

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 03-5/1-5-2017

об административном правонарушении

«10» февраля 2017 года

г. Тверь

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Посохова Л.В. (далее – Тверское УФАС России), рассмотрев материалы дела № 03-5/1-5-2017,

### УСТАНОВИЛ:

ООО «Завтекс» полагает, что со стороны ПАО «МРСК Центра» нарушаются требования Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, (далее – Правила недискриминационного доступа), поскольку не обеспечивается качество электроэнергии (кратковременные, но регулярные перепады напряжения в течение каждого календарного месяца в период с января по сентябрь 2016 года). Кроме того, ООО «Завтекс» полагает, что ПАО «МРСК Центра» нарушило требования пункта 30 Правил недискриминационного доступа, поскольку по заявлению ООО «Завтекс» не выдало технические условия на проведение работ по оборудованию точки поставки приборами учета.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Поставка электроэнергии на объекты ООО «Завтекс» осуществляется в соответствии с договором энергоснабжения от 01.07.2015 № 69131090 между ООО «Завтекс» (потребитель) и АО «АтомЭнергоСбыт» (гарантирующий поставщик). Согласно приложению № 3 к вышеуказанному договору стороны определили, что поставка электроэнергии осуществляется по 2-м точкам, имеющим следующее диспетчерское наименование:

- точка 1: ПС 35/10кВ № 11 ф.16 (07) ЦРП-10кВ, ТП 10-0,4 кВ, Завод (п.Козлово, ул.Октябрьская, 41);

- точка 2: ПС 35/10кВ № 11 Ф.08, Завод (п.Козлово, ул.Октябрьская, 41).

При этом сторонами определено, что расчетный уровень напряжения по точке 1 – СН2, расчетный уровень напряжения по точке 2 – СН1.

Вышеуказанным договором энергоснабжения определены следующие обязательства потребителя (ООО «Завтекс»):

- согласно пункту 2.3.4 потребитель обязался поддерживать на границе балансовой принадлежности показатели качества электроэнергии;
- согласно пункту 2.3.5 потребитель обязался поддерживать в надлежащем состоянии принадлежащие ему устройства, необходимые для поддержания требуемых параметров качества электроэнергии, а также соблюдать требования, установленные для технологического присоединения;
- согласно пункту 2.3.25 потребитель обязался соблюдать заданные в установленном порядке сетевой организацией требования к установке устройств релейной защиты и автоматики;
- согласно пунктам 2.3.28 и 2.3.29 потребитель обязан производить замеры на энергопринимающих устройствах, в отношении которых заключен договор энергоснабжения, установлен порядок таких замеров и представления сведений об результатах таких замеров.

Согласно представленным ООО «Завтекс» актам приема-передачи электроэнергии, с марта 2016 года оплата электроэнергии осуществляется по уровню напряжения СН1.

Таким образом, в течение 2016 года (с марта 2016 года) поставка электроэнергии осуществлялась по точке 2 (фидер 08).

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа:

- граница балансовой принадлежности - линия раздела объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения, определяющая границу эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии за состояние и обслуживание электроустановок;
- точка поставки - место исполнения обязательств по договору об оказании услуг по передаче электрической энергии, используемое для определения объема взаимных обязательств сторон по договору, расположенное на границе балансовой принадлежности энергопринимающих устройств, определенной в акте разграничения балансовой принадлежности электросетей.

Согласно частями 2 и 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) оказание услуг по передаче электрической энергии осуществляется на основании договора возмездного оказания услуг. Договор оказания этих услуг является публичным.

При необоснованном уклонении сетевой организации от заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии покупатель вправе обратиться в суд с требованием о понуждении сетевой организации заключить указанный договор в соответствии с гражданским [законодательством](#).

В случае если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем [порядке](#) были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной

мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики. В случае перехода права собственности на часть указанных энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики или возникновения иного основания владения ими документы о границах балансовой принадлежности таких объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства подлежат оформлению в порядке, установленном [правилами](#) недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Пунктом 28 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (далее – Основные положения), предусмотрено, что гарантирующий поставщик обязан урегулировать отношения, связанные с передачей электрической энергии, путем заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии с сетевой организацией.

Между АО «АтомЭнергоСбыт» и филиалом ПАО «МРСК Центра» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.04.2014 № 69800125 (далее – Договор), согласно пункту 9.6 которого любые изменения и дополнения к договору действительны только при условии оформления их в письменном виде и подписания обеими сторонами.

