РЕШЕНИЕ № 281

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителя ООО «Группа Компаний Вира», в отсутствии представителей администрации Николаевского муниципального района, МУЗ «Психоневрологическая больница, рассмотрев материалы дела № 7-1/418 о нарушении уполномоченным органом администрацией Николаевского муниципального района Хабаровского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУЗ «Психоневрологическая больница», требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Группа Компаний Вира» на действия уполномоченного органа – администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУЗ «Психоневрологическая больница».

Суть жалобы сводится к доводам, согласно которым установленное в проекте муниципального контракта требование о том, что в случае освобождения подрядчика от уплаты НДС в соответствии с налоговым законодательством, цена контракта снижается на сумму НДС, без изменения, предусмотренного контрактом объема работ, является неправомерным, поскольку в соответствии с нормами законодательства о размещении заказов контракт заключается и исполняется по цене победителя торгов вне зависимости от применяемой системы налогообложения.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы на основании статьи 17 Закона о размещении заказов Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 16 ноября 2011 году. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 188 567 рублей. Источник финансирования: средства федерального фонда обязательного медицинского страхования, средства краевого бюджета Хабаровского края в соответствии с Программой модернизации здравоохранения Хабаровского края на 2011 – 2012 годы.

В результате анализа полученных в ходе проведения проверки документов, исходя из конкретных обстоятельств дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 6 информационной карты аукционной документации, начальная (максимальная) цена контракта включает в себя стоимость работ в полном объеме, с учетом затрат на страхование, уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и других платежей, возникающих в период выполнения работ, а также подвоз рабочих, стоимость используемых материалов, оборудования их доставка

и разгрузка.

Пунктом 2.3 проекта муниципального контракта установлено, что в случае освобождения подрядчика от уплаты НДС в соответствии с налоговым законодательством, цена контракта снижается на сумму НДС, без изменения предусмотренного контрактом объема работ.

В соответствии с частью 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, контракт заключается по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме.

В силу положений части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов, при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в том числе в части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

Согласно части 4.1 статьи 9 Закона о размещении заказов, цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев заключения контракта на основании пункта 2.1 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, а также случаев, установленных частями 4.2, 6, 6.2 - 6.4 настоящей статьи. Оплата поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по цене, установленной контрактом, за исключением случаев заключения контракта на энергосервис на основании статьи 56.1 настоящего Федерального закона.

Таким образом, контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя торгов вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя. Сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть оплачена победителю торгов в установленном контрактом размере.

Часть 18 статьи 41.12 Закона о размещении заказов предусматривает, что в случае заключения контракта с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя и иного занимающегося частной практикой лица, оплата такого контракта, если иное не предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме, уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Таким образом, законодательством о размещении заказов определен исключительный субъектный состав лиц – физические лица, при заключении контракта с которыми оплата контракта снижается на размер налоговых платежей.

Изменение заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), применяющим упрощенную систему налогообложения при заключении контракта с таким участником размещения заказа, не допускается.

В связи с этим, пункт 2.3 проекта муниципального контракта нарушает положения частей 4.1, 5 статьи 9, части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Группа компаний Вира» на действия уполномоченного органа – администрации Николаевского муниципального района при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУЗ «Психоневрологическая больница» признать обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа нарушение частей 4.1, 5 статьи 9, части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов (установление требования об изменении цены контракта при применении победителем торгов упрощенной системы налогообложения).
3. Выдать уполномоченному органу – администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о размещении заказов.

ПРЕДПИСАНИЕ № 115

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании своего решения от 08.12.2011 года № 115 по делу № 7-1/418 о нарушении уполномоченным органом администрацией Николаевского муниципального района Хабаровского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУЗ «Психоневрологическая больница», требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.Уполномоченному органу администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края устранить нарушения частей 4.1 5 статьи 9, части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов (установление требования об изменении цены контракта при применении победителем торгов упрощенной системы налогообложения), допущенные при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУЗ «Психоневрологическая больница», путем:

1.1. аннулирования протокола рассмотрения первых частей заявок;

1.2. внесения изменений в аукционную документацию, исключив пункт 2.3 из проекта муниципального контракта.

1.3. продления срока подачи заявок в соответствии с требованиями части 5 статьи 41.5 Закона о размещении заказов.

2. Уведомить Хабаровское УФАС России об исполнении настоящего предписания в течение пяти дней со дня размещения изменений на официальном сайте.