

Решение №2302

«27» октября 2014г.

г.Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 27.10.2014г.

В полном объеме решение изготовлено 11.11.2014г.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее по тексту - Комиссия)

при участии представителя ОГУЭП «Облкоммунэнерго

рассмотрев дело №308 от .08.2014г. по признакам нарушения ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (ИНН 3800000252; 664075 г.Иркутск, ул.Ширямова,54) ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении пункта 16 Правил технологического присоединения в части нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства по адресу: г.Усолье-Сибирское Иркутской обл., ул.Красноармейская,40-2, по договору об осуществлении технологического присоединения №АЭС-11-ФЛ/00270 от 04.09.2012г., что может иметь своим результатом ущемление интересов гражданина К.

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступило заявление гр.К (вх.№11496 от 07.11.2013г.) на действия ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по уклонению от выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства по адресу: г.Усолье-Сибирское Иркутской обл., ул.Красноармейская,40-2, по договору об осуществлении технологического присоединения №АЭС-11-ФЛ/00270 от 04.09.2012г.

В ходе проведенного Иркутским УФАС России антимонопольного расследования и изучения документов, представленных гр.К. и ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по данному заявлению установлено следующее.

1. Постановлением Правительства №861 от 27.12.2004г. утверждены "Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правила недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правила недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям" (далее по тексту – Правила технологического

присоединения).

Правилами технологического присоединения определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Гражданин К. является собственником земельного участка, расположенного по адресу: г.Усолье-Сибирское Иркутской области, ул.Красноармейская,40-2, (кадастровый номер <...> :31:000031:0017), о чем имеется свидетельство о государственной регистрации права серия <...> АГ №361327.

На основании заявки на технологическое присоединение АЭС-11-ФЛ/00270 от 22.05.2012г. между К. и ОГУЭП «Облкоммунэнерго» заключен договор об осуществлении технологического присоединения №АЭС-11-ФЛ/00270 от 04.09.2012г., выданы технические условия №АЭС-11-ФЛ/00270 от 04.09.2012г. по энергопринимающему устройству по адресу: г.Усолье-Сибирское Иркутской обл., ул.Красноармейская,40-2, с максимальной мощностью присоединяемого энергопринимающего устройства 15 кВт.

Согласно п.15 Правил технологического присоединения, сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки, а при присоединении по индивидуальному проекту - со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Договор №АЭС-11-ФЛ/00270 от 04.09.2012г. заключен с заявителем спустя 103 дня с момента подачи заявки.

Договор о технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства является публичным, и сетевая организация не вправе отказать обратившемуся к ней лицу в услуге по технологическому присоединению, и в заключении указанного договора.

На основании п.16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14](#) и [34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей

необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Также заключено Дополнительное соглашение №1 от 04.09.2014г. к указанному договору, в соответствии с которым срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 18 месяцев, т.е. до 04.03.2014г.

Однако с учетом срока, установленного пунктом 16 Правил, обязательства сетевой организации по выполнению технологического присоединения, принятые договором №АЭС-11-ФЛ/00270 от 04.09.2012г. подлежат выполнению не позднее **04.03.2013г.**(6 месяцев).

Поскольку пунктом 5 договора предусмотрен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению 6 месяцев, а дополнительное соглашение заключено в день заключения договора, это свидетельствует о том, что сетевая организация не имела намерения исполнить в установленный законодательством срок мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающего устройства

В соответствии с выданными К. техническими условиями сетевая организация обязана выполнить следующие мероприятия:

- п.10.1: выполнить проектную документацию на строительство ТП, КЛ-6кВ, ЛЭП-0,4кВ;
- п.10.2: мероприятия по технологическому присоединению, предусмотренные для сетевой организации п.18 Правил технологического присоединения;
- п.10.3: строительство трансформаторной подстанции ТП-6/0,4кВ (проходного типа, 2-го габарита мощности), мощность определить проектом, с защитой от токов К.З., ОПН и учетом электроэнергии;
- п.10.4: строительство КЛ-6кВ от РУ-6кВ от яч.№7 ТП-152 до проектируемой ТП, сечение кабеля определить проектом. Длина линии – 400 метров;
- п.10.5: строительство ЛЭП 0,4 кВ на ж/б опорах в необходимом количестве, проводом СИП-4*95 мм² от проектируемой ТП до границы земельного участка Заявителя;
- п.10.6: после окончания строительных и монтажных работ электроустановку предъявить инспектору Прибайкальского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ (Ростехнадзор) для освидетельствования и получения разрешения на ее эксплуатацию.

