

РЕШЕНИЕ № 852А-2014

Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан

по контролю в сфере закупок

19.12.2014г.

г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия):

рассмотрев жалобу жалоба ОАО «Ростелеком» (далее – Заявитель) на действия заказчика – Министерство здравоохранения Республики Дагестан (далее – Заказчик) при проведении Комитетом по государственным закупкам Республики Дагестан (далее – Уполномоченный орган) электронного аукциона на поставку компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для создания единой информационной базы данных в целях реализации мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, и программно-технических средств защиты этой базы для нужд Министерства здравоохранения (извещение № 0103200008414000588) (далее – Аукцион), в присутствии представителя Заявителя – С. (Доверенность от 31.03.2014 №0411/29/75-14), в отсутствие представителя Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

12.12.2014г. в Дагестанского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Уполномоченным органом Аукциона.

Исследовав представленные материалы дела, проведя анализ информации, содержащейся в сети Интернет на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной площадке – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки), Комиссия Дагестанского УФАС России по контролю в сфере закупок установила следующее.

26.11.2014г. Уполномоченным органом в сети Интернет на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru), были размещены извещение и аукционная документация по проведению Аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 945 544.20 руб.

Дата окончания подачи заявок – 12.12.2014г.

1. В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 статьи 31](#) (при

наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Как следует из аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования ко второй части заявки:

1. Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;
2. декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) ФЗ № 44-ФЗ, пунктом 3.2 п.п. 2-7 настоящего раздела аукционной документации;
3. копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге, и если в соответствии с законодательством Российской Федерации они не передаются вместе с товаром;
4. решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;
5. документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 - 29 ФЗ № 44-ФЗ или копии этих документов (*данные документы предоставляются в случае установления преимуществ, указанных в п. 2.17-2.18. настоящего раздела документации*).
6. декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона и п. 2.19 настоящего раздела документации (**Форма 1.3** настоящей документации об электронном аукционе).

Согласно пункту 1.1. Технического задания аукционной документации размещенной отдельным файлом, (далее – техническое задание) внедрение автоматизированной информационной системы трансфузиологии (далее - АИСТ) и поддержка работоспособности АИСТ обеспечивается Поставщиком в объеме, предусмотренном настоящим Техническим заданием и Государственным контрактом.

В соответствии с п.п. 12 п. 4.2. Технического задания в состав работ по внедрению и пуско-наладке компьютерного и сетевого оборудования входит настройка телекоммуникационного оборудования и каналов связи в объеме, необходимом для организации возможности осуществления передачи данных из ИС АИСТ грузополучателей в ЕИЦ, а также удаленного администрирования АРМов и серверного оборудования из ЕИЦ ФГБУЗ «Центр крови» ФМБА России.

В соответствии со ст. 29 Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи», Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005г. № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий» деятельность по оказанию услуг связи осуществляется только на основании соответствующей лицензии.

Таким образом, поскольку в состав комплекса работ (услуг), предусмотренных государственным контрактом и Техническим заданием, входит оказание услуг связи по предоставлению каналов связи и услуг связи по передаче данных, к участникам закупки установлено требование о наличии лицензий:

- наличие лицензии на услуги связи по предоставлению каналов связи;
- наличие лицензии на услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

Таким образом, в соответствии с [пунктом 2 части 5 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, заказчик должен был установить требование о предоставлении участником закупки в составе второй части заявки копий лицензий выданных участнику закупки, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара являющегося объектом закупки.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Таким образом, документация об аукционе в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе содержит требования к составу второй части заявки не в соответствии с ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 106 Закона Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.2

Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 №728, Комиссия Дагестанского УФАС России по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Заявителя признать обоснованной.
2. Признать факт нарушения в действиях Заказчика п.2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Дагестанского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Предписание № 852А-2014

о прекращении нарушения законодательства в сфере закупок

19.12.2014г.

г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок в составе:

на основании своего Решения от 19.12.2014г. №852А-2014, принятого по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Ростелеком» на действия заказчика – Министерство здравоохранения Республики Дагестан (далее – Заказчик) при проведении Комитетом по государственным закупкам Республики Дагестан (далее – Уполномоченный орган) электронного аукциона на поставку компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для создания единой информационной базы данных в целях реализации мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, и программно-технических средств защиты этой базы для нужд Министерства здравоохранения (извещение № 0103200008414000588),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу, ООО «РТС-тендер» (далее – оператор электронной площадки) отменить все протоколы, составленные в ходе осуществления закупки № 0103200008414000588.
2. Заказчику привести аукционную документацию электронного аукциона на поставку компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным

программным обеспечением для создания единой информационной базы данных в целях реализации мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, и программно-технических средств защиты этой базы для нужд Министерства здравоохранения (извещение № 0103200008414000588) в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом мотивировочной части решения Комиссии Дагестанского УФАС России от 19.12.2014г. №852А-2014.

3. [Заказчику](#) продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на поставку компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для создания единой информационной базы данных в целях реализации мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, и программно-технических средств защиты этой базы для нужд Министерства здравоохранения (извещение № 0103200008414000588) в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Оператору электронной площадки, осуществить возврат участникам закупки заявок на участие в электронном аукционе с уведомлением о возможности подачи новых заявок на участие в электронном аукционе.
5. Оператору электронной площадки разблокировать средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе.
6. [Заказчику](#) разместить на электронной площадке, а также на официальном сайте РФ в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, о новой дате рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, а также сведения о новой дате проведения электронного аукциона.
7. Оператору электронной площадки назначить время проведения электронного аукциона.
8. Оператору электронной площадки обеспечить [Заказчику](#), Уполномоченному органу техническую возможность исполнения настоящего предписания.
9. [Заказчику](#), Уполномоченному органу, оператору электронной площадки в срок до 30.11.2014г. исполнить настоящее предписание и в срок до 31.11.2014г. представить в Дагестанское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а так же по факсимильной связи (67-21-41) и электронной почте to05@fas.gov.ru.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.