

РЕШЕНИЕ

по делу № 18 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена "20" мая 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено "28" мая 2013 г.

Комиссия Управления ФАС России по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

в присутствии:

представителя Администрации МО г.Мурманск <...> по доверенности от 30.04.2013 г. № 05-9/1347, <...> по доверенности от 30.04.2013 г. № 05-08/1348,

представителя ОАО «Автоколонна 1118» <...> по доверенности № 1 от 09.01.2013 г.,

рассмотрев дело № 18, возбуждённое по признакам нарушения Администрацией муниципального образования город Мурманск (адрес: 183006, г. Мурманск, пр.Ленина, д.75) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения в период с 06.02.2013 г. по 25.02.2013 г. проверки деятельности Администрации муниципального образования город Мурманск Мурманской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства при проведении конкурса на право заключения договоров о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск и при привлечении перевозчиков на условиях временной работы на маршрутах регулярных перевозок на территории муниципального образования город Мурманск, выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые заключаются в следующем.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа. В связи с этим, решением Совета депутатов города Мурманска от 16.03.2010 N 17-219 было утверждено "Положение об организации транспортного обслуживания

населения на территории муниципального образования город Мурманск автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на маршрутах регулярных перевозок" (далее по тексту Положение об организации транспортного обслуживания населения).

Из анализа норм (часть 3 статьи 3), закрепленных в Положении об организации транспортного обслуживания населения (в ред. решений Совета депутатов г. Мурманска от 05.06.2012 № 49-671) следует, что регулярные перевозки пассажиров и ручной клади общественным транспортом по маршрутам регулярных перевозок осуществляются перевозчиками на основании договора о транспортном обслуживании населения по маршрутам регулярных перевозок, заключенного между Организатором перевозок и перевозчиком по результатам конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения по маршрутам регулярных перевозок. Конкурс на право заключения договора о транспортном обслуживании населения по муниципальным, в том числе социально значимым муниципальным маршрутам проводится Организатором перевозок в порядке, установленном настоящим Положением. Исключением из правил является заключение договора на условиях временной работы на маршрутах регулярных перевозок на срок не более шести месяцев в установленных действующим законодательством и настоящим Положением случаях.

Администрацией города Мурманска по результатам проведенных в декабре 2011 года конкурсов на право заключения договора о транспортном обслуживании населения по муниципальным маршрутам были заключены договоры о транспортном обслуживании населения по маршрутам регулярных перевозок сроком на 1 год.

В связи с истечением срока действия вышеуказанных договоров Главой администрации г. Мурманска принято Постановление от 02.11.2012 г. № 2611 «О проведении конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск N 10, 16, 18, 21, 33, 51, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 71». Функции по подготовке и проведению указанного конкурса возложены на Отдел организации городских пассажирских перевозок администрации города Мурманска. Согласно пункту 2 указанного постановления, отделу организации городских пассажирских перевозок администрации города Мурманска в срок до 29.12.2012 поручено обеспечение подготовки и проведение в установленном порядке конкурса на право заключения договора.

Постановлением главы администрации города Мурманска от 14.11.2012 г. № 2682 утверждена конкурсная документация для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск.

Извещение о проведении конкурса опубликовано в официальном печатном издании - газете «Вечерний Мурманск» спецвыпуск № 67 от 16.11.2012 года и на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет по адресу: <http://www.citimurmansk.ru/> в подразделе «Отдел организации городских пассажирских перевозок» раздела «Структурные подразделения», где также размещена конкурсная документация. Процедура вскрытия

конвертов с конкурсными заявками назначена на 17 декабря 2012 года. Подведение итогов конкурса назначено на 26 декабря 2012 года.

