

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ "ДАГЕСТАНСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА"

367008, РД, г. Махачкала, ул. Джамамалутдина
Атаева, д. 5

E-mail: djamaev@yandex.ru

ЭТП ГПБ

119180, г. Москва, Якиманская набережная,
2

ИНН 7724514910; ОГРН 1047796450118; КПП
772801001

Email: info@etpgpb.ru

ООО «Рус-Ари»

РД, г. Махачкала, пр. Насрутдинова д. 65 Г,
кв. 138

Email: RUS-ARI.05@yandex.ru

РЕШЕНИЕ №005/10/18.1-945/2024

Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан
по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Закона о защите конкуренции

11.07.2024г.

г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции в составе:

Ведущего заседание Комиссии – Бабаева К.А. – Руководителя Дагестанского УФАС России.

Членов Комиссии:

Рагимова М.А. - Начальника отдела общего контроля Дагестанского УФАС России;

Магомедовой З.У. – специалиста-эксперта отдела общего контроля Дагестанского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Рус-Ари» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА" при проведении закрытого запроса предложений в электронной форме: «Поставка мебели в ГАОУ ВО «ДГУНХ» (Извещение №32413709184), в присутствии представителей сторон.

УСТАНОВИЛА:

24.06.2024г. поступила жалоба ООО «Рус-Ари» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА" при проведении закрытого запроса предложений в электронной форме: «Поставка мебели в ГАОУ ВО «ДГУНХ» (Извещение №32413709184)

В своей жалобе Заявитель указывает, что данная закупка проводилась с нарушениями Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (далее – Закона о закупках).

Исследовав представленные сторонами материалы, проведя анализ информации, содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), выслушав представителей сторон, Комиссия установила следующее.

16.06.2024 года Заказчиком в Единой информационной системе было размещено извещение о проведении закрытого запроса предложений в электронной форме (Извещение №32413709184)

1. Согласно Доводу заявителя, 17.07.2024 ООО «Рус-Ари» поступило приглашение на участие в закрытом запросе предложений, а 21.06.2024 данные приглашение было заблокировано Заказчиком.

На основании Постановления Правительства РФ от 06.03.2022 N 301 "Об основаниях неразмещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры" установлено, что основаниями неразмещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о закупке товаров, работ, услуг, информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор по результатам закупки, являются введение политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введение иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера в отношении заказчика, осуществляющего закупку.

Как установлено на заседании Комиссии Дагестанского УФАС России, Заказчик является организацией, в отношении которой введены политические и экономические санкции, что подтверждается Письмом МИНОБРНАУКИ России от 17.06.2022г. №МН-17/2032.

С учетом положений пункта 1 Постановления N 301 заказчика, в отношении которых иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, обязаны не размещать в ЕИС сведения о закупках.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ) закрытая конкурентная закупка осуществляется в порядке, установленном статьей 3.2 Федерального закона, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

В силу ч. 4 ст. 3.5 Закона № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации определяет особенности документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме, а также перечень операторов электронных площадок для осуществления закрытых конкурентных закупок и порядок аккредитации на таких электронных площадках.

Согласно п. 34 Положения об особенностях документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме и порядке аккредитации на электронных площадках для осуществления закрытых конкурентных закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1663 (далее – Положение закрытых закупок) при осуществлении закрытой электронной закупки в сроки и в порядке, которые установлены Федеральным законом для размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о такой закупке, **заказчик направляет оператору площадки приглашение принять участие в закрытой электронной закупке участникам закупок**, получившим аккредитацию на площадке, а также перечень участников закупок, получивших аккредитацию на площадке, которым должно быть направлено такое приглашение. Перечень таких участников закупки формируется в порядке, установленном пунктами 36 и 37 настоящего Положения.

Пунктом 35 Положения закрытых закупок установлено, что в течение одного часа с момента получения от заказчика приглашения принять участие в закрытой электронной закупке с указанием перечня участников закрытой электронной закупки, которым необходимо направить приглашение, оператор площадки направляет такое приглашение участникам закупки, указанным заказчиком, за

исключением случаев, установленных пунктом 39 настоящего Положения.

При этом, в случае принятия заказчиком решения о внесении изменений в приглашение принять участие в закрытой электронной закупке такой заказчик в течение срока, предусмотренного Федеральным законом, направляет эти изменения оператору площадки. В течение часа с момента получения указанных изменений оператор площадки обеспечивает направление таких изменений всем участникам закупки, которым было направлено приглашение принять участие в закрытой электронной закупке в соответствии с пунктом 35 настоящего Положения (п. 38 Положения закрытых закупок).

