

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения "Тамбовская областная
детская клиническая больница"

392000, Тамбовская область, г. Тамбов,
Рылеева, 80

odblydmila@mail.ru

Комитет государственного заказа

Тамбовской области

392000, г. Тамбов, ул. С.Рахманинова, 2а

Тел./Факс: 8(4752) 79-04-57/ 8(4752) 790462

e-mail: post@buy.tambov.gov.ru

ООО «ФК Сатиком»

460000, г. Оренбург, ул. М. Джалиля, д.6

fk-sat@mail.ru

АО «Единая электронная торговая площадка»

115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РЗ-308/16 о нарушении законодательства

о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «19» декабря 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «22» декабря 2016 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Е.А. Гречишникова,

члены комиссии:

заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

в присутствии представителей государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Тамбовская областная детская клиническая больница» <...>,

комитета государственного заказа Тамбовской области – <...>,

рассмотрев жалобу ООО «ФК Сатиком» (далее – Заявитель) на действия государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Тамбовская областная детская клиническая больница» при проведении электронного аукциона № 0164200003016006903 на поставку рентгеноконтрастного лекарственного препарата Гадодамид и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Комитет государственного заказа Тамбовской области (далее также Уполномоченный орган) 30.11.2016 опубликовал в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg.ru> извещение № 0164200003016006903 о проведении электронного аукциона на поставку рентгеноконтрастного лекарственного препарата Гадодамид (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта - 174 810,68 руб.

Заказчик – государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Тамбовская областная детская клиническая больница».

По окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе была подана одна заявка, которая была признана комиссией Заказчика соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе.

ООО «ФК Сатиком», считая документацию об аукционе несоответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, обратилось с жалобой в антимонопольный орган.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в документации об Аукционе требования к характеристикам товара, которые соответствуют единственному лекарственному препарату с торговым наименованием «Омнискан».

В связи с вышеизложенным Заявитель считает, что Заказчик нарушил требования Закона о контрактной системе в части утверждения документации об Аукционе.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводом жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Сообщили, что под совокупность требований, установленных в Спецификации, подходят лекарственные препараты с торговыми наименованиями «Омнискан» и «Гадодиамид».

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, доводы заявителя, возражения Заказчика, установила следующее.

Частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, в том числе, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в документации о закупке описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В Спецификации на поставку рентгеноконтрастного лекарственного препарата Гадодамида, являющейся приложением №1 к проекту государственного контракта, установлены требования заказчика к характеристикам и свойствам подлежащего поставке товара, при этом в позиции № 1 указано, что «Гадодамид» - это международное непатентованное наименование закупаемого лекарственного препарата:

«1мл раствора для внутривенного введения содержит: гадодамид 287мг (эквивалентно 0,5ммоль)+кальциид натрия 12,0мг + 1М раствор натрия гидроксида или 1М раствор хлористоводородной кислоты до рН 6,0-7,0+вода для инъекций. Неионное парамагнитное водорастворимое вещество с осмолярностью 780мОсм/кг Н2О при 37град.С. Клиническое применение препарата у детей с диагностической целью по показаниям с 4-х-недельного возраста. В упаковке 10 флаконов по 10мл. Остаточный срок годности не менее 12 мес».

В соответствии со сведениями, содержащимися в Государственном реестре лекарственных средств (далее - реестр лекарственных средств) по лекарственному препарату с МНН «Гадодамид» зарегистрированы лекарственные препараты двух производителей: с торговым наименованием «Гадодамид» производства «Новалек Фармсьютикалс Пвт. Лтд.» (Индия) (регистрационный номер ЛП-002763), а также лекарственный препарат с торговым наименованием «Омнискан» производства «ДжиИ Хэлскеа АС» (Ирландия и Норвегия) (регистрационный номер П N015800/01).

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что описание Заказчиком объекта в Спецификации полностью совпадает с описанием лекарственного препарата с торговым наименованием «Омнискан» производства «ДжиИ Хэлскеа АС» (Ирландия и Норвегия), приведенного в его инструкции, содержащейся в реестре лекарственных средств.