17 декабря 2012 года состоялась процедура вскрытия конвертов с конкурсными заявками участников конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск, о чём конкурсной комиссией составлен Протокол №6 от 17.12.2012г., из пункта 8 которого следует, что всего для участия в конкурсе было предоставлено 37 конкурсных заявок от следующих хозяйствующих субъектов: ООО «Арктик Лайн», ОАО «Автоколонна 1118», ООО «Першерон», ООО «Фаворит», ИП Шибаяев, ИП Федоров, ИП Шаранов, ИП Мамедов, ИМ Махмудов. В отдельных случаях, со стороны одного хозяйствующего субъекта подавались конкурсные заявки сразу на несколько лотов.

Из Протокола № 6 от 17.12.2012 г. и из письма прокуратуры Октябрьского административного округа г. Мурманска (Исх. № 7-2-1/2013 от 25.02.2013 г.) следует, что все конкурсные заявки соответствовали требованиям Конкурсной документации и Положению «Об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Мурманск автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на маршрутах регулярных перевозок», утверждённому Решением Совета депутатов города Мурманска от 16.03.2010 г. № 17-219, (далее - Положение об организации транспортного обслуживания). Подведение итогов конкурса должно было состояться 26 декабря 2012 года.

Поскольку из протокола вскрытия конвертов с конкурсными заявками участников конкурса следует, что по лотам № 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13 претендовало несколько заявок соискателей, то в соответствии со статьей 32 Положения об организации транспортного обслуживания населения, должна была проводиться процедура оценки и сопоставления конкурсных заявок участников конкурса, в соответствии с критериями и порядком оценки, утвержденными конкурсной документацией. То есть, конкурсной комиссией на следующем этапе, а именно 26 декабря 2012 года должен был быть проведен окончательный отбор перевозчиков и закончена сама процедура конкурса.

Однако, 24.12.2012 г., то есть за 2 дня до подведения итогов конкурса, прокуратурой Октябрьского административного округа города Мурманска принесен протест на Постановление администрации г. Мурманска от 14.11.2012 г. № 2682 «Об утверждении конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории г. Мурманска».

Согласно пояснений Администрации МО г.Мурманск (письмо Администрации г.Мурманска исх. № 05-10-04/765 от 14.03.2013 г.), вынесение Прокурором Октябрьского административного округа города Мурманска протеста на Постановление Администрации города Мурманска от 14.11.2012 г. № 2682 «Об утверждении конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск №№ 10, 16, 18, 21, 33, 51, 53, 54, 55,

56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 71» вызвано тем, что данный правовой акт противоречит действующему законодательству по следующему основанию.

В Приложении № 1 к Конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск, утверждённой Постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2012 г. № 2682, описание лотов для целей проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск не соответствует описанию муниципальных маршрутов, приведённому в Реестре муниципальных маршрутов города Мурманска, утверждённому Решением Совета депутатов города Мурманска от 05.03.2011 г. № 3406, а именно: отсутствует указание на то, что подвижной состав, необходимый для осуществления перевозок по муниципальным маршрутам, включённым в описание лотов, должен работать на маршруте в одну смену. Согласно Протеста Прокурора Октябрьского административного округа города Мурманска отсутствие данного указания в конкурсной документации лишает описание лотов в указанной части правовой определённости и допускает возможности искажения условий осуществления перевозок по муниципальным маршрутам, включённым в Реестр муниципальных маршрутов города Мурманска. В связи с чем предписано отменить постановление Администрации города Мурманска от 14.11.2012 г. № 2682 «Об утверждении конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск №№ 10, 16, 18, 21, 33, 51, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 71».

Администрация города Мурманска выполняя требования прокурора приняло Постановление № 3083 от 25.12.2012 г. «Об отмене постановления администрации города Мурманска от 14.11.2012 № 2682 «Об утверждении конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск №№ 10, 16, 18, 21, 33, 51, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 71», которым отменила конкурсную документацию.

