РЕШЕНИЕ №1010/2019-КС

по делу № 023/06/67-484/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 июля 2019 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Альтернатива МТ» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Городская больница г. Армавира» МЗ КК при проведении уполномоченным органом – департаментом по регулированию контрактной системы КК электронного аукциона: «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту с заменой запасных частей медицинского оборудования» (извещение № 0318200063919002209) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка ООО «Альтернатива МТ».

Уполномоченным органом, Заказчиком представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу жалобы. С доводами которой уполномоченный орган не согласен и считает, что признание заявки ООО «Альтернатива МТ» несоответствующей требованиям аукционной документации, не противоречит нормам Закона о контрактной системе.

Заказчик указывает, что согласно Раздела 8 аукционной документации значения, содержащего перечисление характеристик с использованием

союза «и» или знаков препинания «,», «;», в предложении участника такое значение показателя должно включать все перечисленные характеристики. Поэтому должно быть указано по позиции 1925 в показателе «ёмкость, Ач» значение «4000 и 4400», как указано участником.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом оп регулированию контрактной системы КК проводился электронный аукцион: «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту с заменой запасных частей медицинского оборудования» (извещение № 0318200063919002209). Заказчик - ГБУЗ «Городская больница г. Армавира» МЗ КК.

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 303 139,33 руб.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу № 0318200063919002209-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.06.2019г. первая часть заяви ООО «Альтернатива МТ» не допускается к участию в электронном аукционе по основаниям п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, в связи с несоответствием информации, предусмотренной подпункта б пункта 2 позиции 37 раздела 9, разделов 2, 8 документации аукциона, а именно: по поз.1925 «Аккумулятор никель-гидридный 24В» приложения №3 «Перечень запасных частей, используемых при ремонте» конкретный показатель используемого товара «ёмкость, Ач» не соответствует значению, установленному документацией аукциона в электронной форме (согласно разделу 2документации аукциона: не менее 4000 и не более 4400; Предложение участника: 4000 и 4400)».

В соответствии с ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к

участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если

заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на **товарный знак** (*при наличии*). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в

случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать *в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения*.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где в Приложение №3 «Перечень запасных частей, используемых при ремонте» Заказчиком установлены требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам материалов, применяемых для капитального ремонта кровли»:

№ п/п	Наименование запасной части (товарный знак*)	Марка (модель) техники, оборудования, для которого закупается запасная часть	Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
1925	Аккумулятор никель-гидридный 24 В	электронные аппараты	Напряжение, В:	24
			ёмкость, Ач:	не менее 4000 и не более 4400

По указанному показателю Заказчиком было предусмотрено значение: не менее 4000 и не более 4400.

Документация электронного аукциона содержит Раздел «Инструкция по заполнению заявки», где Заказчиком установлено: «Если в описании объекта закупки значение показателя установлено как верхний и/или нижний предел, сопровождаясь при этом в графе «Значение» соответственно фразами **«не более» и/или «не менее»** или аналогичными по смыслу («не хуже, «не ниже» и т.д.), участником в предложении устанавливается **конкретное значение**.

Пример:

Показатель (взяты показатели, характеризующие различные товары)	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Соответствует (при заполнении участником)	Не соответствует (при заполнении участником)
Частота, МГц	не менее 416	416	500	400
Память, Мб	не менее 128	128	256	125
Уровень шума, Дб	менее 15	14	10	15
Толщина, мм	более 2	3	5	2
Диагональ, дюйм	не менее 17	17	19	15
Минимальная				

продолжительность сканирования, сек.	не более 0,5	0,5	0,4	0,6
Максимальный угол обзора монитора, град.	не менее 170	170	180	160
Мощность по холоду, кВт	не менее 2,5 не более 3,5	2,5	2,7	2,3

Однако, в указанном положении Инструкции примера в конструкции которого присутствует «и» нет.

Также, в Инструкции установлено положение, где «и» присутствует, но нет «не менее», «не более»: При установлении в Разделе 2 документации значения, содержащего перечисление характеристик с использованием союза **«и»** или знаков препинания «,», «;», в предложении участника такое значение показателя должно включать **все перечисленные характеристики**.

Пример:

Показатель, ед.изм.	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Не соответствует (при заполнении участником)
Тип управления	Ручной и автоматический	Ручной и автоматический	ручной
Скорость вращения барабана при отжиме, об/мин	600, 800, 1000, 1200	600, 800, 1000, 1200	800, 1000, 1200

В первой части заявки ООО «Альтернатива МТ», учитывая возможность поставки товара с требуемыми Заказчику характеристиками, представлено по поз.1925 «Аккумулятор никель-гидридный 24В» по показателю «ёмкость» значение «4000 и 4400», которое является конкретным, включает все характеристики, перечисленные Заказчиком с использованием союза «и», и удовлетворяет требованиям Заказчика к нижнему пределу первой характеристики (не менее 4000) и к верхнему пределу второй характеристики (не более 4400).

Таким образом, отказ в допуске ООО «Альтернатива МТ» по протоколу № 0318200063919002209-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.06.2019г. по поз.1925 «Аккумулятор никель-гидридный 24В» не обоснован.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альтернатива МТ» обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа – департамента по регулированию контрактной системы КК (отраслевой комиссии) нарушение ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу – департаменту по регулированию контрактной системы КК (отраслевой комиссии), Заказчику - ГБУЗ «Городская больница г. Армавира» МЗ КК выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 283

по делу № 023/06/67-484/2019 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 июля 2019 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании решения от 09.07.2019г. по делу № 023/06/67-484/2019, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Альтернатива МТ» на действия

ГБУЗ «Городская больница г. Армавира» МЗ КК при проведении уполномоченным органом – департаментом по регулированию контрактной системы КК электронного аукциона: «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту с заменой запасных частей медицинского оборудования» (извещение № 0318200063919002209) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Уполномоченному органу – департаменту по регулированию контрактной системы КК (отраслевой комиссии) устранить нарушение ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (далее Протоколы), назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов.

Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3 Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

1.4 Комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в

соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 09.07.2019 по делу № 023/06/67-484/2019.

1.5 Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1.4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона (с последнего (минимального) предложения о цене контракта.

1.6 Уполномоченному органу – департаменту по регулированию контрактной системы КК (отраслевой комиссии), Заказчику - ГБУЗ «Городская больница г. Армавира» МЗ КК, оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 09.07.2019 по делу № 023/06/67-484/2019.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

8. В срок до 31.07.2019г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.