

РЕШЕНИЕ

Г.

Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «09» сентября 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «14» сентября 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии: <...> – Руководитель Мордовского УФАС России;
Члены Комиссии: <...> – заместитель руководителя Мордовского УФАС России; <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России в присутствии

представителя Заявителя (Общество с ограниченной ответственностью «К. ОБЩЕСТВО ОХОТНИКОВ И РЫБОЛОВОВ «С.») – <...> (директор Общества с ограниченной ответственностью «К. ОБЩЕСТВО ОХОТНИКОВ И РЫБОЛОВОВ «С.»),

представителей Заказчика (Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия) – <...> (доверенность от 22.10.2019), <...> (доверенность от 10.04.2020) (в отсутствие после перерывов),

представителя заинтересованного лица ООО «Т.» - <...> (директор ООО «Т.»),

представителя заинтересованного лица (ООО «Общество охотников «Т.») – <...> (доверенность от 10.08.2020) (до и после перерывов) <...> (доверенность от 04.09.2020) (после перерывов),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «К. ОБЩЕСТВО ОХОТНИКОВ И РЫБОЛОВОВ «С.» (от 31.08.2020 вх. № 5219) на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия (далее – Минлесхоз Республики Мордовии, Организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (ранее и далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «К. ОБЩЕСТВО ОХОТНИКОВ И РЫБОЛОВОВ «С.» (от 31.08.2020 вх. № 5219) на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 030320/0503949/01, Лот № 1).

Информация о поступлении жалобы на действия Организатора торгов размещена на официальном сайте Мордовского УФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.mordovia.fas.gov.ru.

В связи с поступлением жалобы Общества с ограниченной ответственностью «К. ОБЩЕСТВО ОХОТНИКОВ И РЫБОЛОВОВ «С.» (от 31.08.2020 вх. № 5219) (далее также – ООО «К.», Заявитель), Мордовским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» в адрес Заявителя и Организатора торгов было направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (от 01.09.2020 исх. № 2194).

В рассмотрении жалобы ООО «К.» (от 31.08.2020 вх. № 5219) объявлялись перерывы до 16 часов 30 минут 07.09.2020, до 16 часов 30 минут 08.09.2020, до 15 часов 30 минут 09.09.2020 года.

Из жалобы ООО «К.» (от 31.08.2020 вх. № 5219) следует, что Общество является участником (согласно списку участников с сайта торгов: регистрационный №4, статус: допущен) открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 030320/0503949/01, Лот № 1).

Кроме Общества к участию в торгах допущены еще три участника: ООО «П.» - регистрационный №1; ООО «Т» - регистрационный №2; ООО «Тр.» - регистрационный №3.

Согласно документации о торгах дата и место проведения аукциона: 28 мая 2020 года в 11 ч. 00 мин. (время Московское).

24.04.2020 в связи с поступлением в УФАС РМ жалобы торги были приостановлены.

30.04.2020 опубликовано извещение о возобновлении торгов.

18.05.2020 торги были приостановлены на основании приказа Минлесхоза Республики Мордовия от 15.05.2020 №417.

Приказом Минлесхоза Республики Мордовия от 02.07.2020 №548 торги возобновлены.

02.07.2020 на сайте торгов опубликовано извещение о возобновлении торгов. Аукцион назначен на 06.07.2020 года на 11.00 по адресу: РМ, г. Саранск, <...>

О дате и времени проведения аукциона (06.07.2020) Общество было уведомлено.

Однако в последующем, о дате переноса проведения аукциона Общество не уведомлялось надлежащим образом.

Протоколом от 26.08.2020 года проведения открытого аукциона по извещению №030320/0503949/01 решением комиссии победителем аукциона признано ООО «Т.».

Согласно п. 4 Протокола на процедуре проведения аукциона присутствовали все допущенные к аукциону участники.

Общество выражает свое несогласие с результатами аукциона, считает, что организатором торгов не соблюдено антимонопольное законодательство, выразившееся в нарушении порядка проведения аукциона.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился и представил письменное возражение и материалы аукциона (от 04.09.2020 вх. № 5312).

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, статья 18.1 Закона № 135-ФЗ не подлежит применению только в отношении жалоб, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Жалобы на торги, проводимые по иным основаниям, подлежат рассмотрению по статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Общие требования к порядку заключения договора на торгах, организации и проведения торгов установлены статьями 447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, форма торгов, порядок извещения и положения о порядке проведения аукциона установлены Федеральным законом от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения регламентирован статьей 28 Закона об охоте.