Согласно данным полученным от Оператора Электронной площадки, Комиссией установлено следующее:

15.06.2024 в 14:14:44 (МСК) Заказчиком размещено и подписано извещение о проведении процедуры № 32413709184 с приглашением для следующих участников:

ИНН / Гос. регистрационный номер: 9703100990 КПП: 770301001
Название: ООО "СТРОНГ";

ИНН / Гос. регистрационный номер: 7707409087 Название: ООО "ИНТЕХ";

ИНН / Гос. регистрационный номер: 0573011563 КПП: 057301001
Название: ООО "ХАЙТЕК ТЕХНОЛОДЖИ";

ИНН / Гос. регистрационный номер: 0571015185 КПП: 057101001
Название: ООО "РУС-АРИ".

21.06.2024 в 10:59:30 (МСК) Заказчиком внесены изменения в извещение процедуры с приглашением принять участие следующим участникам:

ИНН / Гос. регистрационный номер: 9703100990 КПП: 770301001
Название: ООО "СТРОНГ";

ИНН / Гос. регистрационный номер: 7707409087 Название: ООО "ИНТЕХ";

ИНН / Гос. регистрационный номер: 0573011563 КПП: 057301001
Название: ООО "ХАЙТЕК ТЕХНОЛОДЖИ".

Таким образом, на основании принятого Заказчиком решения о внесении изменений в приглашение, в соответствии с п. 38 Положения закрытых закупок, у участника ООО "РУС-АРИ" отозвано соответствующее приглашение.

Согласно Положению о закупке Заказчика, установлено, что в п.6 прописано, что Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в приглашение принять участие в закрытом запросе предложений и (или) документацию о запросе предложений до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закрытом запросе предложений. В течение трех дней с даты принятия указанного решения такие изменения направляются лицам, которым было направлено приглашение принять участие в закрытом запросе предложений. При этом срок подачи заявок на участие в закрытом запросе предложений должен быть продлен таким образом, чтобы с даты направления указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в закрытом запросе предложений такой срок составлял **не менее чем четыре рабочих дня**.

Вместе с тем пунктами 49, 50 Постановления о закрытых закупках установлено, что участник закупки вправе подать заявку на участие в закрытой электронной закупке в любое время с момента направления приглашения принять участие в закрытой электронной закупке до предусмотренных документацией о закрытой электронной закупке даты и времени окончания срока подачи таких заявок. При этом заявка на участие в закрытой электронной закупке направляется участником закупки оператору площадки.

Согласно действующему законодательству для формирования перечня участников закупки, которые будут приглашены принять участие в закрытой закупке в электронной форме, необходимо направить оператору площадки запрос об участниках закупки, которые получили аккредитацию на площадке. В нем укажите требования к участникам, а также перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям.

Пунктом 56 Постановления о закрытых закупках установлено, установлено, что оператор площадки направляет предусмотренные пунктом 54 настоящего Положения документы, составленные в ходе осуществления закрытой электронной закупки, участникам закупки, которым в соответствии с настоящим Положением было направлено приглашение принять участие в закрытой электронной закупке и

которыми была подана (и не отозвана) заявка на участие в этой закупке.

Таким образом, приглашение на участие получают лишь те организации, которые были включены заказчиком в перечень участников закупки и направлены оператору, при этом приглашенных участников должно быть не менее двух.

Кроме того, как отмечено Комиссией Дагестанского УФАС России на основании информации направленной оператором электронной площадки участниками данной закупки являлись 4 участниках, на основании чего можно сделать вывод о сохранении Заказчиком конкуренции, в связи с чем данный довод признается необоснованным.

2. В рамках второго довода заявитель жалуется на критерий оценки, а именно, на качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки и указывает на то, что этот критерий является дополнительным требованием и установлен для ограничения конкуренции.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках установлено, что конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком

одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке, в частности, должны быть указаны требования к участникам такой закупки, к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на

участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Заявитель в своей жалобе не уточняет, какие именно оцениваемые характеристики нарушают его права и каким образом это приводит к ограничению конкуренции, а лишь перечисляет все положения документации. Кроме того, на рассмотрении дела Заявитель не разъяснил, какие именно характеристики, по его мнению, приводят к ограничению конкуренции.

Согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Дагестанский государственный университет народного хозяйства», а также исходя из пояснений представителя Заказчика, установлено, что Заказчик вправе выбрать именно такой порядок оценки и своими действиями Заказчик не лишил участников права выиграть в данной процедуре, поскольку установленный критерий оценки является одинаковым для всех и не предоставляет преимущества для определенных участников.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об необоснованности довода Заявителя.

В соответствии с п/п 5 п. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба Заявителя не содержит документов и доказательств, подтверждающих ее обоснованность.

3. Заявитель указывает на ограничение закупочной процедуры с извещением №32413601763.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно Письму ФАС России от 25.06.2019 N ME/53183/19 "О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки" жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В связи с чем данный довод не подлежит рассмотрению Комиссией Дагестанского УФАС России в связи с пропущенными сроками обжалования действий Заказчика.

В соответствии с п/п 5 п. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба Заявителя не содержит документов и доказательств, подтверждающих ее обоснованность.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 закона о защите конкуренции, Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, установленном статьей 18.1 закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

Жалобу Заявителя признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.