

рассмотрев жалобу ООО «КМ Северо-запад» (далее — Общество, Заявитель) на действия заказчика — ИСП РАН (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектующих для компьютерной техники и периферийных устройств для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института системного программирования им. В.П. Иванникова Российской академии наук (реестровый № 31705926555) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки Общества от участия в Аукционе.

Представители Заказчика против удовлетворения жалобы возражали, представили испрашиваемые документы по спорной закупке.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, к числу которых относится осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

Извещение о проведении Аукциона опубликовано в ЕИС 21.12.2017. Согласно извещению о проведении Аукциона, дата окончания подачи заявок — 11.01.2018, дата рассмотрения заявок — 11.01.2018, дата проведения Аукциона — 15.01.2018.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 165406 от 11.01.2018 заявка Заявителя (порядковый № 1) признана несоответствующей требованиям Аукционной документации в связи со следующим:

«1. Заказчиком установлено требование к товару (позиция 18 характеристики поставляемого товара) Жесткий диск HDD Western Digital WD Gold 8 TB (WD8002FRYZ). Участником предложен товар Жесткий диск HDD Western Digital WD Gold 8 TB (WD8003FRYZ) с характеристиками буферной памяти и скорости записи/чтения, не соответствующими требованиям Заказчика.

2. Заказчиком установлено требование к товару (позиция 20 характеристики поставляемого товара) Жесткий диск Samsung SM961 512 GB. Участником предложен товар Жесткий диск Samsung SM960 512 GB с характеристиками скорости записи и чтения, не соответствующими требованиям Заказчика».

Согласно жалобе Заявителя предложенные им товары по позициям 18, 20 является улучшенными по сравнению с товарами, требуемыми в техническом задании, в связи с чем заявка соответствует требованиям Аукционной документации.

Кроме того, в жалобе Заявитель указывает, что требуемые в техническом задании товары сняты с производства и заменены на товары, предложенные Заявителем.

В рамках заседания Комиссии Заказчиком даны письменные пояснения, согласно которым предложенные Заявителем товары не соответствует требованиям Аукционной документации в части модели товара (цифровое обозначение), а также характеристик буферной памяти, скорости записи и чтения, поскольку в силу п. 9.2.4 Положения о закупках требования к закупаемой продукции не могут быть изменены участником закупки, а предоставление эквивалентного товара или его отдельных характеристик Положением о закупке не предусмотрено.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктами 1, 3, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 9.2.4 Положения о закупках Заказчик в документации об аукционе обязан установить четкие требования к участникам закупки и к закупаемой продукции, которые не могут быть изменены участником закупки.

Согласно пункту 3 раздела 10 Аукционной документации «Информационная карта аукционной документации» описание объекта участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик оформляется в строгом соответствии с требованиями Технического задания (Приложение № 1 к настоящей документации) и установленной формой (Приложение № 1 к согласию участника закупки).

В соответствии с Приложением № 1 к аукционной документации «Техническое задание на поставку комплектующих для компьютерной техники и периферийных устройств» Заказчиком установлены требования к товарам (материалам), необходимым к поставке по условиям договора, в том числе:

№№ п/п	Наименование	Описание объекта закупки		Ед. изм.	Кол-во
		Показатель	Значение		

18	Жесткий диск HDD Western Digital WD Gold 8 TB (WD8002FRYZ)	Тип	HDD	шт	36
		Назначение	Для сервера		
		Форм-фактор HDD	03.05.18		
		Объем	8000 ГБайт		
		Скорость вращения шпинделя	7200 об/мин.		
		Подключение	SATA 6 Гбит/с		
		Буферная память	128 МБайт		
		Время наработки на отказ	2500000 часов		
		Потребляемая мощность	7,4 Вт		
		Скорость записи/чтения	205/205 Мб/с		
		Ударостойкость при работе	70 Г		
		Ударостойкость при хранении	300 Г		

		Тип	SSD		
		Назначение	Для ноутбука/ультрабука		
		Форм-фактор	M.2 2280 Односторонний		
		Скорость чтения	2600 Мбит/с		

20	Жесткий диск Samsung SM961 512GB	Скорость записи	1600 Мбит/с	шт	3
		Поддержка стандарта NVMe	Наличие		
		Интерфейс	PCI Express Gen3 x4		
		Объем	512 ГБайт		
		Тип DRAM	LPDDR3		
		Поддержка TRIM	Наличие		

На заседании Комиссии установлено, что в составе первой части заявки Заявитель представил конкретные показатели товаров (материалов), предлагаемых к поставке по условиям договора, в частности:

18	Жесткий диск HDD Western Digital WD Gold 8 TB (WD8003FRYZ), Китай	Тип	HDD	шт	36
		Назначение	Для сервера		
		Форм-фактор HDD	03.05.18		
		Объем	8000 ГБайт		
		Скорость вращения шпинделя	7200 об/мин.		
		Подключение	SATA 6 Гбит/с		
		Буферная память	256 МБайт		
		Время наработки на отказ	2500000 часов		
		Потребляемая мощность	7,2 Вт		
		Скорость записи/чтения	225/225 Мб/с		
		Ударостойкость при работе	70 Г		
		Ударостойкость при хранении	300 Г		

20	Жесткий диск Samsung 960 Pro 512GB, Китай	Тип	SSD	шт	3
		Назначение	Для ноутбука/ультрабука		
		Форм-фактор	M.2 2280 Односторонний		
		Скорость чтения	3500 Мбит/с		
		Скорость записи	2100 Мбит/с		
		Поддержка стандарта NVMe	Наличие		
		Интерфейс	PCI Express Gen3 x4		
		Объем	512 ГБайт		
		Тип DRAM	LPDDR3		
		Поддержка TRIM	Наличие		

Таким образом, Заявителем по позициям 18, 20 предложены иные товары, которые не соответствуют требованиям Аукционной документации в части характеристик буферной памяти, скорости записи и скорости чтения.

Вместе с тем Аукционной документацией не предусмотрена подача предложений эквивалентного товара, в том числе товара с лучшими характеристиками.

При этом пунктом 9.2.4 Положения о закупках Заказчиком предусмотрен запрет на изменение участником закупки требований документации.

Доказательств в подтверждение того, что требуемые Заказчиком товары сняты с производства Заявителем не представлено.

Принимая во внимание совокупность обстоятельств, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 19.01.2018 № ИГ/2733/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.