

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/426

10 января 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – и.о. заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

КГУП «Недвижимость»:

- <...> (по доверенности от 29.12.2016 № 36/12),

- <...> (по доверенности от 29.12.2016 № 37/12),

ООО «Амур-Комфорт»:

- уведомленное о дате, времени и месте заседания комиссии, явку своего представителя не обеспечило,

рассмотрев жалобу на действия единой комиссии КГУП «Недвижимость» при проведении запроса цен на право заключения договора оказания услуг по очистке кровель от снежной массы и льда на объектах КГУП «Недвижимость», материалы дела № 8-01/426,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Амур-Комфорт» на действия единой комиссии КГУП «Недвижимость» при проведении запроса цен на право заключения договора оказания услуг по очистке кровель от снежной массы и льда на объектах КГУП «Недвижимость» (извещение № 31604451600).

Из жалобы следует, что обществу отказано в допуске к участию запроса цен в связи с несоответствием заявки пункту 3.5.3 закупочной документации, а именно, документы, входящие в состав заявки на участие в запросе цен не подписаны электронной цифровой подписью.

Заслушав представителей заказчика, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Статьей 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны обеспечить информационную открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом № 223-ФЗ (ч. 5 ст. 4).

В силу п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

08.12.2016 г. в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.ru размещено извещение № 31604451600 о проведении запроса цен на

право заключения договора на оказание услуг по очистке кровель от снежной массы и льда на объектах КГУП «Недвижимость», закупочная документация. Начальная (максимальная) цена договора 4 716 902,37 руб. Срок предоставления заявок и документов с 09.12.2016 по 16.12.2016. Дата окончания подачи заявок, их рассмотрения и подведение итогов 20.12.2016.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 20.12.2016 № 1 ООО «Амур-Комфорт» не допущено к участию в запросе цен в связи с несоответствием заявки пункту 3.5.3 закупочной документации, поскольку документы, входящие в состав заявки на участие в запросе цен, не подписаны электронной цифровой подписью.

В пункте 1.11 информационной карты указаны требования к содержанию, формам и составу заявки на участие в запросе цен, который необходимо представить участнику запроса цен.

На основании пункта 3.5.3 закупочной документации (Требования к оформлению заявки), каждый документ, входящий в состав заявки на участие в запросе цен в электронной форме должен быть подписан действующей электронной цифровой подписью лицом, имеющим право действовать от имени участника закупки.

В соответствии с п.п. 2 пункта 4.9 закупочной документации, при рассмотрении заявок на участие в запросе цен участник размещения заказа не допускается комиссией к участию в запросе цен в случае несоответствия требованиям, установленным конкурсной документацией.

Материалами дела установлено, что обществом в составе заявки представлены ценовое предложение участника закупки, выписка из ЕГРЮЛ от 14.12.2016, устав ООО «Амур-Комфорт», свидетельство о постановке на учет организации в налоговом органе серия <...> свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия <...> договор № 2 от 17.09.2014 о передачи полномочий, лист записи ЕГРЮЛ от 13.09.2016, решение № 1 от 12.08.2014 о создании ООО «Амур-Комфорт», решение № 10 от 17.09.2014 единственного участника ООО «Амур-Комфорт» о передачи полномочий, решение № 1 от 20.04.2011 единственного учредителя ООО «Амур-Комфорт» об одобрении крупных сделок, платежное поручение № 790 от 13.12.2016 об обеспечении заявки, информационное письмо ИФНС (форма 26.2-7) от 31.08.2016 № 12-23/1038, решение № 11 от 06.09.2016 единственного участника ООО «Амур-Комфорт», сертификат ключа ЭЦП.

Из заявки ООО «Амур-Комфорт» и приложенных к ней документов, направленных на электронный адрес заказчика, указанный в пункте 1.10 информационной карты следует, что каждый из вышепоименованных документов содержит действующую электронную цифровую подпись (владелец <...>, генеральный директор управляющей компании ООО «Амур-Финанс», наделенной полномочиями единоличного исполнительного органа ООО «Амур-Комфорт»).

Поскольку ООО «Амур-Комфорт» при направлении в составе заявки документации на участие в запросе цен соблюдены требования пункта 3.5.3 закупочной документации, а именно, все документы, входящие в состав заявки на участие в запросе цен подписаны электронной цифровой подписью, у единой комиссии заказчика оснований для отклонения заявки общества на участие в запросе цен не имелось.

В соответствии с частью 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В силу ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Амур-Комфорт» на действия единой комиссии КГУП «Недвижимость» при проведении запроса цен на право заключения договора оказания услуг по очистке кровель от снежной массы и льда на объектах КГУП «Недвижимость» (извещение № 31604451600) обоснованной.
2. Признать действия единой комиссии КГУП «Недвижимость» при проведении запроса цен нарушающими пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать КГУП «Недвижимость» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения запроса цен.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу 8-01/426

10 января 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – и.о. заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, на основании своего решения от 10.01.2017 по делу № 8-01/426, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

КГУП «Недвижимость» в срок до 23 января 2017 г. совершить действия, направленные на устранение нарушений пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», допущенных при проведении запроса цен на право заключения договора оказания услуг по очистке кровель от снежной массы и льда на объектах КГУП «Недвижимость» (извещение № 31604451600), с целью чего:

- отменить протокол от 20.12.2016 № 1 рассмотрения заявок;
- повторно провести процедуру запроса цен со стадии рассмотрения заявок с учетом замечаний, изложенных в решении комиссии Хабаровского УФАС России от 10.01.2017 по делу № 8-01/426;
- уведомить лиц, подавших заявки на участие в запросе цен о повторном проведении процедуры запроса цен;
- разместить информацию об отмене протокола, о повторном рассмотрении заявок и подведении итогов на сайте www.zakupki.gov.ru.

Об исполнении настоящего предписания необходимо сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.