Согласно части 1 статьи 28 Закона об охоте решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (далее - аукцион) принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Приказом Министра лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 03.03.2020 №199 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» принято решение о проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по лоту №1: право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия, площадью 22117,3 га, утверждены аукционная документация и извещение о проведении аукциона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации» адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса РФ извещение о проведении торгов должно в том числе содержать сведения о времени проведения торгов.

Пунктом 3 части 6 статьи 28 Закона об охоте установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, датах и времени начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона.

04.03.2020 Организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru/ размещено извещение № 030320/0503949/01 (далее – Извещение) о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия (лот №1) и Документация.

Согласно Извещению начальная цена предмета аукциона (право заключения охотхозяйственного соглашения сроком на 49 лет) составляет 3517 (три тысячи пятьсот семнадцать) рублей 27 копеек.

Шаг аукциона: 170 руб.

Место проведения аукциона: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

Срок подачи заявок: с 09 часов 00 минут до 17 часов 00 минут с 10 марта 2020 г. по 21 апреля 2020 года (время Московское).

Место приема заявок: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, каб. 1.

Дата и время проведения аукциона (с учетом внесенных изменений): 28 мая 2020 года в 11 ч. 00 мин. (время Московское).

Комиссия Мордовского УФАС России, проанализировав документы и материалы, представленные в ходе рассмотрения жалобы, установила следующее.

На участие в аукционе было подано 4 заявки: ООО «П.» - регистрационный №1; ООО «Т.» - регистрационный №2; ООО «Общество охотников «Т.» - регистрационный №3, Общество с ограниченной ответственностью «К. ОБЩЕСТВО ОХОТНИКОВ И РЫБОЛОВОВ «С.» - регистрационный №4. Все указанные юридические лица признаны участниками аукциона и были

допущены к участию в аукционе.

24.04.2020 Организатором торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> размещено уведомление о поступлении в Мордовское УФАС России жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Решением Мордовского УФАС России от 30.04.2020 № 328 жалоба признана необоснованной.

30.04.2020 Организатором торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> размещено Извещение с изменениями в связи с приостановлением и последующим возобновлением торгов.

30.04.2020 Организатор торгов уведомил всех участников о том, что аукцион состоится 28.05.2020 в 11:00 по адресу: РМ, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

18.05.2020 Организатором торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> размещен приказ Минлесхоза Республики Мордовия от 15.05.2020 №417, в соответствии с которым во исполнение пункта 10 Указа Главы Республики Мордовия от 17.03.2020 №78-УГ «О введении на территории Республики Мордовия режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции COVID-2019» до отмены режима повышенной готовности на территории Республики Мордовия приостанавливается предоставление государственной услуги по заключению охотхозяйственного соглашения, утвержденной Указом Главы Республики Мордовия от 11 июля 2012 г. № 217-УГ «Об утверждении Административного регламента Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия по предоставлению государственной услуги по заключению охотхозяйственного соглашения».

02.07.2020 Организатором торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> размещен приказ Минлесхоза Республики Мордовия от 02.07.2020 №548 о возобновлении предоставления государственной услуги по заключению охотхозяйственного соглашения.

02.07.2020 Организатор торгов уведомил всех участников о том, что аукцион состоится 06.07.2020 в 15:00 по адресу: РМ, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

Согласно представленной Организатором торгов аудиозаписи аукцион начался 06.07.2020 в 15:00 при участии представителей всех четырех допущенных к участию в аукционе лиц: ООО «П.» - участник №1; ООО «Т.» - участник №2; ООО «Общество охотников «Т.» - участник №3, ООО «К.» - участник №4.

Далее согласно представленной Организатором торгов аудиозаписи аукцион проходил в следующем порядке:

06.07.2020 в 15:40 объявлен перерыв до 15 часов 50 минут;

После перерыва в 15:50 аукцион продолжен без объявления присутствующих. В 16:10 объявлен перерыв до 13.07.2020 до 11:00 часов.

