согласно «Положению о Реестре организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль», утвержденному постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 23.11.2006 № 16/1, реестр представляет собой единую информационную базу данных, содержащую в бумажной и электронной форме информацию об организациях (юридических лицах), занятых производством (реализацией) товаров (услуг) в условиях естественной монополии в топливно-энергетическом, коммунальном комплексе, на общественном транспорте.

МУП «ЖКХ» включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.10.2001 № 1/4 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 1 Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», запись № 02.1.16).

Следовательно, исходя из положений статьи 3, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» МУП «ЖКХ» осуществляет производственную деятельность по передаче тепловой энергии, которая относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

2. Допуск в эксплуатацию узла учета теплоэнергии у потребителя регламентирован разделом 7 Правил.

В соответствии с пунктом 7.1 Правил допуск в эксплуатацию узлов учета потребителя осуществляется представителем энергоснабжающей организации в присутствии представителя потребителя, о чем составляется соответствующий акт.

Для ввода в эксплуатацию установленного и опломбированного узла учета теплоэнергии Заявитель письмами от 30.12.2010 № 319, от 21.01.2011 обращалась в МУП «ЖКХ» с приложением следующих документов: паспорта на комплект термометров сопротивления, паспорта (счетчик холодной воды, счетчик горячей воды), свидетельства о поверке № 111845 от 08.09.2010.

МУП «ЖКХ» письмом от 27.01.2011 № 33 для ввода узла учета теплоэнергии запросило у Заявителя следующий перечень документов:

-разработанный проект монтажа учета расхода тепловой энергии силами специализированной организации, имеющей лицензию на производство данных видов работ;

-проект должен быть согласован с МУП «ЖКХ»;

-проект должен соблюдать требования следующих нормативных документов: Правил использования тепловой энергии, Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, Инструкции по учету отпуска тепла электростанциями и предприятиями тепловых сетей, СНиП 02.04.07-86, 02.04.05-91, 02.04.04-88, 02.04.01-85, Технических правил проектирования, строительства и приемки в эксплуатацию;

-паспорта приборов для использования на узле учета, согласованные с МУП «ЖКХ»;

-акт на выполнение работ по оборудованию узла учета, выполненный организацией имеющей лицензию (разрешение Ростехнадзора);

-лицензию этой организацией;

-выполнить и предоставить расчет тепловых потерь от границы балансовой принадлежности, до места установки узла учета, согласованный с МУП «ЖКХ» и заключить договор на оплату (согласно расчета теплотерь).

В соответствии с пунктом 7.1 Правил для допуска узлов учета тепловой энергии в эксплуатацию Заявитель должен предъявить:

- принципиальную схему теплового пункта;

- проект на узел учета, согласованный с энергоснабжающей организацией;

- паспорта на приборы узла учета;

- документы о поверке приборов узла учета с действующим клеймом госповерителя;

- смонтированный и проверенный на работоспособность узел учета тепловой энергии и теплоносителя, включая приборы, регистрирующие параметры теплоносителя.

Комиссия пришла к выводу, что МУП «ЖКХ» необоснованно требует от Заявителя для допуска в эксплуатацию узла учета теплоэнергии документы, которые не предусмотрены пунктом 7.1 Правил, а именно: акт на выполнение работ по оборудованию узла учета, выполненный организацией имеющей лицензию (разрешение Ростехнадзора), лицензию этой организации, расчет тепловых потерь от границы балансовой принадлежности, до места установки узла учета, согласованный с МУП «ЖКХ», и заключение договора на оплату (согласно расчета теплотерь).

На заседании Комиссии государственный инспектор Обособленного подразделения Южно-Сибирского управления по технологическому, экологическому и атомному надзору Ростехнадзора Игнатов К.Ю. подтвердил, что МУП «ЖКХ» вправе требовать только документы, предусмотренные пунктом 7.1 Правил.

МУП «ЖКХ» является субъектом естественной монополии и на основании пункта 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) МУП «ЖКХ» занимает доминирующее положение на товарном рынке по передаче тепловой энергии в географических границах МО «Онгудайский район» в границах балансовой принадлежности тепловых сетей теплоснабжающей организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других теплоснабжающих организаций, и на него распространяются запреты установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которого является недопущение, ограничение, устранение конкуренции или ущемление интересов других лиц.

На основании рассмотренных фактов, Комиссия считает, что МУП «ЖКХ» допустило нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в требовании документов от ИПБООУЛ <...> для допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии, которые не предусмотрены пунктом 7.1 Правил, чем преднамеренно затягивает сроки ввода в эксплуатацию узла учета и ущемляет интересы ИПБООУЛ <...>

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия МУП «ЖКХ» выразившиеся в необоснованном требовании от ИПБООУЛ <...> документов для допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии, которые не предусмотрены пунктом 7.1 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных

Минтопэнерго РФ от 12.09.1995 № Вк-4936, нарушающими требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», т.к. данными действиями ущемляются права ИПБЮЮЛ <...>

2. Выдать МУП «ЖКХ» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В предписании указать: МУП «ЖКХ» прекратить злоупотребление доминирующим положением путем принятия акта допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии, принадлежащего ИПБЮЮЛ <...>, в течение 10 дней с момента получения от ИПБЮЮЛ <...> заявления с документами, установленными пунктом 7.1 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Министерством топлива и энергетики РФ от 12.09.1995 № Вк-4936.

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай для возбуждения административного производства, предусмотренного статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении МУП «ЖКХ».

ПРЕДПИСАНИЕ № 34

«02» августа 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 02.08.2011 по делу № 34 о нарушении МУП «ЖКХ» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «ЖКХ» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном требовании от ИПБЮЮЛ <...> документов для допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии, которые не предусмотрены пунктом 7.1 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Минтопэнерго РФ от 12.09.1995 № Вк-4936,

а именно:

МУП «ЖКХ» прекратить злоупотребление доминирующим положением путем принятия акта допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии, принадлежащего ИПБЮЮЛ <...> в течение 10 дней с момента получения от ИПБЮЮЛ <...> заявления с документами, установленными пунктом 7.1 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Министерством топлива и энергетики РФ от 12.09.1995 № Вк-4936.

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА не позднее 10 дней со дня выдачи акта допуска в эксплуатацию узла учета теплоэнергии ИПБЮЮЛ <...>