

## РЕШЕНИЕ

03 апреля 2012 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

### Председатель комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

### Члены комиссии:

Короткова С.В. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,  
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,  
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 07.04.2004 № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379 (далее по тексту – Административный регламент),

### в присутствии представителей от:

от Заказчика - ГБУЗ АО «Специализированный дом ребенка» - Селягина А.В. (доверенность № б/н от 02.04.2012г.),

от Заявителя - ООО ЧОП «Дельта-А»- Пустовит В.П. (доверенность № б/н от 11.01.2012г.).

## УСТАНОВИЛА:

27 марта 2012 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО ЧОП «Дельта-А» (далее по тексту – Заявитель) на действия котировочной комиссии, созданной ГБУЗ АО «Специализированный дом ребенка» (далее по тексту – Заказчик), при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации физической охраны объекта (Извещение № 0324200020912000002) (далее – запрос котировок).

### Содержание жалобы:

Обжалуются действия котировочной комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением котировочной заявки Заявителя.

Заказчик не согласен с доводами жалобы по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе (письмо от 30.03.2012г. № б/н).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

13.03.2012г. Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324200020912000002 о проведении запроса котировок (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 489 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом № 0324200020912000002-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 23.03.2012г. (далее – Протокол) на участие в запросе котировок было подано 4 котировочных заявки, в том числе от ООО ЧОП «Дельта-А». Победителем в проведении запроса котировок признан ООО ЧОП «ЗУБР» с предложением о цене контракта – 483 120,00 (четырееста восемьдесят три тысячи сто двадцать) рублей.

Котировочная комиссия отклонила котировочную заявку ООО ЧОП «Дельта-А» (пункт 8 Протокола) по причине «несоответствия заявки требованиям документации: не конкретно указаны услуги».

В Извещении установлены характеристики и количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг, а именно: услуги по организации физической охраны объекта с применением технических средств охраны, путем выставления одного сменного охранника на объекте (1 пост) - здание и территория ГБУЗ АО «Специализированный дом ребенка» для контроля за порядком на объекте, с круглосуточным графиком с 9:00 до 9:00 часов утра следующих суток, обеспечивая сохранность выделенных объектов, помещений здания, сооружений,

оборудования и иных вверенных материальных ценностей.

Согласно пунктам 4 и 5 статьи 44 «О размещении заказов», котировочная заявка должна содержать согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок и цену товара.

В соответствии с частью 1 статьи 42 ФЗ «О размещении заказов» под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для государственных или муниципальных нужд сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Следовательно, при размещении заказа путем проведения запроса котировок критерием выбора победителя является только цена товара, работы или услуги и не учитываются иные, даже более выгодные условия поставки товара, выполнения работ или оказания услуг, предложенные участниками размещения заказа.

Как установлено материалами дела котировочная заявка ООО ЧОП «Дельта-А» содержит следующие фразы:

«Предлагаем осуществить услуги по организации физической охраны объекта с применением технических средств охраны, путем выставления одного сменного охранника на объекте (1 пост) - здание и территория ГБУЗ АО «Специализированный дом ребенка» для контроля за порядком на объекте, с круглосуточным графиком с 9:00 до 9:00 часов утра следующих суток, обеспечивая сохранность выделенных объектов, помещений здания, сооружений, оборудования и иных вверенных материальных ценностей».

«Заявляем, что согласны исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок № 0324200020912000002».

«При оказании услуг будут выполняться условия, указанные в техническом задании (или аналогичные им)».

Из объяснений представителя Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС следует, что котировочная заявка ООО ЧОП «Дельта-А» отклонена из-за указания в котировочной заявке фразы: «При оказании услуг будут выполняться условия, указанные в техническом задании (или аналогичные им)». Котировочная комиссия при рассмотрении котировочной заявки ООО ЧОП «Дельта-А» посчитала, что ООО ЧОП «Дельта-А» предлагает при оказании услуги выполнить условия или указанных в техническом задании или каких-то других (аналогичные им).

