

РЕШЕНИЕ

«08» сентября 2011 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «26» августа 2011 года.
В полном объеме решение изготовлено «08» сентября 2011 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Калужского УФАС России «...», членов комиссии – специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России «...», специалиста 1 разряда отдела контроля недобросовестной конкуренции и экономической концентрации Калужского УФАС России «...»,

в присутствии «...»,

рассмотрев дело № 02-66/2011 по признакам нарушения Администрации городского поселения «Город Мосальск» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в принятии решения от 19.08.2009 «Об установлении правил организации деятельности ярмарки на территории МО городского поселения «Город Мосальск», которое предоставляет отдельным хозяйствующим субъектам преимущества при проведении ярмарок, а также может привести к ограничению в отношении свободного перемещения товаров между муниципальными образованиями в границах субъекта Российской Федерации,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения плановой выездной проверки в отношении Администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Мосальск» на основании приказа Калужского УФАС России от 14.07.2011 № 123 было установлено следующее.

19.08.2009 Городской Думой городского поселения «Город Мосальск» принято решение № 189 «Об установлении правил организации деятельности ярмарки на территории МО городского поселения «Город Мосальск» (далее - Правила).

Указанными Правилами хозяйствующие субъекты, которые зарегистрированы и ведут свою деятельность на территории муниципального района «Мосальский район» ставятся в преимущественное положение по отношению к хозяйствующим субъектам, которые или зарегистрированы или осуществляют свою деятельность на территории других муниципальных районов Калужской области.

В связи, с чем в действиях Городской Думой городского поселения «Город Мосальск» усматриваются признаками нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

На основании указанных обстоятельств, в отношении Городской Думой городского поселения «Город Мосальск» в соответствии с приказом Калужского УФАС России № 147 от 04.08.2011 возбуждено дело № 02-66/2011.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства дела и представленные в материалы дела доказательства, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

19.08.2009 Городской Думой городского поселения «Город Мосальск» принято решение «Об установлении правил организации деятельности ярмарки на территории МО городского поселения «Город Мосальск» (далее - Правила).

Пунктом 2.11. Правил установлено, что при ограниченном количестве ярмарочных мест на территории ярмарки преимущества в предоставлении мест на ярмарке предоставляются:

- постоянно проживающим в муниципальном районе «Мосальский район» физическим лицам, реализующим сельскохозяйственную продукцию, выращенную на личном приусадебном участке;
- юридическим лицам - производителям продукции, зарегистрированным и ведущим свою деятельность на территории муниципального района «Мосальский район».

Приложением 2 к Правилам установлено, что от платы за торговые места освобождаются постоянно зарегистрированные на территории муниципального района «Мосальский район», реализующие сельскохозяйственную продукцию, в соответствии с действующим законодательством.

Указанными нормами Правил хозяйствующие субъекты, которые зарегистрированы и ведут свою деятельность на территории муниципального района «Мосальский район» ставятся в преимущественное положение по отношению к хозяйствующим субъектам, которые или зарегистрированы или осуществляют свою деятельность на территории других муниципальных районов Калужской области.

Между тем, под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Однако, решение Городской Думой городского поселения «Город Мосальск» № 189 от 19.08.2009 создает для определенных хозяйствующих субъектов, преимущественные условия деятельности по сравнению с другими.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Кроме того, предоставление в преимущественном порядке мест на ярмарке, а равно освобождение от платы хозяйствующих субъектов, которые зарегистрированы и ведут свою деятельность на территории муниципального района «Мосальский район», может привести к ограничению в отношении свободного перемещения товаров между муниципальными образованиями в границах субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, одной из целей Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации путем установления требований к организации и осуществлению торговой деятельности.

Статьей 15 указанного федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установлено, что органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При рассмотрении дела представитель ответчика признал факт нарушения антимонопольного законодательства, пояснений по существу допущенных нарушений представлено не было.

Документов подтверждающих устранения нарушений антимонопольного законодательства в материалы не представлено, в связи, с чем основания, для прекращения дела, предусмотренные частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.

С учетом обстоятельств дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Городской Думой городского поселения «Город Мосальск» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-

ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в принятии решения от 19.08.2009 № 189 «Об установлении правил организации деятельности ярмарки на территории городского поселения «Город Мосальск», которое предоставляет отдельным хозяйствующим субъектам преимущества при проведении ярмарок, а также приводит (может привести) к ограничению свободного перемещения товаров между муниципальными образованиями в границах субъекта Российской Федерации.

2. Выдать в отношении Городской Думы городского поселения «Город Мосальск» предписание об изменении акта нарушающего антимонопольное законодательство, путем внесения изменений в решение от 19.08.2009 «Об установлении правил организации деятельности ярмарки на территории городского поселения «Город Мосальск», исключающих предоставление отдельным хозяйствующим субъектам преимуществ при проведении ярмарок.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

« 08 » сентября 2011 г.

г.Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления «...», членов Комиссии - специалиста-

эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России «...», специалиста 1 разряда отдела контроля недобросовестной конкуренции и экономической концентрации Калужского УФАС России «...»,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от « 08 » сентября 2011 года по делу № 02-66/2011 о нарушении Городской Думой городского поселения «Город Мосальск» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Городской Думе городского поселения «Город Мосальск» **в срок до « 07 » октября 2011 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившееся в принятии решения от 19.08.2009г. №189 «Об установлении правил организации деятельности ярмарки на территории МО городского поселения «Город Мосальск», которое предоставляет отдельным хозяйствующим субъектам преимущества при проведении ярмарок, а также может привести к ограничению в отношении свободного перемещения товаров между муниципальными образованиями в границах субъекта Российской Федерации,

а именно: внести изменения в решение от 19.08.2009г. «Об установлении правил организации деятельности ярмарки на территории городского поселения «Город Мосальск», исключающих предоставление отдельным хозяйствующим субъектам преимуществ при проведении ярмарок.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии: «...»

«...»

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его

выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.