

Исх. №04-04/5889 от 07.05.2020 г.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителей заказчика Федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дорожного агентства» – <...> (доверенность от 26.12.2019г. №137), <...> (доверенность от 26.12.2019г. №136), <...> (доверенность от 31.12.2019г. №1), в присутствии представителя заявителя ООО «Векстройпроект» – <...> (генеральный директор), рассмотрев жалобу заявителя ООО «Векстройпроект» (вх. №5775/ж от 24.04.2020г.) на действия заказчика Федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дорожного агентства при проведении закупки №0311100007220000057 на предмет: «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: Ремонт автомобильной дороги Р-241 Казань - Буинск - Ульяновск на участке км 28+400 – км 40+230, Республика Татарстан» и жалобы (вх. №5776/ж, 5777/ж от 24.04.2020г.) на действия заказчика Федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дорожного агентства при проведении закупки №0311100007220000060 на предмет: «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: Ремонт автомобильной дороги А-295 Йошкар-Ола - Зеленодольск - автомобильная дорога М-7 «Волга» на участке км 14+308 - км 27+000, Республика Марий Эл», а также дополнения к жалобам,

У С Т А Н О В И Л А:

Изменение извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме №0311100007220000057 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 15.04.2020г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 821 414,00 руб.

Изменение извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме №0311100007220000060 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 15.04.2020г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 208 518,00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, заказчиком при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по закупкам, которые приобщены к

материалам дела.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации электронного конкурса приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии, а именно:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - закупка) в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки, а также предельные величины значимости каждого критерия оценки заявок, окончательных предложений участников закупки утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1085 (далее - Правила).

Согласно пункту 3 Правил оценка - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Согласно пункту 27 Правил показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть следующие показатели (с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 27(1) настоящих Правил):

- а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- д) деловая репутация участника закупки.

Пунктом 23 информационной карты аукционной документации по закупке №0311100007220000057 и №0311100007220000060 заказчиком установлены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости таких критериев, порядок расчёта рейтинга заявки на основании указанных критериев.

С целью выявления победителя конкурса (лучших условий исполнения контракта) конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок участников конкурса, в том числе, по следующим нестоимостным критериям оценки:

В отношении нестоимостного критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» устанавливаются показатели:

«Наличие у участника закупки в штате инженерно-технических сотрудников, включенных в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования» (величина значимости показателя 50%);

«Деловая репутация участника закупки» (величина значимости показателя 50%);

В рамках показателя «Наличие у участника закупки в штате инженерно-технических сотрудников, включенных в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования» оценивается наличие у участника закупки в штате инженерно - технических сотрудников, включенных в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Подтверждением действующего статуса каждого специалиста является предоставление копии уведомления о включении сведений о сотруднике в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Для оценки заявок по показателю установлено предельно необходимое максимальное значение показателя - 3 сотрудника, соответствующих всем

указанным условиям.

Соответствие условиям определяется по следующим критериям:

1) Копия именного уведомления должна в обязательном порядке соответствовать характеру выполняемых работ (т.е. область деятельности обязательно должна соответствовать видам работ по инженерным изысканиям и архитектурно-строительного проектированию". Предоставление сведений по области деятельности "строительство" не оценивается и баллы по критерию не присуждаются).

2) Сотрудник указанный в уведомлении о включении сведений в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования должен быть штатным сотрудником организации участника закупки на дату подачи заявки (подтверждается предоставлением копии трудовой книжки).

При наличии всех требуемых сведений и документов по показателю присваивается 100 баллов, в противном случае присваивается 0 баллов.

В рамках показателя «Деловая репутация участника закупки» оценивается показатель: «Значение индекса деловой репутации» указанного в копии документов, подтверждающих наличие у участника закупки сертификата с приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.01-2015» (величина значимости показателя 100%).

По каждой заявке членами конкурсной комиссии оценивается деловая репутация на основе представленной информации в заявке на участие в открытом конкурсе.

По показателю «Деловая репутация участника закупки» члены конкурсной комиссии выставляют оценку в соответствии с представленными участником закупки документами в соответствии с настоящим пунктом таблицы информационной карты закупки.

Оценка заявок по показателю «Деловая репутация участника закупки» выставляется в баллах от 0 до 100 баллов (при этом максимальное значение данного показателя составляет 100 баллов).

Количество баллов, присваиваемых заявке по показателю «Деловая репутация участника закупки» определяется как среднее арифметическое оценок в баллах, присуждаемых по указанному показателю всеми членами конкурсной комиссии.

Оценка заявок по нестоимостному критерию «Деловая репутация участника закупки» производится по следующей шкале:

ель	Присваиваемые баллы	
е индекса деловой ии	0 баллов	- Индекс 50 и ниже (либо отсутствие)
	10 баллов	- Индекс от 51 до 70
	50 баллов	- Индекс от 71 до 80

100 баллов	- Индекс от 81 и выше
------------	-----------------------

Согласно пояснениям заказчика по показателю «Деловая репутация участника закупки» (жалобы вх. №5775/ж от 24.04.2020г. при проведении закупки №0311100007220000057, вх. №5776/ж от 24.04.2020г. при проведении закупки №0311100007220000060), ТРАС 014/2011 «Технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» обеспечивает, на стадиях проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильных дорог - защиту жизни и (или) здоровья граждан, имущества; охрану окружающей среды, животных и растений; предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей; обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения. Технический регламент устанавливает минимально необходимые требования безопасности к автомобильным дорогам и процессам их проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации, а также формы и порядок оценки соответствия этим требованиям.