Пунктами 2 и 3 указанного выше нормативного акта, администрация установила, что извещение о проведении конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения, опубликованное в газете «Вечерний Мурманск», спецвыпуск № 67 от 16.11.2012, и размещенное на официальном сайте администрации города Мурманска (www.citymurmansk.ru) считается недействительным, а конкурсные заявки, поступившие в отдел организации городских пассажирских перевозок администрации города Мурманска - неподанными. В связи с чем, конверты с конкурсными заявками всем соискателям, подавшим конкурсные заявки, были возвращены в трёхдневный срок со дня вступления в силу Постановления администрации г.Мурманска от 25.12.2013 г. № 3083.

Таким образом, конкурсная процедура по отбору перевозчиков для осуществления транспортного обслуживания населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск завершена не была.

По мнению Администрации МО г.Мурманск, отмена постановления администрации города Мурманска от 14.11.2012 № 2682 привела к прекращению правовых оснований для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск, и, как следствие, к возврату заявок перевозчиков.

Из возражений Администрации МО г.Мурманска (письмо от 06.05.2013 г. № 05-10-04/1351) следует, что исполнение требований протеста прокурора было возможно не иначе, как путём отмены Постановления от 14.11.2012 № 2682 .

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 25 Положения об организации транспортного обслуживания населения (в редакции, действовавшей на момент проведения конкурса, от 05.06.2012 г. № 49-671) организатор конкурса вправе внести изменения в конкурсную документацию не позднее чем за 10 дней до дня окончания подачи конкурсных заявок. Любые изменения являются неотъемлемой частью конкурсной документации, и на них распространяются все указания, содержащиеся в конкурсной документации. Кроме того, в силу указанной статьи, на официальном сайте администрации города Мурманска и в официальном печатном издании должно быть опубликовано извещение о внесении изменений в конкурсную документацию.

Учитывая, что протест прокурора Октябрьского административного округа города Мурманска был принесён на тот момент, когда конверты с заявками уже были вскрыты и через два дня должны были подводиться итоги конкурса, срок, установленный нормативным актом, в течение которого организатор имел право вносить изменения в конкурсную документацию уже истёк, внесение изменений не только привело бы к нарушению действующего нормативного правового акта, но и возможному нарушению прав лиц, которые приняли участие в конкурсе. При таких обстоятельствах, администрацией города Мурманска было принято решение об отмене конкурсной документации, признании недействительным извещения о проведении конкурса и возвращение конкурсных заявок.

Из вышеизложенного следует, что постановлением администрации была отменена конкурсная документация, а не само постановление о проведении конкурса. Постановлением Администрации города Мурманска от 27.12.2012 г. № 3178 было внесено изменение в Постановление от 02.11.2012 г. № 2611 «О проведении конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск N 10, 16, 18, 21, 33, 51, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 71» касающееся изменения срока проведения конкурса до 31.05.2013 г.

28 декабря 2012 года на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет по адресу: <http://www.citimurmansk.ru/> в подразделе «Отдел организации городских пассажирских перевозок»

раздела «Структурные подразделения» размещено Объявление о необходимости привлечения перевозчиков на условиях временной работы на маршрутах регулярных перевозок на территории муниципального образования город Мурманск, подписанное временно исполняющим полномочия главы администрации города Мурманска.

Согласно данного Объявления в связи с признанием конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск несостоявшимся по причине отсутствия конкурсных заявок на участие в конкурсе, администрация города Мурманска объявила о необходимости привлечения перевозчиков на условиях временной работы на следующих муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мурманск:

- маршрут № 10 с 29.12.2012 г.,
- маршрут № 16 с 29.12.2012 г.,
- маршрут № 18 с 29.12.2012 г.,
- маршрут № 21 с 01.01.2013 г.,
- маршрут № 33 с 20.01.2013 г.,
- маршрут № 51 с 29.12.2012 г.,
- маршрут № 53 с 29.12.2012 г.,
- маршрут № 54 с 29.12.2012 г.,
- маршрут № 55 с 11.01.2013 г.,
- маршрут № 56 с 01.01.2013 г.,
- маршрут № 57 с 20.01.2013 г.,
- маршрут № 58 с 11.01.2013 г.,
- маршрут № 59 с 20.01.2013 г.,
- маршрут № 60 с 01.01.2013 г.,
- маршрут № 61 с 20.01.2013 г.,
- маршрут № 62 с 11.01.2013 г.,
- маршрут № 63 с 01.01.2013 г.,
- маршрут № 71 с 29.12.2012 г.

