

РЕШЕНИЕ

03 декабря 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

<...> – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об обществе с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» (ИНН 5503172252, КПП 550301001, 644043, г. Омск, ул. 26 Северная, д. 13А, корп. 5).

в отсутствие:

представителя Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области;

в присутствии:

представителей ООО «СтройИндустрия» - <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (вх. № 13895 от 19.11.2019 г.) о включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»).

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций:

ООО «СтройИндустрия» (ИНН 5503172252, КПП 550301001, 644043, г. Омск, ул. 26 Северная, д. 13А, корп. 5).

Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщает следующее.

Согласно пункту 258 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), направляем информацию о расторжении в одностороннем порядке договора от 01.02.2019 г. № РТС254А180638(Д), заключенного между Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области с обществом с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» (ИНН 5503172252, КПП 550301001, 644043, г. Омск, ул. 26 Северная, д. 13А, корп. 5, stroiind2017@mail.ru) для рассмотрения и принятия решения о включении общества с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

1. Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта - 01.02.2019.

2. Предмет электронного аукциона - выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

3. Цена договора о проведении капитального ремонта - 4 165 384 рубля 82 копейки.

4. Начало и срок выполнения работ:

Ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения на объекте Доволенский р-н, Ильинка с., Школьная ул., 1, ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения на объекте Доволенский р-н, Суздалька с., Школьная ул., 21 – с 15.05.2019, срок выполнения работ - 80 дней;

Ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения, ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения на объекте Кочковский р-н, Красная Сибирь, с. Телевышка ул., 1 - с 15.05.2019, срок выполнения работ - 80 дней;

Ремонт крыши на объекте Кочковский р-н, Красная Сибирь с., Телевышка ул., 1 - с даты заключения договора, срок выполнения работ - 100 дней

Ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения на объекте Кочковский р-н, Красная Сибирь с., Телевышка ул., 1 - с даты заключения договора, срок выполнения работ - 80 дней.

5. Номер электронного аукциона - РТС254А180638, номер закупки в ЕИС - 205150000011800310.

6. Основание расторжения договора о проведении капитального ремонта - нарушение сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней.

7. Дата расторжения договора о проведении капитального ремонта - 14.11.2019.

Согласно разделу 13 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«13.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

13.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

13.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

13.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

13.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

13.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

13.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

13.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

13.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов».

Поскольку общество с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» не исполнило своих обязанностей по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества на многоквартирном доме Доволенский р-н, с. Ильинка, ул. Школьная 1 (ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения) в срок, установленный Договором, и срок задержки превысил 15 календарных дней, о чем свидетельствует акт от 10.10.2019, руководствуясь разделом 13 Договора, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил общество с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» о расторжении Договора от 01.02.2019 г. № РТС254А180638(Д) в одностороннем порядке.

Общество с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.

Между ООО «СтройИндустрия» (Подрядчик) и Фондом модернизация и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (Заказчик) 01.02.2019 заключен Договор № РТС254А180638(Д) (далее по тексту Договор) на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов Новосибирской области по следующим адресам:

1. Новосибирская обл., р-н Доволенский, с. Ильинка, ул. Школьная, д. 1;
2. Новосибирская обл., р-н Доволенский, с. Суздалка, ул. Школьная, д. 21;
3. Новосибирская обл., р-н Кочковский, с. Красная Сибирь, ул. Телевышка, д. 1.

На объектах пронумерованных выше под номерами 2 и 3 работы выполнены согласно условий Договора в полном объеме. Претензии по объему качеству и количеству выполненных работ у Заказчика по данным объектам отсутствуют.

Работы на объекте по адресу Новосибирская обл., р-н Доволенский, с. Ильинка, ул. Школьная, д. 1 не были выполнены в полном объеме Подрядчиком.

С доводами изложенными Заявителем ООО «СтройИндустрия» не согласны по следующим основаниям:

В части нарушения Подрядчиком сроков выполнения работ.

Отопительный сезон был окончен в Новосибирской области на неделю позже, чем указан срок начала работ по Договору. Демонтаж и установка новых инженерных коммуникаций не возможно производить до окончания отопительного сезона.

В части нарушения сроков оплаты по Договору со стороны Заказчика.

Между Заказчиком и Подрядчиком так же заключены другие договоры на капитальный ремонт многоэтажных жилых домов. В частности заключен Договор № РТС254А190047(Д) от 18.03.2019.

