РЕШЕНИЕ

по делу № 506/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 апреля 2019 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО ДСК «ТИТАН» (далее – Заявитель) на действия управления ЖКХ администрации МО город-курорт Геленджик при проведении уполномоченным органом - администрацией МО город-курорт Геленджик электронного аукциона: «Текущий ремонт автомобильных дорог» (извещение № 0118300003719000002) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка ООО ДСК «ТИТАН».

Заказчиком представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой не согласен и считает, что признание заявки ООО ДСК «ТИТАН» несоответствующей требованиям аукционной документации, не противоречит нормам Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченный орган – администрации МО город-курорт Геленджик проводился электронный аукцион: «Текущий ремонт автомобильных дорог» (извещение № 0118300003719000002). Заказчик - управление ЖКХ администрации МО город-курорт Геленджик.

Начальная (максимальная) цена контракта – 20 598 532,00 руб.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе).

Согласно протоколу №3/1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.04.2019г. ООО ДСК «ТИТАН» (Заявка №9) было отказано на основании п.1 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе. 1) В предложении участника закупки по товару 6 «Пиломатериалы обрезные (тип 2)» Приложения 1.1 к Разделу 2 Описание объекта закупки по показателю «Ширина узкой пласти, измерения в любом месте длины, не менее» было указано требование «60» предоставлено значение «60», что не соответствует требованиям п.3 ГОСТ 24454-80 в отношении толщины 125 мм. 2) В предложении участника закупки по товару 5 «Пиломатериалы обрезные (тип 1)» Приложения 1.1 к Разделу 2 Описание объекта закупки по показателю «Толщина» было указано требование «не менее 40», по показателю «Ширина» было установлено требование «не более 150» и был установлен тип пиломатериала «брусок» предоставлено значение по показателю «Толщина» - «40» и по показателю «ширина» - «150», что не соответствует требованиям ГОСТ 18288-87 в части вида пиломатериала, с указанными размерами вид пиломатериала только «доска». Отказ по п.2) ч.4 ст.67 – несоответствия

информации, требованиям документации о таком аукционе: 3) В соответствие с Разделом 8 «Инструкция» Документации электронного аукциона: «Предложение участника в первой части заявки в отношении функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик товаров (работ, услуг), входящих в объект закупки должно полностью соответствовать требованиям к такому объекту, установленным заказчиком в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации». В предложении участника закупки по товару 8 «Бетонные смеси (бетон)» Приложения 1.1 к Разделу 2 Описание объекта закупки по показателю «Марка по морозостойкости (по первому базовому методу)» было указано требование «не более $F_1$300» предоставлено значение «F1300», что не соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей,

требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления

заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Приложение 1.1 к «Техническому заданию», где Заказчиком установлен требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ:

№ п/п	Наименование товара (материала)	Показатель, ед. изм.	Значение, установленное заказчиком
5	Пиломатериалы обрезные (тип 1)	Вид	Брусок
		Толщина, мм	Не менее 40
		Длина, мм	4-6,5
		Ширина, мм	Не более 150
		Сорт	Требуется 3
		Соответствие нормативным документам	Требуется соответствие ГОСТ 24454-80
6	Пиломатериалы необрезные (тип 2)	Вид	Брус
		Толщина, мм	100, 125
		Длина, мм	4-6,5
		Ширина узкой пласти, изменения в любом месте длины, мм не менее	60
		сорт	Требуется 4
		Соответствие нормативным документам	Требуется соответствие ГОСТ 24454-80, ГОСТ 18288-87, ГОСТ 8486-86
8	Бетонные смеси (бетон)	Назначение	Требуется бетон плотной структуры, на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителе
		Марка по прочности	Требуется В12,5
		Средняя плотность (диапазон), кг/м	Более 2000 до 2500 включительно
		Марка по морозостойкости (по первому базовому методу)	Не более F_1
		Марка по водонепроницаемости	Не W4
		Наибольшая крупность заполнителя, мм	Не более 80
		Наличие воздухововлекающих (газообразующих) добавок	отсутствуют или наличие
		Соответствие нормативным документам	Требуется соответствие ГОСТ 26633-2015, ГОСТ 7473-2010

В соответствии с Разделом 8 «Инструкция по заполнению заявки»

предложение участника в первой части заявки в отношении функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик товаров (работ, услуг), входящих в объект закупки должно полностью соответствовать требованиям к такому объекту, установленным заказчиком в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации.

В первой части заявки ООО ДСК «ТИТАН» предложено: по поз.5 «Пиломатериалы обрезные (тип 1)», при этом установлено соответствие ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры»:

№ п/п	Наименование товара (материала)	Показатель, ед. изм.	Значение, установленное заказчиком
5	Пиломатериалы обрезные (тип 1)	Вид	Брусок
		Толщина, мм	**40**
		Длина, мм	5
		Ширина, мм	**150**
		Сорт	3
		Соответствие нормативным документам	Соответствие ГОСТ 24454-80

В предложении участника закупки по товару 5 «Пиломатериалы обрезные (тип 1)» по показателю «Толщина» предложено - «40» и по показателю «ширина» - «150».

ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры» регламентирует размеры, отклонения и их сочетания, при этом в первом пункте данного ГОСТ идет указание «Термины и определения пиломатериалов – по ГОСТ 18288»:

В ГОСТ 18288-87 «Производство лесопильное. Термины и определения» установлено:

п.20 брусок - пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной не более двойной толщины.

п. 43 **ширина пиломатериала** - размер пиломатериала, определяемый расстоянием между его кромками в установленном для измерения месте в направлении, перпендикулярном его продольной оси.