Статья 36 Положения об организации транспортного обслуживания (в редакции от 05.06.2012 г.) предусматривает возможность привлечения перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок на условиях временной работы в целях обеспечения бесперебойного оказания услуг по

муниципальным маршрутам и недопущения длительных срывов только в следующих случаях:

- 1) если потребность в регулярных пассажирских перевозках по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок обусловлена обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер (вследствие обстоятельств непреодолимой силы);
- 2) неисполнения перевозчиком условий договора о транспортном обслуживании населения по маршрутам регулярных перевозок, включая отказ от исполнения данного договора и (или) его досрочное расторжение;
- 3) аннулирования действия лицензии, выданной перевозчику, и (или) иного установленного законодательством Российской Федерации документа, дающего право на осуществление регулярных пассажирских перевозок перевозчику, обязанному осуществлять транспортное обслуживание населения по конкретному маршруту в соответствии с договором о транспортном обслуживании населения;
- 4) приостановления действия лицензии, выданной перевозчику, и (или) иного установленного законодательством Российской Федерации документа, дающего право на осуществление регулярных пассажирских перевозок перевозчику, обязанному осуществлять транспортное обслуживание населения по конкретному маршруту в соответствии с договором о транспортном обслуживании населения.

Часть 2 статьи 36 Положения об организации транспортного обслуживания населения предоставляет право организатору перевозок заключать договор о транспортном обслуживании населения по маршрутам регулярных перевозок на условиях временной работы без проведения конкурса только в определенных рассматриваемой статьей случаях.

Анализ представленных документов, позволил антимонопольному органу сделать вывод о том, что по состоянию на 25.12.2012 года перечисленных в нормативном акте случаев, предоставляющих право без проведения торгов организатору заключать соответствующие договоры - не было.

27 декабря 2012 года решением Совета депутатов города Мурманска № 57-775 статья 36 Положения об организации транспортного обслуживания населения была дополнена пунктом 5, согласно которого перевозчики могут быть привлечены на условиях временной работы в случае, если конкурс признан не состоявшимся в связи с отсутствием поданных заявок на участие в данном конкурсе. Данный пункт вступил в силу с момента опубликования. Опубликован документ в официальном печатном издании - газете «Вечерний Мурманск» № 242 от 28.12.2012 г.

Указанное обстоятельство не может быть применено в качестве основания для заключения договора в соответствии со статьей 36 Положения об организации транспортного обслуживания населения, так как пункт 5 указанной статьи начал свое действие только 28.12.2012 года, то есть после начала конкурсных процедур.

В связи с тем, что на участие в конкурсе на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск было подано 37 конкурсных заявок и состоялась процедура

вскрытия конвертов, что подтверждено Протоколом вскрытия конвертов с конкурсными заявками № 6 от 17.12.2012 г., поэтому Конкурс на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск не мог быть признан несостоявшимся в связи с отсутствием поданных заявок на участие в данном конкурсе, и, как следствие, у Администрации города Мурманска отсутствовали правовые основания для размещения Объявления о привлечении перевозчиков на условиях временной работы на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мурманск.

Однако, Администрацией города Мурманска в декабре 2012 г. и в январе 2013 г. были заключены Договоры о транспортном обслуживании населения на условиях временной работы по маршрутам регулярных перевозок со следующими перевозчиками:

1. ООО «АрктикЛайн»:

- договор № 1-вр от 29.12.2012 г. на работу по маршруту № 54;
- договор № 2-вр от 29.12.2012 г. на работу по маршруту № 10;
- договор № 3-вр от 29.12.2012 г. на работу по маршруту № 51;
- договор № 4-вр от 29.12.2012 г. на работу по маршруту № 18;
- договор № 5-вр от 29.12.2012 г. на работу по маршруту № 53;
- договор № 15-вр от 21.01.2013 г. на работу по маршруту № 60;

