

Управление муниципального имущества и землепользования
администрации города Орла

302028, г. Орёл, ул. Пролетарская Гора, д. 1

E-mail: info@orel-adm.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области в бездействии Управления муниципального имущества и землепользования администрации города Орла (302028, г. Орёл, ул. Пролетарская Гора, д. 1), выразившимся в неосуществлении действий по демонтажу рекламных конструкций, установленных в отсутствие договора и разрешения на их установку и эксплуатацию по адресу: Орловская обл., г. Орёл, Кромское шоссе, в районе дома № 4 (в схеме размещения рекламных конструкций на территории города Орла места 3об и 4об), выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), согласно которой органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут

привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), заключающиеся в следующем.

Департаментом государственного имущества и земельных отношений Орловской области был проведен аукцион в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по адресу Орловская обл., г. Орёл, Кромское шоссе, в районе дома № 4 (1-я и 2-я конструкции).

Победителем данного аукциона по обоим лотам был признан ИП Гулякин В.М. (протокол № 2 о результатах аукциона от 07.04.2023), в связи с чем ему были направлены для подписания договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций от 10.04.2023 № 396 и 397, а также копия гарантийного письма АО «Корпорация «ГРИНН» от 21.03.2023 № 443и-03-23, в соответствии с которым АО «Корпорация «ГРИНН» обязуется осуществить снос рекламных конструкций, расположенных по адресу Орловская обл., г. Орёл, Кромское шоссе, в районе дома № 4 (1-я и 2-я конструкции) в течение 30 (тридцати) рабочих дней после подписания протокола об определении победителя аукциона (письмо Управления муниципального имущества и землепользования администрации города Орла от 12.04.2023 № 25/2627).

Управлением установлено, что действующие договоры на установку и эксплуатацию вышеуказанных рекламных конструкций, а также разрешения на их установку на момент проведения аукциона отсутствовали (письмо Департамента государственного имущества и земельных отношений Орловской области от 24.05.2023 № 5-6-2361).

Предписание о демонтаже данных рекламных конструкций было выдано АО «Корпорация «ГРИНН» Департаментом государственного имущества и земельных отношений Орловской области еще в 2020 году (№ 300-зи от 27.08.2020).

Одновременно с этим копия предписания была направлена в администрацию города Орла (исх. № 305-зи от 27.08.2020).

Согласно части 10 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе») установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, не допускаются. В случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок

действия которого не истек, она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района, органа местного самоуправления муниципального округа или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

Частью 21 статьи 19 Закона «О рекламе» установлено, что владелец рекламной конструкции обязан осуществить демонтаж рекламной конструкции в течение месяца со дня выдачи предписания органа местного самоуправления муниципального района, органа местного самоуправления муниципального округа или органа местного самоуправления городского округа о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек, а также удалить информацию, размещенную на такой рекламной конструкции, в течение трех дней со дня выдачи указанного предписания.

В соответствии с частью 21.2 статьи 19 Закона «О рекламе» если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил указанную в части 21 настоящей статьи обязанность по демонтажу рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, демонтаж рекламной конструкции, ее хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет средств местного бюджета.

Согласно части 7 статьи 40 Закона «О рекламе» полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере рекламы, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 2 Закона Орловской области от 26.11.2021 № 2717-ОЗ «О перераспределении полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области» орган исполнительной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченный Правительством Орловской области, осуществляет полномочия

органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Орловской области в сфере рекламы по:

1) установлению формы проведения торгов, проведению торгов (аукционов или конкурсов) на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности;

2) выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, муниципального округа, городского округа Орловской области, аннулированию таких разрешений, выдаче предписаний о демонтаже рекламных конструкций на территории муниципального района, муниципального округа, городского округа Орловской области, осуществляемые в соответствии с Законом «О рекламе».

В соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 23.12.2021 № 786 Департамент государственного имущества и земельных отношений Орловской области (далее – Департамент) осуществляет полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Орловской области, указанных в статье 2 Закона Орловской области от 26 ноября 2021 года № 2717-ОЗ «О перераспределении полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области».

Согласно подпункту «б» пункта 5.37 Положения об Управлении муниципального имущества и землепользования Администрации города Орла, утвержденного постановлением администрации города Орла от 27.06.2006 № 1156 (далее – Положение), Управление муниципального имущества и землепользования администрации города Орла осуществляет деятельность по организации размещения наружной рекламы на территории города Орла, в том числе осуществление мероприятий по демонтажу рекламных конструкций, установленных без разрешения, срок действия которого не истек.

Одновременно с этим исходя из пункта 1 Положения Управление муниципального имущества и землепользования администрации

города Орла является структурным подразделением администрации города Орла.

Таким образом, демонтаж рекламных конструкций на территории города Орла относится к полномочиям Управления муниципального имущества и землепользования администрации города Орла.

Управлением установлено, что до настоящего времени рекламные конструкции не демонтированы.

Таким образом, Департамент направил в администрацию города Орла копию предписания о демонтаже рекламных конструкций, однако Управление муниципального имущества и землепользования администрации города Орла не осуществило демонтаж рекламных конструкций (не предприняло всех предусмотренных Законом «О рекламе» действий, направленных на демонтаж рекламных конструкций).

Рынок наружной рекламы является конкурентным, следовательно, при наличии вышеописанного бездействия администрации города АО «Корпорация «ГРИНН», неправомерно эксплуатирующее рекламные конструкции, получает конкурентное преимущество перед иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими распространение наружной рекламы на законных основаниях.

Таким образом, невыполнение обязанности по демонтажу рекламных конструкций, расположенных по адресу Орловская обл., г. Орёл, Кромское шоссе, в районе дома № 4 (в схеме размещения рекламных конструкций на территории города Орла места 3об и 4об) содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в бездействии Управления муниципального имущества и землепользования администрации города Орла (302028, г. Орёл, ул. Пролетарская Гора, д. 1), выразившемся в неосуществлении действий по демонтажу рекламных конструкций, установленных в отсутствие договора и разрешения на их установку и эксплуатацию по адресу Орловская обл., г. Орёл, Кромское шоссе, в районе дома № 4 (в схеме размещения рекламных конструкций на территории города Орла места 3об и 4об), признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области на основании статьи 39.1 Закона «О

защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения вышеописанного бездействия путем осуществления действий, направленных на демонтаж данных рекламных конструкций в соответствии с Законом «О рекламе» **в срок до 17.07.2023.**

О выполнении предупреждения необходимо сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Врио _____ руководителя _____ управления
<...>