

РЕШЕНИЕ № 122

14.03.2016 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: - руководитель управления;

Члены Комиссии: - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

от заявителя ООО «Сириус-ДВ»:

- <...> (представитель по доверенности).

От заказчика - Войсковая часть 7482:

- <...> (без доверенности; заместитель председателя комиссии);

- <...> (без доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Сириус-ДВ» на действия заказчика – войсковая часть 7482 при проведении запроса котировок на вывоз твердых бытовых отходов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю 03.03.16 поступила жалоба ООО «Сириус-ДВ» на действия заказчика – войсковая часть 7482 при проведении запроса котировок на вывоз твердых бытовых отходов (№0322100013716000006).

Заявитель жалуется на неправомерное отклонение заказчиком заявки ООО «Сириус-ДВ», в связи с непредставлением декларации о принадлежности к

субъектам малого предпринимательства. В извещении и аукционной документации имеется разночтение информации, в части установления преимуществ, предоставляемых учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

На основании ст. 99 ФЗ №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0322100013716000006 о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 15.02.2016.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 290 280,00 рубля.

Источник финансирования: федеральный бюджет.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 26.02.2016, на участие в запросе котировок поступило 2 заявки. Заявка с порядковым номером 1 ООО «Сириус-ДВ» отклонена, в связи с непредставлением декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства.

На основании ч. 9 ст. 78 Закона о контрактной системе запрос котировок признан несостоявшимся.

В процессе проведения внеплановой проверки заказчиком представлен мотивированный отзыв, в соответствии с которым, считает жалобу необоснованной, а отклонение заявки заявителя правомерным.

На заседании Комиссии Хабаровского УФАС России представители заказчика поддержали позицию, изложенную в своем отзыве.

Изучив материалы дела 7-1/161 и заслушав представителей сторон, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе, заявка на участие в запросе

котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

- 1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;
- 2) предложение о цене контракта;
- 3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;
- 4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;
- 5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;
- 6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Согласно ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

В составе заявке ООО «Сириус-ДВ» с порядковым номером 2 представлена декларация о своем соответствии требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Согласно печатной форме извещения о проведении запроса котировок, в разделе «Преимущества и требования к участникам» установлены преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно прикрепленному файлу извещения о проведении запроса котировок на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, в разделе «Преимущества, предоставляемые учреждениям и предприятиям уголовно-

исполнительной системы, организациям инвалидов, субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям» преимущества не предусмотрены.

ООО «Сириус-ДВ» подало заявку на участие в запросе котировок в соответствии с извещением о проведении запроса котировок, опубликованным заказчиком на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в виде отдельного файла, содержащего информацию о том, что предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям преимущества не предусмотрены.

Исходя из анализа извещения о проведении запроса котировок и котировочной документации, не представляется возможным определить наличие или отсутствие установленных заказчиком ограничений относительно субъектов малого предпринимательства, предусмотренных частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Ввиду указанных обстоятельств, в действиях заказчика усматриваются нарушения ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе, в части разночтения размещенной в печатной форме извещения о проведении запроса котировок и в прикрепленном файле извещения о проведении запроса котировок на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок информации; в действиях котировочной комиссии заказчика усматриваются нарушения ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе, в части необоснованного отклонения заявки заявителя.

При анализе котировочной документации по вышеуказанной закупке, представленной ВЧ 7482, а именно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 26.02.2016, Комиссией Хабаровского УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 5.2 «Информация об отклоненных заявках» протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 26.02.2016, обоснованием причины отклонения заявки с порядковым номером 1 - ООО «Сириус ДВ» является нарушение п. 3 ст. 73 44-ФЗ, не представлена декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства.

В соответствии с ч. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе, результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель

запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий.

В связи с тем, что отмеченная в вышеуказанном протоколе норма Закона о контрактной системе, послужившая основанием для отклонения заявки ООО «Сириус ДВ», не поддается идентификации, то Комиссией Хабаровского УФАС России в действиях котировочной комиссии заказчика ВЧ 7482 усматриваются нарушения ч. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе.

Хабаровским УФАС России установлено, что по результатам запроса котировок, между ВЧ 7482 и ИП <...>., являющимся участником закупки с порядковым номером 2, 04.03.16 заключен государственный контракт №16 на вывоз твердых бытовых отходов на сумму 269 040,00 рублей. Информация о контракте опубликована на Официальном сайте ЕИС в сфере закупок 04.03.16.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сириус-ДВ» на действия заказчика – войсковая часть 7482 запроса котировок на вывоз твердых бытовых отходов обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушения ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе;
3. Признать в действиях котировочной комиссии заказчика нарушения ч. 7 ст. 78, ч. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе;
4. Предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, в связи с тем, что контракт заключен со вторым участником закупки.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу с целью решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.