По информации ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (исх.№ИК/48-3319 от 12.08.2014г.), К. не обращался в сетевую организацию с уведомлением о выполнении своей части технических условий.

При этом, в письменных пояснениях ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (исх.№ИК/48-3319 от 12.08.2014г.) отсутствует информация о мероприятиях, которые сетевая организация выполнила в рамках выданных К. технических условий.

В соответствии со ст.307, 309 ГК РФ в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности. Обязательства возникают из договора, вследствие причинения вреда и из иных оснований, указанных в настоящем [Кодексе](#).

Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями делового оборота](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Статья 310 ГК РФ предусматривает недопустимость односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

Договор является соглашением сторон, в соответствии с которым каждая из сторон обязана выполнить те или иные условия в предусмотренный законом и договором срок.

В случае если выполнение тех или иных условий договора не зависят друг от друга, а зависит только конечный результат, то не выполнение обязательств договора одной стороной не освобождает другую сторону от выполнения своих обязательств по договору в предусмотренный срок.

Как предусмотрено ст.329 ГК РФ исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором.

Пунктом 17, 18 раздела V «Условия изменения, расторжения договора и ответственность сторон» договора №АЭС-11-ФЛ/00270 от 04.09.2012г. в случае нарушения одной из сторон сроков исполнения своих обязательств по настоящему договору такая сторона в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки уплачивает стороне неустойку, рассчитанное как произведение 0,014 ставки рефинансирования ЦБ РФ, установленной на дату заключения настоящего договора, и общего размера платы за технологическое присоединение по настоящему договору за каждый день просрочки. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему договору стороны несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, у ОГУЭП «Облкоммунэнерго» имеется реальная возможность защиты своих прав законным способом, в случае неисполнения обязательств заявителем.

Согласно ст.401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или

неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Однако, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» ссылаясь в своих пояснениях (исх.№ИК/48-3319 от 12.08.2014г.; вх.№9658 от 12.08.2014г.) на ст.401 ГК РФ не представило каких-либо документов подтверждающих свою невиновность в бездействии, повлекшим невыполнение в срок своих договорных обязательств.

Следует отметить, что выполнение мероприятий по технологическому присоединению одной стороной не зависят от степени выполнения мероприятий другой стороной, они независимыми и могут быть реализованы в отдельности.

Пункт 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 №861 определил Федеральную антимонопольную службу и Федеральную службу по тарифам в рамках своих полномочий уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

2. ОГУЭП «Облкоммунэнерго» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденно временно замещающим должность директора Департамента имущественных отношений Иркутской области от 30.05.2007г. №312/4. В соответствии с Уставом основным видом деятельности ОГУЭП «Облкоммунэнерго» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии, а также оказание услуг по присоединению к электрическим сетям.

Приказом от 24.12.2009г. №112-спр Службой по тарифам Иркутской области для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» установлен тариф за технологическое присоединение к электрическим сетям ГУЭП «Облкоммунэнерго» с 01.01.2010г.

Приказом Службы по тарифам Иркутской области от 28.12.2012 N 249-спр ОГУЭП «Облкоммунэнерго» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии с 1 января 2013 года.

Таким образом, ОГУЭП «ОКЭ» является сетевой организацией в силу п.2 Правил недискриминационного доступа.

Как следует из п.10 Правил недискриминационного доступа, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Пункт 3 Правил недискриминационного доступа, обязывает сетевую организацию

выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а п.6 Правил недискриминационного доступа – устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения (договор является публичным).