По данному договору все работы выполнены в срок, претензий по объему качеству и количеству выполненных работ у Заказчика по данным объектам отсутствуют. Однако Заказчик не произвел оплату по Договору № РТС254А190047(Д) от 18.03.2019 своевременно, что вызвало нехватку денежных средств для проведения работ по Договору.

Заказчик неоднократно связывался с Заказчиком по вопросу оплаты задолженности, однако Заказчик оплатил выполненные работы значительно позже.

По указанным выше обстоятельство было направленно письмо Заказчику с просьбой рассмотреть вопрос о переносе работ на объекте по адресу Новосибирская обл., р-н Доволенский, с. Ильинка, ул. Школьная, д. 1 ввиду сезонности характера работ и отсутствия возможности производить их в зимнее время.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Фонд модернизации ЖКХ НСО опубликовал на электронной площадке РТС-tender электронное извещение о проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества:

- Ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения на объекте Доволенский р-н, Ильинка с.,

Школьная ул., 1, ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения на объекте Доволенский р-н, Суздалька с., Школьная ул., 21 – с 15.05.2019, срок выполнения работ - 80 дней;

- Ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения, ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения на объекте Кочковский р-н, Красная Сибирь, с. Телевышка ул., 1 - с 15.05.2019, срок выполнения работ - 80 дней;

- Ремонт крыши на объекте Кочковский р-н, Красная Сибирь с., Телевышка ул., 1 - с даты заключения договора, срок выполнения работ - 100 дней;

- Ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения на объекте Кочковский р-н, Красная Сибирь с., Телевышка ул., 1 - с даты заключения договора, срок выполнения работ - 80 дней.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 10.01.2019 г. на участие в аукционе были поданы две заявки (Общество с ограниченной ответственностью «АДГ КРЕАТИВ-СИБИРЬ», Общество с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия»).

Комиссией Фонда модернизации ЖКХ НСО по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе все заявки были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

По результатам определения подрядной организации путем проведения электронного аукциона Фонд модернизации ЖКХ НСО и Общество с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» заключили договор № РТС254А180638 (Д) от 01.02.2019.

Согласно разделу 13 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«13.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

13.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

13.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

13.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

13.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

13.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

13.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

13.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

13.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.».

Согласно п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или

об участнике электронного аукциона, заявке на участие, в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Согласно ч. 5 ст. 453 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ если основанием для изменения или расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. [Статьей 401](#) ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Письмом №ИС-06171 от 21.10.2019г. Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщил ООО «СтройИндустрия» о расторжении договора в одностороннем порядке на основании п. 13.2.2., п.13.2.9. договора.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители подрядчика предоставили письмом исх. №35 от 12.11.2019г. с просьбой рассмотреть вопрос о переносе работ на объекте по адресу: Доволенский р-н, Ильинка с., Школьная ул., 1, выполнение работ по ремонту внутридомовой инженерной системы теплоснабжения на следующий год без начисления штрафных санкций, и не расторгать договор, по остальным объектам работы выполнены в полном объеме.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что на момент исполнения договора, у подрядчика сложилась тяжелое финансовое состояние, повлиявшее на возможность исполнения договора № РТС254А180638 (Д) от 01.02.2019 в срок.

Так на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России, представители ООО «СтройИндустрия» пояснили, что у Фонда модернизации ЖКХ НСО имеется задолженность по другим договорам, заключенным с ООО «СтройИндустрия».

При этом представители ООО «СтройИндустрия» подтвердили на заседании Комиссии, что у них не было умысла неисполнения договора, неисполнение работ обусловлено финансовыми проблемами. О наличии намерения исполнения договора свидетельствует постоянное взаимодействие с Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области.

Комиссия Новосибирского УФАС считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 N ВАС-11617/12, от 12.07.2013 N ВАС-8371/13, Обзоре судебной практики ВС РФ от 28.06.2017г., согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в действиях ООО «СтройИндустрия» отсутствует умышленное уклонение от выполнения договора и принятых по нему обязательств. Оснований для включения сведений об ООО «СтройИндустрия» в Реестр недобросовестных подрядных организаций не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 236, п. 263 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об обществе с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» (ИНН 5503172252, КПП 550301001, 644043, г. Омск, ул. 26 Северная, д. 13А, корп. 5) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке

осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.