АО «АтомЭнергоСбыт» в качестве подтверждения выполнения обязанности, установленной пунктом 28 Основных положений, представило информацию о направлении 25.04.2016 в адрес ПАО «МРСК Центра» подписанного АО «АтомЭнергоСбыт» проекта дополнительного соглашения № 24 к Договору о точке поставки ООО «Завтекс» (п.Козлово, ул.Октябрьская, 41), что соответствует точке 2 (фидер 08). Согласно пункту 5 вышеуказанного проекта дополнительного соглашения предложенные АО «АтомЭнергоСбыт» дополнения к Договору вступают в силу с даты подписания обеими сторонами. При этом отсутствуют документы, подтверждающие подписание ПАО «МРСК Центра» вышеуказанного дополнительного соглашения к Договору. Также отсутствуют сведения об обращении АО «АтомЭнергоСбыт» в суд с требованием об изменении (дополнении) Договора относительно точки поставки ООО «Завтекс».

Таким образом, не установлены документальные доказательства урегулирования АО «АтомЭнергоСбыт» в порядке пункта 28 Основных положений отношений, связанных с передачей электрической энергии в отношении точки поставки, имеющей диспетчерское наименование ПС 35/10кВ № 11 Ф.08, Завод (п.Козлово, ул.Октябрьская, 41), потребителем по которой значится ООО «Завтекс».

ПАО «МРСК Центра» подтверждает сложившиеся фактические отношения по передаче электрической энергии в отношении точки поставки ПС 35/10кВ № 11 Ф.08, Завод (п.Козлово, ул.Октябрьская, 41).

Технологическое присоединение объектов ООО «Завтекс» и условия разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности подтверждены следующими документами:

- актом о технологическом присоединении от 30.11.2012 № 80648119;

- актом разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 01.08.2016, согласно которому по точке ПС 35/10кВ № 11 Ф.08 (точка 2) сторонами определена 3-я категория надежности;

- актом разграничения эксплуатационной ответственности сторон от 01.08.2016, согласно которому по точке ПС 35/10кВ № 11 Ф.08 (точка 2) сторонами определена 3-я категория надежности.

При этом в вышеуказанных документах лицом, объекты которого технологически присоединены, а также с которым ПАО «МРСК Центра» разграничило балансовую принадлежность и эксплуатационную ответственность, значится не ООО «Завтекс», а ООО «Проминвест». Согласно заявлению ООО «Проминвест» от 08.08.2015 (зарегистрировано филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго» 16.08.2015) документы о технологическом присоединении в порядке, установленном статьей 26 Закона об электроэнергетике и разделом 8 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, были переоформлены на ООО «Проминвест» в связи со сменой собственника ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

ООО «Завтекс» является арендатором движимого имущества, расположенного по адресу п.Козлово, ул.Октябрьская, 41, принадлежащего на праве собственности ООО «Проминвест», что следует из копии договора аренды № 5 от 01.07.2015.

Согласно пункту 7 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, сетевые организации, в ходе исполнения своих обязательств по заключаемым ими на оптовом рынке и розничных рынках договорам совместными действиями обеспечивают на розничных рынках надежность снабжения потребителей и качество электрической энергии. Требования к надежности энергоснабжения и качеству электрической энергии устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 Правил недискриминационного доступа при исполнении договора сетевая организация обязана обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони;

Письмами от 12.07.2016 исх. № 57 и от 04.08.2016 исх. № 66 ООО «Завтекс» информировало АО «АтомЭнергоСбыт» и ПАО «МРСК Центра» о перепадах напряжения с января по август 2016 г., что привело к увеличению количества бракованной продукции и выходу из строя дорогостоящего оборудования.

Письмами от 29.07.2016 исх. № 69-23/803 и от 01.09.2016 исх. № 69-23/1036 АО

«АтомЭнергоСбыт» обязалось сообщить ООО «Завтекс» о принятых ПАО «МРСК Центра» мерах по повышению качества электроэнергии. На указанные обращения ООО «Завтекс» и АО «АтомЭнергоСбыт» ответы от ПАО «МРСК Центра» не получены.

Письмом от 23.09.2016 исх. № 76 ООО «Завтекс» обратилось в АО «АтомЭнеобСбыт» и ПАО «МРСК Центра» с просьбой провести проверку и установить причины перепадов напряжения, сообщить о результатах и принятых мерах.

ПАО «МРСК Центра» представило протоколы контроля качества электрической энергии за периоды 27.09.2015-03.10.2015, место пункта контроля качества электроэнергии – ПС 35/10 кВ № 11 2 секция, а также с 23.12.2016 по 26.12.2016, место пункта контроля качества электроэнергии – ПС 35/10 кВ № 11 1 секция. Протоколы выполнены сотрудниками ПАО «МРСК Центра», содержат сведения о выполненных замерах и выводы об отсутствии необходимости мероприятий по обеспечению качества электрической энергии.