Таким образом, услуга по осуществлению сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению к ее электрическим сетям, в отрыве от услуги по передаче электрической энергии, оказываемой этой сетевой организацией, самостоятельного значения не имеет. При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

В силу [п.3](#) Правил технологического присоединения, сетевая организация **обязана выполнить** в отношении любого обратившегося к ней лица **мероприятия по технологическому присоединению**.

Таким образом, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» является сетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» как сетевая организация, оказывающая услуги по передаче электроэнергии, является субъектом естественной монополии в силу ст.4 ФЗ «О естественных монополиях» от 17.08.1995г. №147-ФЗ определяющей, что услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Обязательство по совершению действий, указанных в ст.3 ФЗ «Об электроэнергетике», возникает у сетевой организации в силу ст.26 этого закона по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электрической энергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются неразрывной частью рынка передачи электрической энергии, в связи, с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

В силу [части 2 статьи 1](#) Закона N135-ФЗ «О защите конкуренции» его целями являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской

Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами; монополистическая деятельность - злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью ([пункты 4 и 10 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции).

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.06.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии.

Согласно п.3.35. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утв.Приказом ФАС РФ от 25.05.2012г. №339 (далее - Регламент), при рассмотрении заявления, материалов, указывающих на наличие признаков нарушения [статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган устанавливает наличие доминирующего положения хозяйствующего субъекта, в отношении которого поданы эти заявление, материалы, за исключением случая, если антимонопольный орган принимает решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по основаниям, указанным в [пункте 3.42](#) настоящего Регламента.

Порядок установления доминирующего положения определен административным [регламентом](#) ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 N345.

В п.3.36 Регламента указано, что при необходимости в ходе рассмотрения заявления, материалов антимонопольный орган проводит анализ и оценку состояния конкурентной среды на соответствующих товарных рынках, в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утв. Приказом ФАС РФ от 28.04.2010г. №220 (зарег. в Минюсте 02.08.2010г. №18026) (далее - Порядок).

Исходя из положений, указанных в п.1.4. Порядка, не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно [части 1 статьи 26](#) Федерального закона от 26.03.2003 N35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным.

[Правила](#) технологического присоединения определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Так, п.7 Правил устанавливает следующую процедуру технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск к эксплуатации объектов заявителя, за исключением объектов лиц, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно, и объектов лиц, указанных в [пунктах 12\(1\), 13](#) и [14](#) настоящих Правил. Указанные исключения не распространяются на случаи технологического присоединения объектов сетевых организаций;

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта о технологическом присоединении, акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в [пункте 14\(2\)](#) настоящих Правил).

Из анализа данного пункта, можно сделать вывод, что каждая сторона **обязана** выполнить мероприятия, предусмотренные договором.

Требования к заявке, направляемой заявителем - физическим лицом - в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, установлены в [пункте 14](#) Правил технологического присоединения.

Договор технологического присоединения должен содержать следующие существенные условия: перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению ([подпункт "а" пункта 16](#) Правил технологического присоединения); срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора ([подпункт "б" пункта 16](#) Правил технологического присоединения), который не может превышать, в данном случае, 6 месяцев.

Таким образом, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» вследствие невыполнения мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный правилами, нарушены требования п.п.«б» п.16 Правил.

В силу [части 1 статьи 10](#) Закона N135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Как указано в [пункте 4](#) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 N30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" (далее - постановление Пленума ВАС РФ N30), арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из системного толкования положений [статьи 10](#) ГК РФ и [статей 3](#) и [10](#) Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной [части](#) перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения [статьи 10](#) ГК РФ, [части 2 статьи 10](#), [части 1 статьи 13](#) Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Согласно [пунктам 1 и 3 статьи 10](#) ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах.

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В случаях, когда закон ставит защиту гражданских прав в зависимость от того, осуществлялись ли эти права разумно и добросовестно, разумность действий и добросовестность участников гражданских правоотношений предполагаются.

