

Уведомление о поступлении жалобы и
приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «МАКС и Компания» (вх. №18125-ЭП/22 от 15.11.2022, №18245-ЭП/22, №18261-ЭП/22 от 16.11.2022) на действия ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4931/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки материалов для экипировки и содержания пассажирского подвижного состава.

Заявитель сообщает следующее.

Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4931/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки материалов для экипировки и содержания пассажирского подвижного состава проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках).

Документация открытого аукциона составлена с нарушением действующего законодательства и ограничивает доступ к участию в конкурентных процедурах ввиду следующего.

Заказчиком в одну закупку объединены технологически и функционально не связанные товары, а именно: основным кодом ОКПД 2 указан - 22.19.73.119 Изделия технического назначения из вулканизированной резины прочие, не включенные в другие группировки, при этом в дополнительных кодах содержатся коды - ОКПД2: 17.12.20.110 - Бумага для изготовления гигиенических и косметических салфеток, полотенец или скатертей, ОКПД2 17.12.1 Бумага газетная, бумага ручного отлива и прочая бумага немелованная или картон для графических целей.

Товары под указанными выше кодами не соотносятся ни по техническим и функциональным характеристикам, ни по условиям изготовления и применения, а также принадлежат к различным группам ОКПД 2.

Обществом был направлен запрос на площадку о предоставлении разъяснений относительно объединения в одну закупку технологически и функционально не связанных товаров.

Вместе с тем, в ответ на указанный запрос, были даны разъяснения, которые в итоге не содержат причину объединения в одну закупку технологически и функционально не связанных товаров.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в

документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о Закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 82 Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (утверждено Советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г.), при формировании лота не допускается ограничение конкуренции между участниками путем включения в один лот товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом конкурентной закупки, за исключением случаев, когда такое включение обусловлено необходимостью выполнения комплекса работ, оказания комплекса услуг, комплексной поставки товаров, и/или случаев, когда включение таких товаров, работ, услуг позволит сократить издержки заказчика, эффективно расходовать денежные средства.

Другие структурные подразделения ОАО «РЖД», такие как Ростовская дирекция ОАО «РЖД» - аукцион №4686/ОАЭ ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки расходных материалов для копировально-множительной техники и прочей бумаги для нужд ОАО «РЖД» и АО «ФПК», проводят аукцион и объединяют как бумагу для копировально-множительной техники, так и гигиеническую продукцию.

В настоящем случае Новосибирской дирекцией ОАО «РЖД» проведен аукцион № 4157/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки материалов для организации грузовой и коммерческой работы (17.12.14.119 - Бумага для печати прочая), техническое задание которого включает только поставку бумаги и термоленты, но не включает гигиеническую продукцию, а вместе с тем, гигиеническая продукция включена в техническое задание рассматриваемого аукциона №

4931/ОАЭ-ЦДЗС/22, для поставки совместно с изоляционной продукцией.

Ранее Новосибирской дирекцией ОАО «РЖД» был проведен открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4700ЮАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки изделий хозяйственно-бытового назначения, в который были совмещены для поставки бумажная продукция и гигиеническая продукция.

Заказчиком в 2021 г. был проведен аналогичный аукцион №5065/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки материалов для экипировки и содержания пассажирского подвижного состава, где была совмещена продукция гигиеническая и изоляционная. Исходя из результатов Итогового протокола, выиграл участник с минимальным снижением цены на 0,5%, допущено было только 2 Заявки, что говорит об отсутствии конкуренции, и о том, что Заказчиком преднамеренно указывается наименование аукциона так, что невозможно определить при поиске аукциона поставляемый товар.

Указанный в технической документации аукциона №4931/ОАЭ-ЦДЗС/22 товар - изоляционные, электроизоляционные ленты, используются для ремонта двигателей локомотива, а не для экипировки подвижного состава, и как правило поставляются непосредственно на заводы, производящие ремонт локомотивов.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, ОАО «РЖД» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 23.11.2022** года документы и

сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **25.11.2022 в 09-30 часов**, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Уведомляем о возможности участия в рассмотрении жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке:<...>и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 9, каб. 915, регистрация в кабинете 1016, этаж 10. При этом, представители лица допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).