ООО «Завтекс» не представило доказательства, подтверждающие факт необеспечения качества электроэнергии на границе балансовой принадлежности между ПАО «МРСК Центра» и ООО «Проминвест», движимое имущество которого ООО «Завтекс» арендует. Акт № 1/2017 лишь содержит информацию о выходе из строя оборудования ООО «Завтекс». Представленные в материалах дела документы свидетельствуют о том, что питание энергопринимающих устройств ООО «Проминвест», движимое имущество которого арендует ООО «Завтекс» осуществляется не непосредственно от ПС 35/10кВ № 11 Ф.08, находящейся в границах балансовой принадлежности ПАО «МРСК Центра», а через ТП 10/0,4 кВ Фабрика, не находящейся в зоне ответственности ПАО «МРСК Центра», а находящейся в границах балансовой принадлежности ООО «Проминвест».

Учитывая вышеизложенное, в материалах дела отсутствуют неопровержимые доказательства, подтверждающие, что ПАО «МРСК Центра» не обеспечил на границе балансовой принадлежности требуемые параметры качества электрической энергии.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Письмом от 25.08.2016 ООО «Завтекс» обратилось в АО «АтомЭнеобСбыт» и ПАО «МРСК Центра» с просьбой выдать технические условия на установку прибора учета качества электрической энергии на подстанции № 11 35/10 кВ в п. Козлово. ПАО «МРСК Центра» письмом от 25.10.2016 исх. № МР1-ТВ/10-1/12323 информировало потребителя об отсутствии повреждения оборудования на подстанции ПС 35/10 кВ № 11 и рекомендовало ООО «Завтекс» установить стабилизаторы напряжения.

ООО «Завтекс» полагает, что ПАО «МРСК Центра» нарушило требования пункта 30 Правил недискриминационного доступа, поскольку по заявлению ООО «Завтекс»

не выдало технические условия на проведение работ по оборудованию точки поставки приборами учета.

Согласно договору энергоснабжения от 01.07.2015 № 69131090 между ООО «Завтекс» (потребитель) и АО «АтомЭнергоСбыт» (гарантирующий поставщик) точка поставки ПС 35/10кВ № 11 Ф.08, Завод (п.Козлово, ул.Октябрьская, 41, оборудована прибором учета, который признан расчетным и принадлежит сетевой организации.

Согласно однолинейной схеме присоединения к внешней электрической сети от 13.07.2012 прибор учета установлен именно на ПС 35/10кВ № 11, находящейся в зоне принадлежности и ответственности ПАО «МРСК Центра» и именно в точке поставки.

В соответствии с пунктом 30 Правил недискриминационного доступа в случае если потребителю электрической энергии (в том числе энергосбытовой организации) требуется установка приборов учета на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства, потребитель услуг вправе направить в адрес сетевой организации заявление о необходимости оборудования точки поставки приборами учета с указанием подлежащей оборудованию точки поставки и необходимых технических требований к приборам учета, а сетевая организация обязана такие технические условия выдать.

Из буквального содержания вышеуказанной нормы следует, что потребитель электрической энергии вправе требовать установки прибора учета на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства, если точка поставки такими приборами учета не оборудована.

ПС 35/10кВ № 11, принадлежащая ПАО «МРСК Центра», оборудована прибором учета и такой прибор учета признан расчетным и значится размещенным в точке поставки.

Согласно пункту 4 Правил недискриминационного доступа потребителями услуг по передаче электрической энергии являются гарантирующие поставщики, самостоятельно урегулировавшие отношения по передаче электрической энергии в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии.

АО «АтомЭнергоСбыт», будучи гарантирующим поставщиком и потребителем услуг ПАО «МРСК Центра» по передаче электрической энергии на объекты ООО «Завтекс», не обращалось в адрес ПАО «МРСК Центра» с мотивированной заявкой о выдаче технических условий в соответствии с пунктом 30 Правил недискриминационного доступа.

Согласно пунктам 156-158 Основных положений приборы учета могут устанавливаться по обе стороны границы балансовой принадлежности. Таким образом, ООО «Завтекс» имеет возможность установить со стороны балансовой принадлежности собственных энергопринимающих устройств прибор учета с требуемыми техническими характеристиками.

Учитывая, что ПС 35/10кВ № 11, принадлежащей ПАО «МРСК Центра», оборудована прибором учета и такой прибор учета признан расчетным, отсутствуют основания для вывода о нарушении ПАО «МРСК Центра» положений пункта 30 Правил

недискриминационного доступа..

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1.5, 24.5, пунктом 2 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении № 03-5/1-5-2017 и проведении административного расследования по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить в связи с отсутствием в действиях ПАО «МРСК Центра» состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л.В. Посохова

Копии постановления направлены почтой и на э/адреса