

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 04-2022

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

05 марта 2022 года
Петрозаводск

По результатам рассмотрения материалов, представленных к заседанию Правления Государственного комитета Республики Карелия по ценам тарифам, на предмет нарушения Администрацией Боровского сельского поселения антимонопольного законодательства при передаче ООО «РОСА» муниципального имущества, расположенного в п. Боровой и предназначенного для осуществления деятельности по водоснабжению и водоотведению (договоры аренды №II-99 и № II-100 от 01.08.2019), установлено следующее.

18.06.2019 Карельское УФАС России вынесло Администрации Боровского сельского поселения Предупреждение №09-2019 о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем расторжения в срок до 15.08.2019 заключенных с ООО «РОСА» договоров аренды объектов водоснабжения и водоотведения (договор аренды №II-95 и № II-96 от 01.05.2018) и последующей передачи муниципального имущества в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федерального закона с 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

С целью исполнения предупреждения, 31.07.2019 Администрация расторгла ООО «РОСА» договоры аренды, о чем сообщила в Управление.

При этом установлено, что ООО «РОСА» продолжило пользоваться объектами коммунальной инфраструктуры на основании договоров аренды №II-99 и № II-100 от 01.08.2019.

Таким образом, Предупреждение №09-2019 от 18.06.2019 было исполнено Администрацией формально.

Согласно договорам аренды систем коммунальной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения п. Боровой №II-99 и № II-100 от 01.08.2019 Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение пользование объекты системы водоснабжения и водоотведения.

Имущество находится в собственности муниципального образования «Боровское сельское поселение».

Срок действия договоров начинается с 01.08.2019 до даты заключения концессионных соглашений по итогам открытых конкурсов.

Согласно приложениям к договорам, в перечень передаваемого имущества входит 10 объектов водоотведения, введенных в эксплуатацию в период с 1972 по 2004 годы, 22 объекта водоснабжения, введенных в эксплуатацию в период с 1972 по 2009 годы, а также экскаватор одноковшовый и экскаватор-погрузчик.

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях) предусмотрены специальные требования к порядку передачи объектов водоснабжения (водоотведения) находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения (данные части сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности)).

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 настоящей статьи, заключенный с нарушением требований, установленных частью 3 или 2

настоящей статьи, является ничтожным (часть 33 статьи 41.1 Закона водоснабжении и водоотведении).

Вышеуказанные нормы были введены в действие Федеральным законом с 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступили в законную силу 08.05.2013 (со дня официального опубликования Федерального закона).

Вводя в действие вышеуказанные положения законодатель предусмотрел такой порядок передачи прав владения на объекты ресурсоснабжения, который бы в обязательном порядке обеспечивал эффективное использование указанного имущества, его реконструкцию и бесперебойное функционирование. Это связано с тем, что фонд объектов и систем водоснабжения и водоотведения является достаточно изношенным, устаревшим, требуется реконструкция и модернизация большинства объектов, обеспечивающих ежедневную поставку коммунальных ресурсов населению и организациям.

Соблюдение особого порядка передачи прав владения на объект коммунальной инфраструктуры путем заключения концессионных соглашений является обязательным условием, поскольку предоставляет государству определенные гарантии эффективного использования социально-важных объектов водоснабжения (водоотведения), их реконструкцию и обеспечение надлежащего выполнения функций ресурсоснабжения в отношении неопределенного круга лиц.

Согласно приложениям к договорам аренды №II-99 и № II-100 от 01.08.2019 ООО «РОСА» переданы объекты водоснабжения и водоотведения, введенные в эксплуатацию в период с 1972 по 2009 годы.

Следовательно, объекты водоснабжения (водоотведения), находящиеся на настоящее время во владении и пользовании ООО «РОСА» могут быть переданы последнему только на основании концессионного соглашения.

Таким образом, договоры аренды №II-99 и № II-100 от 01.08.2019, как предыдущие договоры аренды, заключены между Администрацией Боровского сельского поселения и ООО «РОСА» с нарушением положений Закона водоснабжении и водоотведении, а также Закона о концессионных соглашениях.

Согласно пояснениям Администрации, для заключения концессионного соглашения ресурсоснабжающей организации необходимо разработать и утвердить инвестиционную программу и программу контроля качества питьевой воды, которые к настоящему времени отсутствуют, что не позволяет провести конкурсные процедуры.

Вместе с тем инвестиционная программа – это документ, разрабатываемый ресурсоснабжающей организацией, в котором

закрепляются конкретные мероприятия по строительству или реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, сроки их реализации, объемы источники финансирования таких мероприятий. Ресурсоснабжающая организация признается лишь тогда, когда законно получает права владения (пользования) на объекты коммунальной инфраструктуры, в частности, на основании заключенного концессионного соглашения.

В силу части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Данный запрет установлен в целях предупреждения негативного вмешательства органов местного самоуправления в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Несоблюдение порядка предоставления прав владения и пользования отношении муниципального имущества, предназначенного для водоснабжения (водоотведения), препятствует привлечению частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства и не обеспечивает развития добросовестной конкуренции за доступ на рынок.

Подобный переход прав владения и (или) пользования в отношении объектов водоснабжения (водоотведения), находящихся в государственной или муниципальной собственности, не предусмотрен действующим законодательством, является нарушением норм права и способствует недопущению, ограничению, устранению конкуренции органами местного самоуправления.

При рассмотренных обстоятельствах в действиях Администрации Боровского сельского поселения усматриваются признаки нарушения части статьи 15 Закона о защите конкуренции, что в силу статьи 39.1 Закона является основанием для выдачи органу местного самоуправления предупреждения прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, Карельское УФАС России предупреждает Администрацию Боровского сельского поселения о необходимости прекратить действия (бездействие), содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем передачи объектов водоснабжения и водоотведения расположенных в п. Боровой, в установленном законодательством порядке срок до 01.06.2022.

О выполнении предупреждения сообщить в Карельское УФАС России не позднее трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель управления