13.07.2020 в 11:00 аукцион продолжен в присутствии представителей: ООО «П.» - участник №1; ООО «Т.» - участник №2; ООО «Общество охотников «Т.» - участник №3. От ООО «К.» (участник №4) представитель не явился. В 11:30 объявлен перерыв до 11 часов 40 минут. После перерыва в 11:40 аукцион продолжен без объявления присутствующих, в 11:58 объявлен перерыв до 15.07.2020 до 11:00 часов.

15.07.2020 аукцион продолжен в присутствии представителей: ООО «П.» - участник №1; ООО «Т.» - участник №2; ООО «Общество охотников «Т.» - участник №3, ООО «К.» - участник №4. В 11:38 объявлен перерыв до 21.07.2020 до 11:00 часов.

21.07.2020 в 11:00 аукцион продолжен в присутствии представителей: ООО «П.» - участник №1; ООО «Т.» - участник №2; ООО «Общество охотников «Т.» - участник №3, ООО «К.» - участник №4. В 11:30 объявлен перерыв до 28.07.2020 до 11:00 часов.

28.07.2020 аукцион продолжен в присутствии представителей: ООО «П.» - участник №1; ООО «Т.» - участник №2; ООО «Общество охотников «Т.» - участник №3, ООО «К.» - участник №4. В 11:25 объявлен перерыв до 11:40. После перерыва в 11:40 аукцион продолжен без объявления присутствующих, в 12:00 объявлен перерыв до 06.08.2020 до 11:00 часов.

06.08.2020 в 11:00 аукцион продолжен в присутствии представителей: ООО «П.» - участник №1; ООО «Т.» - участник №2; ООО «Общество охотников «Т.» - участник №3, ООО «К.» - участник №4. В 11:45 объявлен перерыв до 11.08.2020 до 11:00 часов.

11.08.2020 аукцион продолжен в присутствии представителей: ООО «П.» - участник №1; ООО «Т.» - участник №2; ООО «Общество охотников «Т.» - участник №3, ООО «К.» - участник №4. В 11:50 объявлен перерыв до 13.08.2020 до 11:00 часов.

13.08.2020 аукцион продолжен в присутствии представителей: ООО «П.» - участник №1; ООО «Т.» - участник №2; ООО «Общество охотников «Т.» - участник №3, ООО «К.» - участник №4. В 11:30 объявлен перерыв до 19.08.2020 до 11:00 часов.

19.08.2020 в 11:00 аукцион продолжен в присутствии представителей: ООО «П.» - участник №1; ООО «Т.» - участник №2; ООО «Общество охотников «Т.» - участник №3, ООО «К.» - участник №4. В 11:45 объявлен перерыв до 26.08.2020 до 11:00 часов. Аукцион на текущие дату и время был завершен на шаге 5440, соответствующему цене 928317,27 руб., предложенной участником №1.

Согласно представленной Организатором торгов аудиозаписи аукцион продолжился 26.08.2020 в присутствии четырех членов аукционной комиссии и представителя по доверенности от участника № 2 ООО «Т.» - <...>. Представители участников ООО «Пырма» - участник №1, ООО «Общество охотников «Т.» - участник №3, ООО «К.» - участник №4 согласно представленной аудиозаписи не явились.

После троекратного объявления аукционистом цены 928487,27 руб., предложенной участником №2 ООО «Т.», аукцион был завершён на 5441 шаге.

В соответствии с частью 21 статьи 28 Закона об охоте установлено, что победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену за право заключить охотхозяйственное соглашение.

Согласно части 22 статьи 28 Закона об охоте результаты аукциона оформляются протоколом, который подписывается организатором аукциона и победителем аукциона в день проведения аукциона.

В соответствии с пунктом 4 протокола от 26.08.2020 проведения открытого аукциона по извещению № 030320/0503949/01 (далее – Протокол) на процедуре проведения аукциона присутствовали

Наименование организации	Ф.И.О. участника	Номер регистрации
ООО «П.»	В.	1
ООО «Т.»	М. (по доверенности); М.	2
ООО «Общество охотников «Т.»	К. (по доверенности); Р. (по доверенности)	3
ООО «К. общество охотников и рыболовов «Т.»	И.	4

Решением комиссии победителем аукциона по лоту №1 признано ООО «Т.».

Однако, как следует из жалобы Заявителя, указанные в протоколе сведения относительно присутствия на процедуре проведения аукциона всех участников, не соответствуют действительности, поскольку 26.08.2020 на аукционе присутствовал только представитель участника №2 - ООО «Т.».