2. ООО «Першерон»:

- договор № 6-вр от 11.01.2013 г. на работу по маршруту № 55;
- договор № 7-вр от 20.01.2013 г. на работу по маршруту № 57;
- договор № 8-вр от 11.01.2013 г. на работу по маршруту № 62;

3. ИП Мамедов:

- договор № 9-вр от 20.01.2013 г. на работу по маршруту № 61;

4. ИП Перведенцев:

- договор № 10-вр от 20.01.2013 г. на работу по маршруту № 33;

5. ИП Махмудов:

- договор № 11-вр от 20.01.2013 г. на работу по маршруту № 59;

6. ИП Шаранов:

- договор № 12-вр от 29.12.2012 г. на работу по маршруту № 71;

7. ИП Фёдоров:

- договор № 13-вр от 01.01.2013г. на работу по маршруту № 21;

8. ИП Шибяев:

- договор № 14-вр от 29.12.2013 г. на работу по маршруту № 16.

В ходе рассмотрения дела № 18 Администрация города Мурманска представила документы, свидетельствующие о начале проведения конкурсных процедур на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск №№ 10, 16, 185, 21, 33, 51, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 71, а именно: Постановление Администрации города Мурманска от 11.04.2013 г. № 773 и конкурсную документацию. Подведение итогов конкурса состоится 29 мая 2013 г.

Комиссия Управления ФАС России по Мурманской области по рассмотрению дела № 18 о нарушении антимонопольного законодательства, проанализировав имеющиеся в деле документы, пришла к выводу, что действия Администрации города Мурманска, выразившиеся в принятии Постановления № 3083 от 25.12.2012 г. «Об отмене постановления администрации города Мурманска от 14.11.2012 г. № 2682 «Об утверждении конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск №№ 10, 16, 18, 21, 33, 51, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 71», которым отменена конкурсная документация, в не доведении до завершения конкурсной процедуры, а также заключении администрацией города Мурманска в период с 29.12.2012 г. по январь 2013 года с отдельными перевозчиками договоров о транспортном обслуживании населения на условиях временной работы по вышеуказанным муниципальным маршрутам, на территории муниципального образования город Мурманск, привело к нарушению части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке

воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии со статьёй 2 Положения об организации транспортного обслуживания под конкурсом понимается способ привлечения перевозчиков, способных обеспечить лучшее качество и условия предоставления услуг по регулярным перевозкам пассажиров и ручной клади по муниципальным маршрутам, в том числе по социально значимым муниципальным маршрутам.

Согласно части 1 статьи 19 Положения об организации транспортного обслуживания одной из целей проведения конкурса является создания условий и развития добросовестной конкуренции перевозчиков, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок.

Таким образом, при организации транспортного обслуживания населения, орган местного самоуправления обязан обеспечить равные условия доступа к заключению договоров на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом всем заинтересованным лицам, тем самым, обеспечить наличие самой конкуренции на рынке услуг транспортного обслуживания населения транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Мурманск.

В целях обеспечения конкуренции на рынке рассматриваемых услуг Советом депутатов города Мурманска от 16.03.2010 г. № 17-219 (в ред. от 05.06.2012 г.) было принято Положение «Об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Мурманск автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на маршрутах регулярных перевозок».

Одним из оснований для проведения конкурса на право заключения договора о транспорте обслуживании населения по муниципальным, в том числе социально значимым муниципальным маршрутам, согласно пункту 2 части 4 статьи 21 Положения об организации транспортного обслуживания населения является истечение срока действия договора о транспортном обслуживании населения по маршрутам регулярных перевозок с перевозчиком, работающим на существующих муниципальных маршрутах, в том числе социально значимых муниципальных маршрутах.

