РЕШЕНИЕ

03 декабря 2019 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<…>.– заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

<…> – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

<…> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об обществе с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» (ИНН 5503172252, КПП 550301001, 644043, г. Омск, ул. 26 Северная, д. 13А, корп. 5).

в отсутствие:

представителя Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области;

в присутствии:

представителей ООО «СтройИндустрия» - <…> (по доверенности), <…> (по доверенности), <…> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (вх. № 13895 от 19.11.2019 г.) о включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»).

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций:

ООО «СтройИндустрия» (ИНН 5503172252, КПП 550301001, 644043, г. Омск, ул. 26 Северная, д. 13А, корп. 5).

Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщает следующее.

Согласно пункту 258 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), направляем информацию о расторжении в одностороннем порядке договора от 01.02.2019 г. № РТС254А180638(Д), заключенного между Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области с обществом с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» (ИНН 5503172252, КПП 550301001, 644043, г. Омск, ул. 26 Северная, д. 13А, корп. 5, stroiind2017@mail.ru) для рассмотрения и принятия решения о включении общества с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

1. Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта - 01.02.2019.

2. Предмет электронного аукциона - выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

3. Цена договора о проведении капитального ремонта - 4 165 384 рубля 82 копейки.

4. Начало и срок выполнения работ:

Ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения на объекте Доволенский р-н, Ильинка с., Школьная ул., 1, ремонт внутридомовой инженерной ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения на объекте Доволенский р-н, Суздалка с., Школьная ул., 21 – с 15.05.2019, срок выполнения работ - 80 дней;

Ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения, ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения на объекте Кочковский р-н, Красная Сибирь, с. Телевышка ул., 1 - с 15.05.2019, срок выполнения работ - 80 дней;

Ремонт крыши на объекте Кочковский р-н, Красная Сибирь с., Телевышка ул., 1 - с даты заключения договора, срок выполнения работ - 100 дней

Ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения на объекте Кочковский р-н, Красная Сибирь с., Телевышка ул., 1 - с даты заключения договора, срок выполнения работ - 80 дней.

5 Номер электронного аукциона - РТС254А180638, номер закупки в ЕИС - 205150000011800310.

6. Основание расторжения договора о проведении капитального ремонта - нарушение сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней.

7. Дата расторжения договора о проведении капитального ремонта - 14.11.2019.

Согласно разделу 13 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«13.2.1.Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

13.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

13.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

13.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

13.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишающих права подрядной организации на производство работ.

13.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

13.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

13.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

13.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов».

Поскольку общество с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» не исполнило своих обязанностей по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества на многоквартирном доме Доволенский р-н, с. Ильинка, ул. Школьная 1 (ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения) в срок, установленный Договором, и срок задержки превысил 15 календарных дней, о чем свидетельствует акт от 10.10.2019, руководствуясь разделом 13 Договора, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил общество с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» о расторжении Договора от 01.02.2019 г. № РТС254А180638(Д) в одностороннем порядке.

Общество с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.

Между ООО СтройИндустрия» (Подрядчик) и Фондом модернизация и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (Заказчик) 01.02.2019 заключен Договор № РТС254А180638(Д) (далее по тексту Договор) на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов Новосибирской области по следующим адресам:

1. Новосибирская обл., р-н Доволенский, с. Ильинка, ул. Школьная, д. 1;

2. Новосибирская обл., р-н Доволенский, с. Суздалка, ул. Школьная, д. 21;

3. Новосибирская обл., р-н Кочковский, с. Красная Сибирь, ул. Телевышка, д. 1.

На объектах пронумерованных выше под номерами 2 и 3 работы выполнены согласно условий Договора в полном объёме. Претензии по объёму качеству и количеству выполненных работ у Заказчика по данным объектам отсутствуют.

Работы на объекте по адресу Новосибирская обл., р-н Доволенский, с. Ильинка, ул. Школьная, д. 1 не были выполнены в полном объёме Подрядчиком.

С доводами изложенными Заявителем ООО «СтройИндустрия» не согласны по следующим основаниям:

В части нарушения Подрядчиком сроков выполнения работ.

Отопительный сезон был окончен в Новосибирской области на неделю позже, чем указан срок начала работ по Договору. Демонтаж и установка новых инженерных коммуникаций не возможно производить до окончания отопительного сезона.

В части нарушения сроков оплаты по Договору со стороны Заказчика.