Правовой основой технического регулирования в области безопасности автомобильных дорог при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и их эксплуатации являются международные договоры и законодательные акты государств-членов Таможенного союза по техническому регулированию в сфере автомобильных дорог, настоящий технический регламент.

Согласно конкурсной документации, по показателю «Деловая репутация участника закупки» рассматривается деловая репутация участника закупки, которая определяется индексом деловой репутации в соответствии с ГОСТ Р 66.1.01-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов, Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование» и требованиями систем добровольной сертификации, зарегистрированных в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии «Росстандарт», областью распространения (объектами сертификации) которых является: Оценка соответствия субъектов предпринимательской деятельности по требованиям ГОСТ Р 66.0,012015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Общие положения, требования и руководящие принципы» и других стандартов, регламентирующих требования и принципы оценки опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности.

Стандарт ГОСТ Р 66.1.01-2015 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование» устанавливает специальные требования, модель и критерии оценки деловой репутации лиц, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование. Стандарт позволяет обеспечить единый и объективный подход при ранжировании и выборе лица, осуществляющего архитектурно-строительное проектирование при

проведении тендеров, конкурсов, а также оценки его репутационного потенциала и финансовой успешности.

Стандарт входит в национальную систему стандартов «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности» в соответствии с классификатором видов экономической деятельности, относящихся к классу 71 раздела М «Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа» .

При этом, в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. 14-ст в группировку, относящуюся к коду 71 «Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа» включено оказание услуг по инженерно-техническому проектированию тоннелей, автомагистралей, улиц, транспортных развязок и подобных объектов (подкатегория 71.12.14).

Таким образом, учитывая, что вышеуказанная группировка включает в себя услуги, соответствующие услугам, являющихся объектом закупки заказчиком установлено, что деловая репутация участника закупки может определяться индексом деловой репутации в соответствии с ГОСТ Р 66.1.01-2015.

При этом, согласно требований заказчика, изложенных в документации оценка по показателю «Деловая репутация участника закупки» осуществляется на основании предоставленного участником закупки копии сертификата, удостоверяющего, что опыт и деловая репутация оцениваются в соответствии с ГОСТ Р 66.1.01-2015.

2. Согласно пояснениям заказчика по показателю «Наличие у участника закупки в штате инженерно-технических сотрудников, включенных в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования» (жалоба вх. №5777/ж от 24.04.2020г. при проведении закупки №0311100007220000060), в соответствии со статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под специалистами по организации инженерных изысканий, специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистами по организации строительства понимаются физические лица, которые имеют право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям (то есть выполняет трудовые функции инженера изыскателя) подготовке проектной документации (то есть выполняет трудовые функции инженера проектировщика), строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (то есть выполняет трудовые функции инженера строителя).

Аналогично трактуется понимание производственных функций специалистов по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, специалисты по организации строительства изложенным в приказе Минстроя России от 06.04.2017 N 688/пр (ред. от 22.12.2017) «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о

физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства».

Предметом открытого конкурса в электронной форме является выполнение проектно-изыскательских работ по ремонту автомобильной дороги, соответственно требования заказчика о наличии у участника в штате инженерно-технических сотрудников, включенных в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования не является избыточными и более того косвенно гарантируют качественное выполнение государственного контракта.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что установленные заказчиком нестоимостные критерии в конкурсной документации не выходят за рамки требований действующего законодательства о контрактной системе и утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1085 Правил оценки заявок.

Кроме того, установленный заказчиком нестоимостной критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» не является единственным в документации.

Заказчиком также установлен нестоимостной критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», а также стоимостной критерий «Цена контракта».

Из чего следует, что оценка заявок будет проводиться из совокупности всех критериев, установленных заказчиком в конкурсной документации.

Действующее законодательство о контрактной системе не ограничивает заказчика в выборе и установлении показателей, позволяющих подтвердить квалификацию участников закупки. При этом, отсутствие в заявке на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) сведений и документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, не может являться основанием для отстранения такого участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Установление критериев оценки заявок на участие может повлиять исключительно на оценку заявки участника в случае установления соответствующего показателя.

Учитывая изложенное, в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при оценке заявок заказчик может установить такие показатели нестоимостного критерия оценки квалификации участников закупки, позволяющие полно и всесторонне осуществить оценку соответствия уровня квалификации участника и минимизировать, тем самым, количество недобросовестных участников при определении поставщика.

Кроме того, установленные заказчиком нестоимостные критерии применяются ко всем участникам в равной степени.

Таким образом, доводы заявителя признаны необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу заявителя ООО «Векстройпроект» (вх. №5775/ж от 24.04.2020г.) на действия заказчика Федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дорожного агентства при проведении закупки №0311100007220000057 на предмет: «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: Ремонт автомобильной дороги Р-241 Казань - Буинск - Ульяновск на участке км 28+400 – км 40+230, Республика Татарстан», а также дополнения к жалобе, необоснованными.

Признать жалобы ООО «Векстройпроект» (вх. №5776/ж, 5777/ж от 24.04.2020г.) на действия заказчика Федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дорожного агентства при проведении закупки №0311100007220000060 на предмет: «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: Ремонт автомобильной дороги А-295 Йошкар-Ола - Зеленодольск - автомобильная дорога М-7 «Волга» на участке км 14+308 - км 27+000, Республика Марий Эл», а также дополнения к жалобам, необоснованными.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)