Как было установлено выше, срок действия части договоров о транспортном обслуживании населения, заключённых в 2011 году, истекал 28.12.2012 г., а часть - 10.01.2013 г., что являлось законным основанием для объявления и проведения администрацией города Мурманска соответствующего конкурса.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что Администрация города Мурманска не только объявила о проведении конкурса, но и начала осуществлять саму конкурсную процедуру, о чём свидетельствует протокол вскрытия конвертов, поданные участниками заявки, однако, подведение итогов конкурса не состоялось, а сам конкурс завершён не был в виду принятия Администрацией города Мурманска Постановления № 3038 от 25.12.2012 г. «Об отмене постановления администрации города Мурманска от 14.11.2012 № 2682 «Об утверждении конкурсной документации для проведения конкурса на право

заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск №№ 10, 16, 18, 21, 33, 51, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 71», которым отменена сама конкурсная документация.

Как было указано выше, принятие указанного Постановления Администрации г. Мурманска вызвано исполнением протеста Прокурора Октябрьского административного округа города Мурманска.

Комиссия по рассмотрению дела № 18 о нарушении антимонопольного законодательства не может согласиться с Администрацией города Мурманска с тем, что протест прокуратуры, в рассматриваемом случае, является законным основанием для отмены уже начатой конкурсной процедуры, по следующим основаниям.

Действительно, частью 1 статьи 25 Положения об организации транспортного обслуживания населения установлено право организатора конкурса вносить изменения в конкурсную документацию не позднее чем за 10 дней до дня окончания подачи конкурсных заявок и сопряжено с обязанностью разместить соответствующее извещение. Поскольку срок подачи заявок истёк в 10 часов 00 минут 17 декабря 2012 года, а протест прокуратуры принесён только 24.12.2012 г., внесение изменений в конкурсную документацию возможно было не иначе как путём нарушения положений статьи 25 рассматриваемого нормативного акта.

Вместе с тем, анализ представленных документов позволяет сделать вывод о том, что протест прокуратуры не связан с возложением на хозяйствующих субъектов дополнительных обязанностей, в части необходимости представления каких-либо дополнительных документов в составе заявки, дополнительных обязанностей по осуществлению самих перевозок, дополнительных обязанностей администрации города Мурманска, а также не связаны с внесением изменений в критерии и порядок оценки, утверждённые конкурсной документацией. Кроме того, протест прокуратуры не влечёт каких-либо изменений в саму процедуру проведения конкурса.

Таким образом, несмотря на принесение протеста прокуратуры, у Администрации города Мурманска отсутствовали основания, которые не позволили бы провести саму процедуру проведения конкурса и подведения его итогов, тем самым довести конкурс до завершения.

Кроме того, следует обратить внимание на тот факт, что по общему правилу нормативные правовые акты применяются к тем правоотношениям, которые возникли с момента вступления акта в силу. Лишь при определённых условиях нормативному правовому акту нормотворческим органом может быть придана обратная сила.

В данном случае необходимо различать, что вступление акта в силу и придание ему обратной силы - это не тождественные понятия. Вступление акта в силу по времени всегда предшествует принятию (изданию) нормативного правового акта, эти два действия последовательны. Момент вступления нормативного правового акта в силу означает начало действия акта во времени, наступление определённых правовых последствий, начало

правового регулирования. Обратная сила нормативного правового акта - это способ применения акта к правоотношениям (событиям, действиям), имевшим место до его вступления в силу. Именно вступление акта в силу обуславливает начало применения его обратной силы.

Как видно из пункта 6 Постановления Администрации города Мурманска от 25.12.2012 г. № 3038, настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания. Датой подписания является 25 декабря 2012 года. То есть после того, как началась сама процедура проведения конкурса и были поданы заявки участников. В тексте Постановления отсутствуют сведения о том, что акт имеет обратную силу.

При указанных обстоятельствах, Комиссия по рассмотрению дела № 18 полагает, что поскольку были вскрыты конкурсные заявки, срок подачи которых к моменту издания спорного постановления истёк, начавшаяся процедура должна быть доведена до завершения.