Между Заказчиком и Подрядчиком так же заключены другие договоры на капитальный ремонт многоэтажных жилых домов. В частности заключен Договор № РТС254А190047(Д) от 18.03.2019.

По данному договору все работы выполнены в срок, претензий по объёму качеству и количеству выполненных работ у Заказчика по данным объектам отсутствуют. Однако Заказчик не произвел оплату по Договору № РТС254А190047(Д) от 18.03.2019 своевременно, что вызвало нехватку денежных средств для проведения работ по Договору.

Заказчик неоднократно связывался с Заказчиком по вопросу оплаты задолженности, однако Заказчик оплатил выполненные работы значительно позже.

По указанным выше обстоятельство было направленно письмо Заказчику с просьбой рассмотреть вопрос о переносе работ на объекте по адресу Новосибирская обл., р-н Доволенский, с. Ильинка, ул. Школьная, д. 1 ввиду сезонности характера работ и отсутствия возможности производить их в зимнее время.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Фонд модернизации ЖКХ НСО опубликовал на электронной площадке РТС-tender электронное извещение о проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества:

- Ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения на объекте Доволенский р-н, Ильинка с.,

Школьная ул., 1, ремонт внутридомовой инженерной ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения на объекте Доволенский р-н, Суздалка с., Школьная ул., 21 – с 15.05.2019, срок выполнения работ - 80 дней;

- Ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения, ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения на объекте Кочковский р-н, Красная Сибирь, с. Телевышка ул., 1 - с 15.05.2019, срок выполнения работ - 80 дней;

- Ремонт крыши на объекте Кочковский р-н, Красная Сибирь с., Телевышка ул., 1 - с даты заключения договора, срок выполнения работ - 100 дней;

- Ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения на объекте Кочковский р-н, Красная Сибирь с., Телевышка ул., 1 - с даты заключения договора, срок выполнения работ - 80 дней.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 10.01.2019 г. на участие в аукционе были поданы две заявки (Общество с ограниченной ответственностью «АДГ КРЕАТИВ-СИБИРЬ», Общество с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия»).

Комиссией Фонда модернизации ЖКХ НСО по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе все заявки были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

По результатам определения подрядной организации путем проведения электронного аукциона Фонд модернизации ЖКХ НСО и Общество с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» заключили договор № РТС254А180638 (Д) от 01.02.2019.

Согласно разделу 13 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«13.2.1.Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

13.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

13.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

13.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

13.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишающих права подрядной организации на производство работ.

13.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

13.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

13.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

13.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.».

Согласно п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или

об участнике электронного аукциона, заявке на участие, в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Согласно ч. 5 ст. 453 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ если основанием для изменения или расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Письмом №ИС-06171 от 21.10.2019г. Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщил ООО «СтройИндустрия» о расторжении договора в одностороннем порядке на основании п. 13.2.2., п.13.2.9. договора.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители подрядчика предоставили письмом исх. №35 от 12.11.2019г. с просьбой рассмотреть вопрос о переносе работ на объекте по адресу: Доволенский р-н, Ильинка с., Школьная ул., 1, выполнение работ по ремонту внутридомовой инженерной системы теплоснабжения на следующий год без начисления штрафных санкций, и не расторгать договор, по остальным объектам работы выполнены в полном объеме.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что на момент исполнения договора, у подрядчика сложилась тяжелое финансовое состояние, повлиявшее на возможность исполнения договора № РТС254А180638 (Д) от 01.02.2019 в срок.

Так на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России, представители ООО «СтройИндустрия» пояснили, что у Фонда модернизации ЖКХ НСО имеется задолженность по другим договорам, заключенным с ООО «СтройИндустрия».

При этом представители ООО «СтройИндустрия» подтвердили на заседании Комиссии, что у них не было умысла неисполнения договора, неисполнение работ обусловлено финансовыми проблемами. О наличии намерения исполнения договора свидетельствует постоянное взаимодействие с Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области.

Комиссия Новосибирского УФАС считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 N ВАС-11617/12, от 12.07.2013 N ВАС-8371/13, Обзоре судебной практики ВС РФ от 28.06.2017г., согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителях) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в действиях ООО «СтройИндустрия» отсутствует умышленное уклонение от выполнения договора и принятых по нему обязательств. Оснований для включения сведений об ООО«СтройИндустрия» в Реестр недобросовестных подрядных организаций не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 236, п. 263 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об обществе с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» (ИНН 5503172252, КПП 550301001, 644043, г. Омск, ул. 26 Северная, д. 13А, корп. 5) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке

осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.