Сфера применения [Закона](#) N135-ФЗ ограничена определенным кругом общественных отношений. Нарушением же антимонопольного законодательства являются не любые действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, а только те, которые направлены на сохранение или укрепление своего положения на соответствующем товарном рынке с использованием запрещенных методов, наносящих ущерб конкурентам и (или) иным лицам. При этом злоупотребление субъективным правом как оценочная категория может выражаться в создании результата (последствий), количественно и (или) качественно негативного для охраняемых законом общественных отношений, с учетом определенной периодичности (систематики) или устойчивой направленности или очевидных и (или) предполагаемых мотивов. Вместе с тем общественно опасной признается и сама возможность наступления соответствующего результата.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что ОГУЭП «ОКЭ» совершено действие, свидетельствующее о злоупотреблении доминирующим положением на рынке.

В соответствии с ч.1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться допущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Сам факт неисполнения обязательств по заключенным договорам технологического присоединения, в нарушение императивно установленных Правилами срок свидетельствуют о реальной угрозе ущемления интересов заявителя.

Таким образом, действия (бездействие) ОГУЭП «Облкоммунэнерго», как лица, занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению, путем необоснованного уклонения от осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами (то есть для граждан-заявителей с максимальной мощностью энергопринимающего устройства 15кВт), которое могло привести к ущемлению интересов заявителя, нарушают часть 1 ст.10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, в действиях ОГУЭП «Облкоммунэнерго» усматриваются признаки нарушений части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении пункта 16 Правил

технологического присоединения в части нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства по адресу: г.Усолье-Сибирское Иркутской обл., ул.Красноармейская,40-2, по договору об осуществлении технологического присоединения №АЭС-11-ФЛ/00270 от 04.09.2012г., что может иметь своим результатом ущемление интересов гражданина

По мнению ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (пояснения исх.№ИК/46-2320 от 25.06.2014г.), в действиях сетевой организации отсутствует уклонение от выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства, поскольку у ОГУЭП «Облкоммунэнерго» отсутствовало подтверждение того, что К. выполнена его часть технических условий

Технологическое присоединение энергопринимающего устройства состоялось 22.09.2014г. – после получения 18.03.2014г. ОГУЭП «Облкоммунэнерго» запроса Иркутского УФАС России от 12.03.2014г. №1870 в связи с проведением антимонопольного расследования по обращению по вопросу уклонения ОГУЭП «Облкоммунэнерго» от выполнения мероприятий по технологическому присоединению его энергопринимающего устройства в установленные сроки.

Таким образом, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» не были приняты все зависящие от него меры и действия, направленные на технологическое присоединение энергопринимающего устройства по адресу г.Усолье-Сибирское Иркутской обл., ул.Красноармейская,40-2, по договору об осуществлении технологического присоединения №АЭС-11-ФЛ/00270 от 04.09.2012г., в установленные действующим законодательством и договором сроки.

Комиссией Иркутского УФАС России полно и всесторонне исследованы все материалы дела, в том числе документы, представленные ОГУП «Облкоммунэнерго» вместе с дополнительными пояснениями (вх.№13294 от 27.10.2014г.; исх.№ИК/041-6078 от 17.10.2014г.), а также предоставленная на рассмотрении дела копия схемы электроснабжения г.Усолье-Сибирское.

Согласно техническим условиям, выданным К., основным источником электроснабжения является ПС- 110/35 кВ «ТЭЦ-11», яч.30 (2 с.ш.), ТП-152 яч.7, проектируемая КЛ-6кВ.

Основными доводами ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по несвоевременному выполнению мероприятий по технологическому присоединению ЭПУ являются:

- невыполнение в срок К. своей части технических условий;
- невключение в инвестиционную программу ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2012-2013г.г. объектов в г.Усолье-Сибирское, требующих реконструкции (ВЛ-10кВ), а включение их только в инвестиционную программу на 2014г.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (пояснения вх.№13294 от 27.10.2014г.) указало, что обязано было привести существующие объекты электроснабжения в надлежащее техническое состояние для качественного электроснабжения ЭПУ заявителей в г.Усолье-Сибирское, в том числе, а мероприятия по реконструкции и строительству объектов электросетевого хозяйства были включены в инвестиционную программу со сроками выполнения в 2014г.

Следовательно, сетевая организации заранее предполагала, что не выполнит свои обязательства по договору об осуществлении технологического присоединения с К. в установленные законодательством и договором сроки, даже с учетом дополнительного соглашения к договору.

