

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-89/2021

«26» февраля 2021 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в составе:

- П<...> – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;
- В<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;
- Ю<...> – государственного инспектора отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в отсутствие заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Ахилес» (о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом);

при участии организатора торгов – представителей Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области Б<...> (доверенность № 17 от 18.02.2021), М<...> (доверенность № 18 от 18.02.2021);

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ахилес» (ИНН 6452142019, ОГРН 1196451027520, 2-й Украинский проезд, д. 5, кв. 70, г. Саратов, Саратовская область, 410009) на действия организатора торгов - Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Вителевское-3» (извещение 140121/1364380/01 от 14.01.2021, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 11.02.2021 поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Ахилес» (ИНН 6452142019, ОГРН 1196451027520, 2-й Украинский проезд, д. 5, кв.

70, г. Саратов, Саратовская область, 410009) на действия организатора торгов - Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Вителевское-3» (извещение 140121/1364380/01 от 14.01.2021, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Из жалобы заявителя следует, что извещение о проведении аукциона содержит информацию о том, что порядок и срок отзыва заявки, а также порядок внесения изменений в заявку определены в соответствии с Порядком и условиями проведения аукциона на право пользования участком недр «Вителевское-3» в целях геологического изучения, разведки и добычи песка и песчаника, утвержденным приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 12.01.2021 № 2/1 (далее – Порядок проведения аукциона).

При этом, указанная информация в Порядке проведения аукциона отсутствует.

Также Порядок проведения аукциона и извещение не содержат банковских реквизитов для внесения участником сбора за участие в аукционе.

Правовая позиция Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области изложена в возражениях на жалобу от 19.02.2021. Из позиции Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области следует, что с учетом требований, установленных Порядком проведения аукциона, при внесении изменений в поданную заявку, участником аукциона заявка формируется заново. При этом, организатор торгов не ограничил заявителей в отзыве заявок. Порядком проведения аукциона не ограничено количество подаваемых заявок одним заявителем. При необходимости внесения изменений заявитель имеет возможность отозвать одну заявку и подать новую, приложив сведения об оплате сбора за участие, которые уже имелись в первой заявке.

Реквизиты для оплаты сбора за участие в аукционе размещены в открытом доступе на официальном сайте Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 16.02.2021 № 305-3э назначено и проведено 20.02.2021 в 11 часов 00 минут.

Представитель заявителя - ООО «Ахилес» на заседание Комиссии Управления 20.02.2021 не явился, о дне, месте и времени проведения уведомлен надлежащим образом.

На рассмотрении жалобы 20.02.2021 представители Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области с доводами жалобы не согласились, позицию, изложенную в письменном отзыве на жалобу поддержали в полном объеме, просили в удовлетворении жалобы отказать.

20.02.2021 Комиссией Управления рассмотрение жалобы отложено до 24.02.2021.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 20.02.2021 № 326-3э назначено и проведено 24.02.2021 в 16 часов 00 минут.

Представитель заявителя - ООО «Ахилес» на заседание Комиссии Управления 24.02.2021 не явился, о дне, месте и времени проведения уведомлен надлежащим образом.

На рассмотрении жалобы 24.02.2021 представители Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области поддержали раннее изложенную позицию.

На рассмотрении жалобы 24.02.2021 Комиссией Управления заседание комиссии по рассмотрению жалобы отложено до 26.02.2021.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 24.02.2021 № 336-3э назначено и проведено 26.02.2021 в 12 часов 00 минут.

Представитель заявителя - ООО «Ахилес» на заседание Комиссии Управления 26.02.2021 не явился, о дне, месте и времени проведения уведомлен надлежащим образом.

На рассмотрении жалобы 26.02.2021 представителями Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области новых доводов не заявлено.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции дает возможность любому лицу, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Вителевское-3» (извещение 140121/1364380/01 от 14/01/2021, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) дата окончания приема заявок организатором торгов - 15.02.2021, проведение аукциона назначено на 01.03.2021.

Жалоба ООО «Ахилес» поступила в Пензенское УФАС России 11.02.2021.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «Ахилес» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Правовые основания предоставления прав пользования недрами в Российской Федерации закреплены в статье 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" (далее - Закон о недрах).

В соответствии со статьями 7, 11 Закона о недрах, Положением о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденным Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1 (далее - Положение о порядке лицензирования), предоставление участков недр в пользование оформляется лицензией.

В соответствии со статьей 10.1 Закона о недрах решение конкурсной или аукционной комиссии является одним из оснований получения права пользования участками недр.

Законом о недрах предусмотрены специальные нормы, регулирующие вопросы принятия решений о проведении конкурса или аукциона на право пользования недрами, состава конкурсных или аукционных комиссий, критериев для выявления победителя, так и правовые последствия принятия соответствующих решений и их утверждения.

В соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов. Официальный сайт и уполномоченный на его ведение орган определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 909 от 10.09.2012 адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (официальный сайт) определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр.

Кроме того, в соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр.

14.01.2021 Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в сети Интернет на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение № 140121/1364380/01 о проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Вителевское-3».

Дата окончания приема заявок: 15.02.2021.

Дата и время проведения аукциона: 01.03.2021 11:00.

Дата подведения итогов: 04.03.2021

Лот № 1:

Наименование участка недр: Вителевское-3.

Полезное ископаемое: Песок строительный, песчаник.

Целевое назначение работ: Геологическое изучение, разведка и добыча.

Местоположение: Пензенская область, Пензенский район, в 1,5 км северо-западнее д. Вителевка.

Площадь: 43,2 га.