Согласно Извещению техническое задание является неотъемлемой его частью, а также является приложением №4 к договору.

Заказчиком к Извещению о проведении Запроса котировок приложена форма котировочной заявки, которая обязательна для заполнения участниками

размещения заказа. При этом фраза «При оказании услуг будут выполняться условия, указанные в техническом задании (или аналогичные им)» изначально указана Заказчиком в форме котировочной заявки.

В соответствии с пунктом 3 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» запрос котировок должен содержать сведения о форме котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Форма котировочной заявки (пункт 3 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов») должна соответствовать требованиям, установленным статьей 44 ФЗ «О размещении заказов», согласно которой котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;
- 4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Как видно из приведенной нормы, перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка, является закрытым. Никаких иных сведений представлять в котировочной заявке не требуется, при проведении запроса котировок участник размещения заказа сообщает в котировочной заявке минимум информации, который строго регламентирован статьей 44 ФЗ «О размещении заказов». Согласно статье 44 ФЗ «О размещении заказов» при оказании услуг представлять дополнительного согласия участника размещения заказа с условиями, указанного технического задания не требуется.

Из вышеизложенного следует, что ООО ЧОП «Дельта-А», указав в своей котировочной заявке фразу «Заявляем, что согласны исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок № 0324200020912000002», дало согласие (как того требует пункт 4 статьи 44 ФЗ «О размещении заказов») исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении Запроса котировок, в том числе и условий, указанных в техническом задании.

Таким образом, котировочная заявка Заявителя соответствует требованиям, указанным в Извещении, а также статье 44 ФЗ «О размещении заказов».

Частью 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса

котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

**Таким образом, отклонив котировочную заявку ООО ЧОП «Дельта-А», котировочная комиссия нарушила часть 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».**

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Дельта-А» обоснованной.
2. Признать котировочную комиссию, созданную Заказчиком, нарушившей часть 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».
3. Выдать Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком, предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О размещении заказов», а именно:
  - 3.1. Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол № 0324200020912000002-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 21.03.2012г.
  - 3.2. Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком, провести повторно процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок в соответствии с действующим законодательством о размещении заказов.
  - 3.3. Пункты 3.1 и 3.2 настоящего решения (предписания) исполнить **в срок до 13 апреля 2012 года**, об исполнении сообщить в Архангельское УФАС России **в срок до 13 апреля 2012 года**, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты [to29@fas.gov.ru](mailto:to29@fas.gov.ru) (с приложением подтверждающих документов).
  - 3.4. Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком, продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

## **Предписание**

### **о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

03 апреля 2012 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

#### **Председатель комиссии:**

Фролова С.В.            Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

#### **Члены комиссии:**

Короткова С.В.        Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Половенская П.А.    Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Вознесенская Н.В.    Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании решения от 03 апреля 2012 года по делу № 70оз-12 о нарушении

котировочной комиссией, созданной Заказчиком - ГБУЗ АО  
«Специализированный дом ребенка»  
163000, г. Архангельск, ул. Садовая, 16

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов») при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации физической охраны объекта (Извещение № 0324200020912000002).

**предписывает:**

Заказчику - ГБУЗ АО «Специализированный дом ребенка» (далее - Заказчик), котировочной комиссии, созданной Заказчиком, устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1. Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол № 0324200020912000002-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 23.03.2012г.

2. Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком, провести повторно процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок в соответствии с действующим законодательством о размещении заказов.

3. Пункты 1 и 2 настоящего предписания исполнить **в срок до 13 апреля 2012 года**, об исполнении сообщить в Архангельское УФАС России **в срок до 13 апреля 2012 года**, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты [fo29@fas.gov.ru](mailto:fo29@fas.gov.ru) (с приложением подтверждающих документов).

4. Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком, продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

**Примечание.** Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).