

РЕШЕНИЕ

15 июня 2010 года

г.Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Бутенко И.В. – заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля монополистической деятельности, членов комиссии: Куликова В.В. - заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности, Бердниковой Т. Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля монополистической деятельности, при участии представителей от УМП «КСО» <...> по доверенности от 11.06.2010 № 185, <...> по доверенности от 20.12.2009 б/№, от ООО «СИБИННКА» <...> по доверенности от 01.02.2010 б/№, от ЗАО «Белый ангел» <...> по доверенности от 27.01.2010 б/№, от ООО «Томский похоронный дом» <...> по доверенности от 10.06.2010 б/№, рассмотрев дело № 02-10/85-10 по признакам нарушения унитарным муниципальным предприятием г. Томска «Комбинат Спецобслуживания» по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг (<...>) абз. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступило заявление от ООО «СИБИННКА» о том, что Унитарное муниципальное предприятие «Комбинат спецобслуживания» (далее - УМП «КСО»), которое является специализированной службой по вопросам похоронного дела в г.Томске, осуществляет захоронение на двух муниципальных кладбищах: «Бактин» и «Воронино». На последнем данное предприятие осуществляет не только стандартные услуги по погребению, но и услугу по резервированию мест семейного захоронения, которую оказывать не имеют право ввиду отсутствия на данный момент правовых актов, регулирующих тарифы и перечни кладбищ для организации услуги по резервированию.

По мнению заявителя, указанные действия УМП «КСО» противоречат антимонопольному законодательству и ущемляют интересы ООО «СИБИННКА».

На заседании комиссии представитель ООО «СИБИННКА» пояснил, что в настоящее время у ООО «СИБИННКА» отсутствует достаточное количество доказательств, свидетельствующих о предоставлении УМП «КСО» услуг по резервированию мест семейного захоронения, в связи с чем ООО «СИБИННКА» просит производство по делу прекратить.

Представитель УМП «КСО» пояснил, что в соответствии с Положением об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск», утв. решением Думы города Томска от 28.03.2006 № 122 УМП «КСО», являясь специализированной службой по вопросам похоронного дела, предоставляет бесплатно каждому человеку после его смерти участок земли для погребения тела (останков) умершего в гробу (п. 2.3 Положения). Пунктом 2.4 Положения предусмотрено, что бесплатно предоставляется участок земли для погребения тела (останков) умершего в гробу, гарантирующий также погребение умершего супруга или близкого родственника, площадью 5 кв.м. Расстояние между могилами по длинной и короткой сторонам могил должно быть не менее 0,5 и 0,5 м соответственно. Длина могилы должна быть не менее 2,0 м, ширина - 1,0 м, глубина - 1,5 м. Таким образом, граждане вправе требовать предоставить им бесплатно земельный участок при захоронении родственника площадью 5 кв.м., что гарантирует в дальнейшем погребение здесь же супруга или близкого родственника умершего. Вот таким резервированием УМП «КСО» действительно занимается в силу Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и вышеуказанного Положения. Резервированием мест семейных (родовых) захоронений предприятие не занимается. На городских кладбищах семейных (родовых) захоронений еще не создано. В соответствии с п. 4.10 Положения в пределах отведенного земельного участка по согласованию со специализированной службой по вопросам похоронного дела устанавливаются надмогильные сооружения. Оградки устанавливаются с целью ограничить хождение по могилам чужих людей, животных. Согласование мест установки оградок и их размеров осуществляет заведующий кладбищем, а также департамент городского хозяйства администрации города Томска. Обычно граждане устанавливают оградки размером 5 кв.м или 10 кв. м. Услуги по установке оградок, столиков, лавочек оказывают десятки фирм и частных лиц, включая УМП «КСО». Деньги с граждан берутся только за саму оградку и за ее установку, все земельные участки на кладбище предоставляются гражданам на праве постоянного бессрочного и безвозмездного пользования. По мнению

представителя УМП «КСО» признаки нарушения абз. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в действиях УМП «КСО» отсутствуют. На основании вышеизложенного представитель УМП «КСО» просит производство по делу прекратить.

По мнению представителя ЗАО «Белый ангел» в действиях УМП «КСО» признаков нарушения Федерального закона «О защите конкуренции» не имеется и просит производство по делу прекратить.

Представитель ООО «Томский похоронный дом» пояснил, что ООО «Томский похоронный дом» предоставляет услуги по изготовлению и установке оградок по заказам граждан. Какого-либо отношения к резервированию мест захоронений ООО «Томский похоронный дом» не имеет.

Комиссией по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее:

УМП «КСО» приказом руководителя Томского УФАС России от 09.02.2010 № 20 внесено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов по похоронным услугам в географических границах города Томска с долей более 35%.

На основании анализа товарного рынка услуг по погребению (захоронению) Томским УФАС России признано положение унитарного муниципального предприятия г.Томска «Комбинат спецобслуживания» по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг доминирующим.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В тоже время, имеющиеся материалах дела заявление заведующему кладбищем «Воронино» от <...> на установку металлического ограждения в целях резервирования на захоронение и наряд-заказ на изготовление и установку металлического ограждения в ООО «Томский похоронный дом», по мнению комиссии являются недостаточными для признания УМП «КСО» нарушившим абз. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального Закона «О защите конкуренции».

Заслушав пояснения заявителя, представителей сторон и рассмотрев материалы дела о нарушении унитарным муниципальным предприятием г. Томска «Комбинат Спецобслуживания» по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг абзаца 1 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», руководствуясь ст. ст. 41 и 48 указанного Закона, комиссия

РЕШИЛА

Производство по делу № 02-10/85-10, возбужденному в отношении унитарного муниципального предприятия г. Томска «Комбинат Спецобслуживания» по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

И.В.Бутенко

Члены Комиссии:

В.В.Куликов

Т.Н.Бердникова