В списке присутствующих заявителей, подавших заявку на право заключения охотхозяйственного соглашения, по состоянию на 26 августа 2020 г. подписи представителей ООО «Пырма» - участник №1, ООО «Общество охотников «Т.» - участник №3, ООО «К.» - участник №4 также отсутствуют.

Согласно части 4 статьи 28 Закона об охоте Организатор аукциона устанавливает время, дату, место и порядок проведения аукциона.

В извещении № 030320/0503949/01 указаны конкретные дата, время и место проведения аукциона.

Письмами от 02.07.2020 Организатор торгов уведомил всех участников о том, что аукцион состоится 06.07.2020 в 15:00 по адресу: РМ, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

Начав процедуру проведения аукциона в назначенные дату и время, далее Организатор торгов неоднократно объявлял перерывы в проведении аукциона.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено и не оспаривается Организатором торгов тот факт, что о дате, времени и месте проведения следующего после перерыва аукциона, лица, признанные участниками аукциона, уведомлялись только посредством оглашения данной информации аукционистом. Дополнительно информация о времени, дате и месте проведения аукциона после перерыва на сайте <https://torgi.gov.ru> не размещалась, участники аукциона письменно не уведомлялись.

Устное уведомление о дате, времени и месте проведения аукциона не предусмотрено Законом об охоте и ГК РФ.

Кроме того, из представленных Организатором торгов аудиозаписей невозможно сделать вывод о том, все ли участники аукциона уведомлены о дате и времени проведения аукциона после перерыва.

Другой информации, подтверждающей, что лица, участвующие в аукционе, надлежащим образом были извещены о дате и времени проведения аукциона после перерыва, Организатором торгов в материалы дела не представлено.

Аукционной документацией, утвержденной приказом Минлесхоза Республики Мордовия от 03.03.2020 №199, должным образом не проработан и не утвержден порядок проведения процедуры аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Данной Документацией не предусмотрен порядок объявления перерывов в проведении аукциона и проведение аукциона в иной день, иное время и в ином месте, отличных от указанных в извещении о проведении аукциона.

В материалах дела не представлено, чем именно руководствуется

аукционист и аукционная комиссия, прерывая аукцион и объявляя перерыв.

Организатор торгов в своем отзыве мотивировал объявление перерывов в проведении аукциона тем, что шаг аукциона является крайне маленьким и, как следствие, процедура проведения аукциона по одному лоту может растянуться.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов также пояснил, что проведение процедуры торгов не является основной работой членов аукционной комиссии и, кроме того, в один день может быть назначено несколько различных процедур торгов.

Данные доводы не могут быть приняты членами Комиссии Мордовского УФАС России в качестве объективных причин необходимости объявления перерывов в проведении аукциона, поскольку аукционная комиссия создается с целью проведения аукциона, в том числе назначенного на конкретную дату, что прямо исключает возможность ссылаться на занятость по основному месту работы.

Анализ норм действующего законодательства не содержит прямого запрета на действия уполномоченного органа по принятию решений об объявлении перерывов в процедуре аукциона.

Однако, отсутствие надлежащего порядка проведения процедуры аукциона, а также не уведомление должным образом участников о переносе аукциона и назначении следующих даты и времени его проведения стало причиной поступления в Мордовское УФАС России одновременно двух жалоб с одинаковыми доводами заявителей на действия Организатора торгов при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 030320/0503949/01, Лот № 1).

При этом не имеет значение, какие обстоятельства стали причиной неявки участников аукциона, поскольку сам факт объявления перерывов в проведении аукциона в отсутствие надлежащего порядка проведения процедуры аукциона и должного уведомления участников сделали невозможным соблюдение норм и правил проведения аукциона.

Совокупность представленных в деле доказательств свидетельствует о том, что Организатором торгов допущены грубые нарушения действующего законодательства РФ и основополагающих принципов проведения торгов, в том числе и в форме аукциона.

На основании вышеизложенного, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «К. ОБЩЕСТВО ОХОТНИКОВ И РЫБОЛОВОВ «С.» (от 31.08.2020 вх. № 5219) на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 030320/0503949/01, Лот № 1) обоснованной.
2. Признать действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 030320/0503949/01, Лот № 1) нарушением части 4 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», выразившимся в нарушении порядка организации и проведения аукциона.
3. Выдать организатору торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 030320/0503949/01, Лот № 1).

Председатель Комиссии

<..>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.