

Муниципальное казённое учреждение «Спорт и благоустройство Первомайского городского поселения»

456541, Коркинский р-н, п. Первомайский,

ул. Октябрьская, д.3 «А», каб. 17

ООО «ЭЛЕВКОН»

456541, Коркинский р-н, г. Коркино,

п. Первомайский, ул. Высоковольтная, д. 56а-1

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-678/2019

об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 08.05.2019

В полном объеме решение изготовлено 17.05.2019

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России
Членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение МКУ «Спорт и благоустройство Первомайского городского поселения» (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ЭЛЕВКОН» в связи с уклонением последнего от заключения контракта по результатам электронного аукциона на выполнение работ по очистке контейнерных площадок на территории Первомайского городского поселения (извещение № 0869600049919000005) (далее - аукцион), в присутствии:

- представителя ООО «ЭЛЕВКОН» действующего на основании доверенности № 1 от 07.05.2019,

- представителя ООО «ЭЛЕВКОН» действующего на основании Решения № 1 от 31.10.2017,

- представителя МКУ «Спорт и благоустройство Первомайского городского поселения» действующего на основании доверенности от 07.05.2019,

- представителя МКУ «Спорт и благоустройство Первомайского городского поселения» действующего на основании Распоряжения № 155-н от 13.08.2018,

- представителя Администрации Первомайского городского поселения действующего на основании доверенности от 10.01.2019,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступило обращение заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ЭЛЕВКОН».

Согласно представленным документам 26.03.2019 МКУ «Спорт и благоустройство Первомайского городского поселения» объявило о проведении открытого аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта по аукциону – 585 000, 00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 09.04.2019 единственным участником закупки признано ООО «ЭЛЕВКОН».

В пояснениях заказчика указано, что в регламентированный законом срок – до 23.04.2019, ООО «ЭЛЕВКОН» не подписало проект контракта, не представило обеспечение исполнения контракта, что является основанием для направления сведений о таком участнике в антимонопольный орган.

Представители общества на заседании Комиссии пояснил, что контракта не подписан обществом в связи с тем, что сотрудник, ответственный за подписание контракта, ненадежащим образом исполнял свои трудовые обязанности, в связи с чем контракта не был подписан. Вместе с тем, общество предоставило перечислило обеспечение исполнения контракта заказчику, а также фактически выполняло работы, являющиеся предметом закупки на основании закупки малого объема, в связи с чем предпринимало добросовестные действия, направленные на заключение контракта.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы, Комиссия руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым

заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе указано, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Таким образом, участник закупки на стадии подписания проекта контракта должен разместить на электронной площадке подписанный проект контракта, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Согласно протоколу рассмотрения заявки на участие в закупке от 09.04.2019 единственным участником закупки признано ООО «ЭЛЕВКОН».

Как следует из документов, представленных заказчиком, проект контракта размещен заказчиком в единой информационной системе 15.04.2019, то есть на пятый день после опубликования протокола подведения итогов электронного аукциона от 09.04.2019, что подтверждается скриншотами с личного кабинета заказчика. Таким образом, обязанность по направлению проекта контракта заказчик исполнил в полном объеме.

Вместе с тем, ООО «ЭЛЕВКОН» не разместило на электронной площадке со своей стороны проект контракта в регламентированный для подписания контракта срок и документ об обеспечении исполнения контракта, а именно до 22.04.2019 до 24:00.

При этом, факт уклонения зафиксирован заказчиком путем принятия и опубликования в единой информационной системе протокола признания участника электронного аукциона уклонившимся от 23.04.2019, что также

подтверждается скриншотом с личного кабинета заказчика, а также уведомлением, полученным заказчиком по электронной почте от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ».

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьёй 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, законодательство о контрактной системе содержит императивное правило, в соответствии с которым уклонение выражается в непредоставлении как подписанного проекта контракта, так и обеспечения исполнения контракта, что в свою очередь является основанием для включения участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие

невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

В регламентированный законом срок ООО «ЭЛЕВКОН» не выполнило установленную законом обязанность по подписанию проекта контракта, а также не представило обеспечение исполнения контракта.

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что общество имеет намерение заключить контракт, что подтверждается платежным поручением № 261 от 17.04.2019, подтверждающим перечисление денежных средств в размере обеспечения исполнения контракта (29 250, 00 рублей). Кроме того, заказчиком также предоставлена выписка из лицевого счета от 17.04.2019, согласно которой денежные средства, направленные обществом в качестве обеспечения исполнения контракта, поступили заказчику.

На заседании Комиссии обществом предоставлены справки, подписанные представителями заказчика и общества, а также акт № 435 от 30.04.2019 на сумму 65 000, 00 рублей, согласно которым с 01.04.2019 по 30.04.2019 общество ежедневно осуществляло уборку мусора, подметание площадок под мусорные баки и уборку бытового мусора вокруг площадок.

Так, на заседании Комиссии заказчик подтвердил, что на основании закупки малого объема обществом выполнялись работы, являющиеся предметом аукциона.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, с учетом того, что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь тяжкий экономический характер.

С учетом изложенного, общество не имело намерений уклониться от заключения

контракта, что подтверждается перечислением денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, а также фактическим выполнением работ, необходимых для удовлетворения потребности заказчика. Указанные обстоятельства свидетельствуют о намерении общества заключить и исполнить контракт.

Принимая во внимание, что намерения по подписанию проекта контракта подтверждаются материалами дела, по мнению Комиссии Челябинского УФАС России в действиях общества не усматриваются признаки недобросовестности, что не позволяет включить общество в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МКУ «Спорт и благоустройство Первомайского городского поселения», в отношении ООО «ЭЛЕВКОН» (ИНН7453226070), его учредителей, единоличного исполнительного органа в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.