

РЕШЕНИЕ № 281

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителя ООО «Группа Компаний Вира», в отсутствие представителей администрации Николаевского муниципального района, МУЗ «Психоневрологическая больница, рассмотрев материалы дела № 7-1/418 о нарушении уполномоченным органом администрацией Николаевского муниципального района Хабаровского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУЗ «Психоневрологическая больница», требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Группа Компаний Вира» на действия уполномоченного органа – администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУЗ «Психоневрологическая больница».

Суть жалобы сводится к доводам, согласно которым установленное в проекте муниципального контракта требование о том, что в случае освобождения подрядчика от уплаты НДС в соответствии с налоговым законодательством, цена контракта снижается на сумму НДС, без изменения, предусмотренного контрактом объема работ, является неправомерным, поскольку в соответствии с нормами законодательства о размещении заказов контракт заключается и исполняется по цене победителя торгов вне зависимости от применяемой системы налогообложения.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы на основании статьи 17 Закона о размещении заказов Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 16 ноября 2011 году. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 188 567 рублей. Источник финансирования: средства федерального фонда обязательного медицинского страхования, средства краевого бюджета Хабаровского края в соответствии с Программой модернизации здравоохранения Хабаровского края на 2011 – 2012 годы.

В результате анализа полученных в ходе проведения проверки документов, исходя из конкретных обстоятельств дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 6 информационной карты аукционной документации, начальная (максимальная) цена контракта включает в себя стоимость работ в полном объеме, с учетом затрат на страхование, уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и других платежей, возникающих в период выполнения работ, а также подвоз рабочих, стоимость используемых материалов, оборудования их доставка

и разгрузка.

Пунктом 2.3 проекта муниципального контракта установлено, что в случае освобождения подрядчика от уплаты НДС в соответствии с налоговым законодательством, цена контракта снижается на сумму НДС, без изменения предусмотренного контрактом объема работ.

В соответствии с частью 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, контракт заключается по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме.

В силу положений части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов, при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в том числе в части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

Согласно части 4.1 статьи 9 Закона о размещении заказов, цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев заключения контракта на основании [пункта 2.1 части 2 статьи 55](#) настоящего Федерального закона, а также случаев, установленных [частями 4.2, 6, 6.2 - 6.4](#) настоящей статьи. Оплата поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по цене, установленной контрактом, за исключением случаев заключения контракта на энергосервис на основании [статьи 56.1](#) настоящего Федерального закона.

Таким образом, контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя торгов вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя. Сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть оплачена победителю торгов в установленном контрактом размере.

Часть 18 статьи 41.12 Закона о размещении заказов предусматривает, что в случае заключения контракта с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя и иного занимающегося частной практикой лица, оплата такого контракта, если иное не предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме, уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Таким образом, законодательством о размещении заказов определен исключительный субъектный состав лиц – физические лица, при заключении контракта с которыми оплата контракта снижается на размер налоговых платежей.

Изменение заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), применяющим упрощенную систему налогообложения при заключении контракта с таким участником размещения заказа, не допускается.

В связи с этим, пункт 2.3 проекта муниципального контракта нарушает положения частей 4.1, 5 статьи 9, части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Группа компаний Вира» на действия уполномоченного органа – администрации Николаевского муниципального района при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУЗ «Психоневрологическая больница» признать обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа нарушение частей 4.1, 5 статьи 9, части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов (установление требования об изменении цены контракта при применении победителем торгов упрощенной системы налогообложения).
3. Выдать уполномоченному органу – администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о размещении заказов.

ПРЕДПИСАНИЕ № 115

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании своего решения от 08.12.2011 года № 115 по делу № 7-1/418 о нарушении уполномоченным органом администрацией Николаевского муниципального района Хабаровского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУЗ «Психоневрологическая больница», требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края устранить нарушения частей 4.1 5 статьи 9, части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов (установление требования об изменении цены контракта при применении победителем торгов упрощенной системы налогообложения), допущенные при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУЗ «Психоневрологическая больница», путем:

- 1.1. аннулирования протокола рассмотрения первых частей заявок;
 - 1.2. внесения изменений в аукционную документацию, исключив пункт 2.3 из проекта муниципального контракта.
 - 1.3. продления срока подачи заявок в соответствии с требованиями части 5 статьи 41.5 Закона о размещении заказов.
2. Уведомить Хабаровское УФАС России об исполнении настоящего предписания в течение пяти дней со дня размещения изменений на официальном сайте.