Более того, отмена конкурсной документации не влечёт за собой отмену обязанности органа местного самоуправления по проведению конкурса.

Из Единого Реестра перевозчиков, размещённого на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет по адресу: <http://www.citimurmansk.ru/>, усматривается, что услуги по перевозке населения на муниципальных маршрутах оказывают 15 хозяйствующих субъектов, что свидетельствует о сложившейся между предприятиями конкуренции на рассматриваемом товарном рынке, где каждый из них мог оказаться потенциальным участником конкурса и с ним мог быть заключён договор. Протокол вскрытия конвертов также показал, что для участия в конкурсе также заявили ОАО «Автоколонна 1118» и ООО «Фаворит», которые не смогли заключить договор на условиях временной работы. Таким образом, данное обстоятельство свидетельствует о том, что при прочих равных условиях, установленных Администрацией города Мурманска в результате проведения конкурса количество перевозчиков и полученные ими маршруты могли быть иными.

Комиссия по рассмотрению дела № 18 о нарушении антимонопольного законодательства считает, что выбранный Администрацией города Мурманска способ отбора перевозчиков для осуществления пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах путём заключения договоров о транспортном обслуживании населения на условиях временной работы на маршрутах регулярных перевозок является антиконкурентным по следующим основаниям.

Договора о транспортном обслуживании населения на условиях временной работы заключались с перевозчиками по принципу кто первым подал заявление на заключение договора.

Кроме того, в ходе заседания Комиссии, представитель Администрации г. Мурманска пояснила, что при заключении указанных договоров Администрацией г. Мурманска не производилась оценка поданных с заявлением документов.

Таким образом, подобный отбор перевозчиков не обеспечивает конкуренцию

на рынке оказания услуг транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах в границах города Мурманска.

Таким образом, совершение Администрацией города Мурманска действий путём:

- принятия Постановления № 3038 от 25.12.2012 г. «Об отмене постановления администрации города Мурманска от 14.11.2012 г. № 2682 «Об утверждении конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск №№ 10, 16, 18, 21, 33, 51, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 71»,

- не доведения до завершения начатой конкурсной процедуры,

- заключение Администрацией города Мурманска в период с 28.12.2012 г. по 21.01.2013 г. с отдельными перевозчиками договоров о транспортном обслуживании населения на условиях временной работы по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск,

Привело к нарушению части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку результатом таких действий стало непосредственное устранение конкуренции на рынке услуг транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах в границах города Мурманска, которое должно быть обеспечено посредством реализации открытых, равных и публичных процедур.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 3 статьи 41, пунктом 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации муниципального образования город Мурманск (адрес: 183006, г. Мурманск, пр. Ленина, д.75) нарушение требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженное в принятии Постановления № 3038 от 25.12.2012 г. «Об отмене постановления администрации города Мурманска от 14.11.2012 г. № 2682 «Об утверждении конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск №№ 10, 16, 18, 21, 33, 51, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 71», которое повлекло признание конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск несостоявшимся в связи с отсутствием поданных заявок на участие в данном конкурсе, и размещение Объявления о привлечении перевозчиков на условиях временной работы на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город

Мурманск, что привело к ограничению конкуренции на рынке транспортного обслуживания населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам в границах муниципального образования город Мурманск.

2. Администрации муниципального образования город Мурманск (адрес: 183006, г. Мурманск, пр.Ленина, д.75) выдавать предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: в течение 2013 года представлять в адрес Мурманского УФАС информацию о проведенных конкурсах на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск.

3. Передать материалы дела № 18 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 18

28 мая 2013 г.

г. Мурманск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) , руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 28 мая 2013 г. по делу № 18 о нарушениях Администрацией муниципального образования город Мурманск (адрес: 183006, г. Мурманск, пр.Ленина, д.75) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования город Мурманск (адрес: 183006, г. Мурманск, пр.Ленина, д.75) совершать действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: в течение 2013 года представлять в адрес Мурманского УФАС информацию о проведенных конкурсах на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.