

## РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1589/2020

17 августа 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоТрансРесурс» на действия заказчика Государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Болотнинский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку каменного угля (№ извещения 32009320472 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>),

в отсутствие: представителя ООО «ЭнергоТрансРесурс», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу;

в присутствии: директора ГАУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат» - <...>,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоТрансРесурс» (вх. 13714э от 28.07.2020г.) на действия заказчика Государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Болотнинский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку каменного угля (№ извещения 32009320472 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

В сети «Интернет» на официальном сайте РФ для публикации информации о размещении заказов ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) Государственным автономным учреждением стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Болотнинский психоневрологический интернат» (далее - Заказчик) было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме по поставке каменного угля.

Обществом с ограниченной ответственностью «ЭнергоТрансРесурс» (далее - Заявитель, ООО «ЭнергоТрансРесурс») была подана соответствующая заявка для

участия в закупке № 32009320472.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1825237 от 24 июля 2020 года, заявка ООО «ЭнергоТрансРесурс» с ценовым предложением 750 000 рублей была отклонена закупочной комиссией. Причиной отклонения послужило не оформление заявки по образцу.

С решением закупочной комиссии ООО «ЭнергоТрансРесурс» не согласно, полагает, что заявка соответствует всем требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса котировок.

Документацией о проведении запроса котировок в электронной форме (стр. 6) предусмотрено, какие сведения должны быть отражены об участнике (заявителе) в заявке:

- Наименование организации (для юр. лиц), фамилия, имя, отчество (для физ. лиц и ИП);
- Место нахождения (для юр. лиц) и место жительства (для физ. лиц и ИП);
- ИНН;
- Банковские реквизиты;
- Контактное лицо участника размещения заказа;
- Адрес электронной почты;
- Телефон/факс.

Если посмотреть заявку ООО «ЭнергоТрансРесурс», то все указанные сведения подробно изложены. Кроме того, все необходимые документы также представлены вместе с заявкой.

С учетом отклонения заявки Общества с ограниченной ответственностью «Теплоэнерго» с ценовым предложением 712 000 рублей, то лучшим ценовым предложением является ООО «ЭнергоТрансРесурс» (750 000 рублей).

Более того, с учетом ценового предложения победителя (Индивидуальный предприниматель Голянц <...> - 967 200 рублей) разница с ценовым предложением ООО «ЭнергоТрансРесурс» отличается на 217 200 рублей.

Стоит отметить, что в документации о проведении запроса котировок в электронной форме не предусмотрена (не прописана) обязательная форма для заполнения заявки.

На основании ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В нарушение указанных принципов закупочная комиссия Заказчика необоснованно отклонила заявку ООО «ЭнергоТрансРесурс», так как поданная заявка содержит всю необходимую информацию, предусмотренную извещением (документацией) о проведении запроса котировок в электронной форме, а также соответствует требованиям Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В документации говорится, что закупочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок:

- не предоставления документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения.

Победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками закупки победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников закупки.

Если сравнить заявку ООО «ЭнергоТрансРесурс» и документацию о проведении запроса котировок, то все необходимые сведения, документы подробно изложены и представлены. Заявка ООО «ЭнергоТрансРесурс» была подана раньше остальных участников закупки (26 июля 2020 года в 06 часов 04 минуты по московскому времени). С учетом отклонения заявки ООО «Теплоэнерго», ценовое предложения ООО «ЭнергоТрансРесурс» является наилучшим.

В связи с этим, если бы закупочная комиссия Заказчика неправомерно не отклонила бы заявку ООО «ЭнергоТрансРесурс», то победителем закупки № 32009320472 по поставке каменного угля должно было стать ООО «ЭнергоТрансРесурс».

Жалоба ООО «ЭнергоТрансРесурс» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

**Государственное автономное учреждение стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Болотнинский психоневрологический интернат» не предоставило письменные возражения по существу рассматриваемого вопроса.**

Директор ГАУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат» при рассмотрении жалобы возражал против ее удовлетворения, указывая, что заявка ООО «ЭнергоТрансРесурс» не соответствовала требованиям Закупочной документации.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим**

## **ВЫВОДАМ.**

15.07.2020 года заказчиком торгов ГАУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат» опубликовано извещение № 32009320472 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку каменного угля.

Запрос котировок в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГАУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» (Новосибирский государственный университет, НГУ), утвержденного решением наблюдательного совета протокол № 33 от «28» октября 2019 г.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона является, в частности, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1825237 от 24 июля 2020 года, заявка ООО «ЭнергоТрансРесурс» с ценовым предложением 750 000 рублей была отклонена закупочной комиссией, на основании не оформления заявки по образцу.

В соответствии с приложением №1 к документации о проведении запроса котировок, заявка заполняется по образцу.

Согласно Документации о проведении запроса котировок в электронной форме на

право заключения договора на поставку угля каменного, закупочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, а также в случае если при снижении цены договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, предоставленные участником сведения о расчете предлагаемой цены договора и её обоснования закупочной комиссией признаны недостоверными.

1) не предоставления документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения.

В соответствии с ч. 10 ст.3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно предоставленной заявки ООО «ЭнергоТрансРесурс», заявка оформлена заявителем не в соответствии с требованиями Приложения №1 к документации о проведении запроса котировок, а именно отсутствует обращение к председателю закупочной комиссии, что было предусмотрено Закупочной документацией, а также не соблюдена форма заявки, утвержденная Закупочной документацией.

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу, что заявка ООО «ЭнергоТрансРесурс» отклонена заказчиком правомерно, в связи несоответствием заявки требованиям Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Таким образом, заказчик вправе самостоятельно устанавливать требования к претендентам, к составу их заявок, перечень документов, предоставляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным в документации требованиям. Каких-либо требований об установлении в положениях о закупках и (или) в документации о закупке закрытого перечня документов, предоставляемого претендентами, законодательство Российской Федерации не содержит.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушений организации и проведения торгов в действиях заказчика Государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Болотнинский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку каменного угля.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоТрансРесурс» на действия заказчика Государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Болотнинский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку каменного угля (№ извещения 32009320472 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.