П. 42 **толщина пиломатериала** - размер пиломатериала, определяемый расстоянием между пластями в установленном для измерения месте в направлении, перпендикулярном пластям.

Таким образом, брусок толщиной 40 мм не может быть с шириной более 75 мм.

Отсутствие прямой ссылки на ГОСТ 18288-87 в тексте требований к товарам не означает, что товар не должен соответствовать данному ГОСТ. На ГОСТ 18288-87 в ГОСТ 24454-80 идет прямая ссылка и наряду с другими

государственными и национальными стандартами они образуют единую систему стандартизации по данному товару.

Кроме того, в п.6 Раздела 2 «Описание объекта закупки» указано: «*Подрядчик при выполнении работ обязан соблюдать требования, действующих нормативных правовых актов, СНиП, ГОСТов, как в отношении работ, так и в отношении материалов, комплектующих и оборудования, используемых при выполнении работ*». Данная позиция указана Верховным Судом РФ в определении от 06.02.2018 №310-КГ-18384.

В первой части заявки ООО ДСК «ТИТАН» предложено: по поз.6 «Пиломатериалы необрезные (тип 2)» при этом установлено соответствие ГОСТ 24454-80, ГОСТ 18288-87, ГОСТ 8486-86.

№ п/п	Наименование товара (материала)	Показатель, ед. изм.	Значение, установленное заказчиком
6	Пиломатериалы необрезные (тип 2)	Вид	Брус
		Толщина, мм	**100, 125**
		Длина, мм	5
		Ширина узкой пласти, изменения в любом месте длины, мм не менее	**60**
		сорт	4
		Соответствие нормативным документам	соответствие ГОСТ 24454-80, ГОСТ 18288-87, ГОСТ 8486-86

В предложении участника закупки по поз.6 «Пиломатериалы необрезные (тип 2)» по показателю «толщина, мм» указано значение «100, 125».

Согласно Раздела 8 «Инструкция по заполнению заявки» указано: «*При установлении в Разделе 2 документации значения, содержащего перечисление характеристик с использованием союза* ***«и»*** *или знаков препинания* ***«,», «;»****, в предложении участника такое значение показателя должно включать все перечисленные характеристики. Сходные объекты закупки могут иметь ряд одинаковых показателей, установленных в аукционной документации, но каждый объект индивидуализируется единственным образом только ему присущими параметрами (значениями)*».

В соответствии с п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Участником по показателю «Ширина узкой пласти, измерения в любом месте длины, не менее» предоставлено значение «60».

Согласно п.3 ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры» установлено: Ширина узкой пласти, измеренная в любом месте длины необрезных пиломатериалов, должна быть для толщин:

от 16 до 50 мм	не менее 50 мм;
от 60 до 100 мм	не менее 60 мм;
от 125 до 300 мм	не менее 0,6 толщины.

Таким образом, участником заполнена заявка по поз.6 по показателю «Ширина узкой пласти, измерения в любом месте длины, не менее» в соответствии с требованиями документации, которая в свою очередь противоречит положениям ГОСТ 24454-80.

Таким образом, отклонение заявка ООО ДСК «ТИТАН» по поз.6 по показателю «Ширина узкой пласти, измерения в любом месте длины, не менее» неправомерно.

В первой части заявки ООО ДСК «ТИТАН» предложено: по поз.8 «Бетонные смеси (бетон)» при этом установлено соответствие ГОСТ 26633-2015, ГОСТ 7473-2010

№ п/п	Наименование товара (материала)	Показатель, ед. изм.	Значение, установленное заказчиком
8	Бетонные смеси (бетон)	Назначение	бетон плотной структуры, на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителе
		Марка по прочности	В12,5
		Средняя плотность (диапазон), кг/м	Более 2000 до 2500 включительно
		Марка по морозостойкости (по первому базовому методу)	**F1300**
		Марка по водонепроницаемости	W4
		Наибольшая крупность заполнителя, мм	80
		Наличие воздухововлекающих (газообразующих) добавок	наличие
		Соответствие нормативным документам	соответствие ГОСТ 26633-2015, ГОСТ 7473-2010

В соответствие с Разделом 8 «Инструкция» Документации электронного аукциона: «Предложение участника в первой части заявки в отношении функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик товаров (работ, услуг), входящих в объект закупки должно полностью соответствовать требованиям к такому объекту, установленным заказчиком в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации».

В соответствии с ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» п.4.3.1 По показателям качества бетоны подразделяют:
- по морозостойкости:

на марки по первому базовому методу: F_1150, F_1175, F_1100, F_1150, F_1200, F_1300, F_1400, F_1500, F_1600, F_1800, F_11000.

на марки по второму базовому методу: F_2100, F_2150, F_2200, F_2300, F_2400, F_2500.

В предложении участника закупки по поз.8 «Бетонные смеси (бетон)» по показателю «Марка по морозостойкости (по первому базовому методу)» было предоставлено значение «F1300», что не соответствует требованиям аукционной документации. Аналогичная позиция указана в постановлении пятнадцатого арбитражного суда апелляционной инстанции по делу А32-14956/2018.

Таким образом, отклонение заявки по поз.8 не противоречит требованиям документации.

Допущенные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ДСК «ТИТАН» обоснованной в части необоснованного отклонения по поз.6 «Пиломатериалы необрезные (тип 2)».
2. В связи с тем, что указанное основание отклонения на результат рассмотрения заявки не повлияло, предписание не выдавать.
3. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0118300003719000002).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.