Разовый платеж в валюте лота: 4 163 005 руб.

1. Относительно довода заявителя о том, что Порядок проведения аукциона не содержит информации о порядке, сроках отзыва заявки, порядке внесения изменений в заявку, Комиссией Управления установлено следующее.

Порядок проведения конкурсов и аукционов на право пользования участками недр регламентирован положениями статей 13.1, 14 Закона о недрах, разделом 11 Положения о порядке лицензирования.

В соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Пензенской области утвержден Приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 28.06.2013 № 73/1 "Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения, оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий" (далее – Порядок пользования участками недр).

Согласно пункту 5.1 Порядка пользования участками недр для предоставления права на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых (далее - ОПИ) или на геологическое изучение, разведку и добычу ОПИ на участках недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, утвержденный уполномоченным органом исполнительной власти Пензенской области, Недрораспорядитель (Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области) проводит аукцион.

Принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы аукционных комиссий, а также

определение порядка и условий проведения таких аукционов в отношении каждого участка недр или группы участков недр осуществляется Недрораспорядителем в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Порядком.

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка пользования участками недр организацию и проведение аукционов на право пользования участками недр, включенных в перечень участков недр местного значения, осуществляет Недрораспорядитель.

Пунктом 5.4 Порядка пользования участками недр предусмотрено, что объявление о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении аукциона на право пользования участком недр в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона.

Вместе с тем, требования к содержанию извещения о проведении аукциона настоящим Порядком не определены.

Приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 12.01.2021 № 2/1 утвержден Порядок и условия проведения аукциона на право пользования участком недр «Вителевское-3» в целях геологического изучения, разведки и добычи песка и песчаника (извещение 140121/1364380/01 от 14.01.2021, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) (далее – Порядок проведения аукциона).

Разделом 8 Порядка проведения аукциона установлен порядок и условия подачи заявок на участие в аукционе.

Из пунктов 8.1, 8.2, 8.4 Порядка проведения аукциона следует, что заявки на участие в аукционе принимаются с даты первой публикации информации о проведении аукциона по адресу места нахождения Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014). Прием заявок прекращается через 30 дней, начиная со дня первой публикации информации о проведении аукциона.

Порядок внесения изменений и отзыва заявки Порядком проведения аукциона не урегулирован.

Вместе с тем, Комиссия обращает внимание на то, что положениями Закона о недрах, а также Порядка пользования участками недр не определен перечень обязательных сведений, подлежащих включению в извещение и документацию об аукционе.

При этом, пунктом 11.3 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденным Постановлением Верховного Совета Российской

Федерации от 15.07.1992 № 3314-1 предусмотрено, что извещения в печати должны содержать указание на местонахождение и описание участков недр, которые намечается предоставить в пользование; основные условия, определяющие выбор владельца лицензии; время и место проведения конкурсов и аукционов, а также срок подачи заявок.

В извещении также указываются стартовые размеры платежей за право на пользование недрами, стоимость пакета геологической информации и размер лицензионного сбора за участие в конкурсе или аукционе.

Извещение о проведении аукциона (извещение 140121/1364380/01 от 14.01.2021, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) и Порядок проведения аукциона в соответствии с пунктом 11.3 Положения о порядке лицензирования пользования недрами содержат вышеуказанные сведения.

На основании изложенного, рассматриваемый довод заявителя признан Комиссией Управления не обоснованным.

2. По доводу заявителя о том, что Порядок проведения аукциона и извещение не содержат банковских реквизитов для внесения участником сбора за участие в аукционе, Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии со статьей 42 Закона о недрах сбор за участие в конкурсе (аукционе) вносится всеми его участниками и является одним из условий регистрации заявки. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса (аукциона), оплату труда привлекаемых экспертов.

Сумма сбора за участие в конкурсе (аукционе) поступает в доход федерального бюджета. Сумма сбора за участие в конкурсе (аукционе) по участкам недр местного значения поступает в доход бюджетов субъектов Российской Федерации, регулирующих процесс пользования недрами на указанных участках.

Согласно пункту 7.1 Порядка проведения аукциона сбор за участие в аукционе составляет 69100 (шестьдесят девять тысяч сто) рублей и перечисляется каждым заявителем в бюджет Пензенской области. Сбор за участие в аукционе участникам не возвращается.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Управления установлено, что на официальном сайте Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (<https://minleshoz.pnzreg.ru/>) в разделе «Информация для населения» опубликован документ «Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения», который содержит реквизиты для внесения сбора - Получатель: УФК по Пензенской области (Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области – Минлесхоз Пензенской области), наименование банка получателя



средств: ОТДЕЛЕНИЕ ПЕНЗА БАНКА РОССИИ //УФК по Пензенской области г. Пенза, номер банковского счета, входящего в состав единого казначейского счета (ЕСК) р/сч 40102810045370000047, номер счета получателя средств 03100643000000015500, ИНН 5834054235, КПП 583401001, БИК ТОФК 015655003, КБК 81211202102020000120, ОКТМО 56701000.

Вышеуказанные реквизиты размещены в сети «Интернет» в открытом доступе и доступны для ознакомления неограниченному кругу лиц.

При указанных обстоятельствах, рассматриваемый довод жалобы заявителя не находит подтверждения и признается Комиссией необоснованным.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Управления

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ахилес» (ИНН 6452142019, ОГРН 1196451027520, 2-й Украинский проезд, д. 5, кв. 70, г. Саратов, Саратовская область, 410009) на действия организатора торгов - Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Вителевское-3» (извещение 140121/1364380/01 от 14.01.2021, размещено на сайте [www. torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.