Комиссией Иркутского УФАС России дана оценка доводу относительно инвестиционных программ, а также рассмотрены представленные планы-графики капитального и текущего ремонта электрических сетей и оборудования ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2012г., на 2013г., на 2014г. Исходя из представленных сведений, в 2014г. предусмотрен капитальный ремонт ВЛ-0,4кВ ул.Красноармейская от ТП-143. Также в 2014г. предусмотрен капитальный ремонт ВЛ-0,4кВ ул.Молотова от ТП-143.

В технических условиях, выданных заявителю, в качестве года ввода в эксплуатацию ЭПУ заявителя указан 2012 год.

Согласно письменным пояснениям ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (исх.№ИК/041-6078 от 17.10.2014г.), сетевая организация выполнила в полном объеме строительство необходимых объектов электросетевого хозяйства до границ участка 30.08.2014г. (за пределами сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению ЭПУ). На момент рассмотрения дела 27.10.2014г. ТП-152 еще не была введена в эксплуатацию. Как пояснил в ходе рассмотрения дела представитель ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по доверенности, для подключения ЭПУ предусматривалась следующая схема: ПС 110/35кВ ТЭЦ-11, ГПП-1 (2 с.ш.), ТП-144, ТП-152, проектируемая КЛ-6кВ.

Фактическое присоединение ЭПУ состоялось с изменением схемы электроснабжения – через другую подстанцию ТП-143, которая на момент выдачи технических условий и заключения договора уже эксплуатировалась сетевой организацией. Это свидетельствует о наличии технической возможности технологического присоединения через указанный объект электросетевого хозяйства на момент подачи им заявки на технологическое присоединение.

Следует отметить, что на момент обращения в ОГУЭП «Облкоммунэнерго» с заявкой на технологическое присоединение возможность подключения его ЭПУ по временной схеме отсутствовала, т.к. не была предусмотрена Правилами технологического присоединения.

Однако согласно техническим условиям, для электроснабжения ЭПУ была предусмотрена иная схема электроснабжения – через ТП -152.

Ответчиком представлен Акт приемки-сдачи ремонтируемых, реконструированных и модернизированных объектов №1к-2014 от 27.08.2014г., Акт №1к-2014 приемки работ, выполненных в порядке капитального ремонта, согласно которым осуществлен монтаж опор, провода СИП и арматуры от ТП -143 ВЛ 0,4кВ по ул.Красноармейская г.Усолье-Сибирское.

С К. подписаны:

- акт об осуществлении технологического присоединения от 22.09.2014г.;
- акт осмотра (обследования) электроустановки №12ф от 22.09.2014г.;

- акт о выполнении технических условий от 22.09.2014г. (в качестве точки присоединения указана ТП-143).

На основании изложенного, Комиссия Иркутского УФАС России пришла к выводу о том, что ОГУЭП «Облкоммунэнерго» нарушена часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении пункта 16 Правил технологического присоединения в части нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства по адресу г.Усолье-Сибирское Иркутской обл., ул.Красноармейская,40-2, по договору об осуществлении технологического присоединения №АЭС-11-ФЛ/00270 от 04.09.2012г., что может иметь своим результатом ущемление интересов гражданина К.,

РЕШИЛА:

1. Признать ОГУЭП «Облкоммунэнерго», занимающего доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах электрических сетей в пределах объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и расположенных на территории Иркутской области, **нарушившим** часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении пункта 16 Правил технологического присоединения в части нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства по адресу г.Усолье-Сибирское Иркутской обл., ул.Красноармейская,40-2, по договору об осуществлении технологического присоединения №АЭС-11-ФЛ/00270 от 04.09.2012г., что может иметь своим результатом ущемление интересов гражданина К.
2. Предписание ОГУЭП «Облкоммунэнерго» не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
3. Копию решения направить сторонам по делу.
4. Материалы дела №308 передать должностному лицу Иркутского УФАС России для возбуждения административного производства в отношении ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по ч.2 ст.14.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (ст.52 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции») в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.