Указанное обстоятельство на заседании Комиссии Тамбовского УФАС России представители Заказчика не отрицали.

Представители Заказчика на рассмотрении жалобы пояснили, что потребностям Заказчика и под совокупность требований, установленных в Спецификации, помимо лекарственного препарата «Омнискан» также подходит лекарственный препарат с торговым наименованием «Гадодамид» производства «Новалек Фармсьютикалс Пвт. Лтд.» (Индия). В единственной заявке на участие в Аукционе было предложено это торговое наименование, заявка была допущена к участию в Аукционе.

Комиссия Тамбовского УФАС России, учитывая пояснения Заказчика о соответствии его потребностям обоих зарегистрированных под МНН «Гадодамид» лекарственных препаратов, вместе с тем считает, что описание объекта закупки является необъективным, к тому же неоднозначным и вводящим в заблуждение участников закупки в силу следующего.

В Спецификации одним из требований к поставляемому товару установлено, что лекарственный препарат должен представлять собой *«Неионное парамагнитное водорастворимое вещество»*.

Такому требованию Заказчика безусловно подпадает лекарственный препарат с

торговым наименованием «Омнискан» производства «ДжиИ Хэлскеа АС» (Ирландия и Норвегия) (регистрационный номер П N015800/01), о чем было указано выше.

Согласно инструкции по применению другого, зарегистрированного под МНН «Гадодиамид» лекарственного препарата с торговым наименованием «Гадодиамид» производства Новалек Фармсьютикалс Пвт. Лтд.» (Индия), данный лекарственный препарат описан как **«нейтральное парамагнитное контрастное средство»**, то есть по другому.

Эквивалентность (равнозначность) понятий «нейтрального» и «неионного» вещества в положениях документации об Аукционе, в том числе инструкции по заполнению заявки, не установлена.

Следовательно, соответствие требованиям Заказчика торговых наименований не только «Омнискан», но и «Гадодиамид», не является очевидным, а потому затрудняет предложение участниками закупки препарата с торговым наименованием «Гадодиамид»

Кроме того, установление в Спецификации характеристики товара «с осмолярностью 780 мОсм/кг H₂O при 37град.С» также вводит в заблуждение участников закупки, так как является недостоверным и противоречащим смыслу употребляемой характеристики.

Так, **осмолярность** – сумма концентраций катионов анионов и неэлектролитов, т.е. всех кинетически активных частиц в 1л. раствора. Она выражается **в МИЛЛИОСМОЛЯХ на литр (мосм/л).**

Однако, в Спецификации Заказчик установил, что осмолярность выражается в иных единицах измерения - **МИЛЛИОСМОЛЯХ на килограмм (мосм/кг).**

Требование Заказчика об указании в заявке и предложении к поставке лекарственного препарата с характеристикой «осмолярность» выраженной в миллиосмолях на килограмм (мосм/кг) является невыполнимым, так как в миллиосмолях на килограмм (мосм/кг) выражается иная характеристика товара - осмоляльность – концентрация тех же частиц, растворенных в килограмме воды.

Кроме того, представить конкретное значение как осмолярности, так и осмоляльности, является для участников закупки затруднительным ввиду того, что указанная информация для лекарственного препарата с торговым наименованием «Гадодиамид» отсутствует в свободном доступе как в Государственном реестре лекарственных средств, так и в инструкции на данный лекарственный препарат.

При этом, необходимость закупки товара исключительно с конкретным значением заявленной характеристики Заказчиком и Уполномоченным органом не обоснована и не доказана.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки, а также установлении недостоверных и излишних требований к товару, нарушают п.1 ч. 1 ст. 64, п. 2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФК Сатиком» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим п.1 ч.1 ст. 64 и п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, оператору торговой площадки предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе путем внесения изменений в документацию об аукционе и отмены протоколов, составленных в ходе проведения Аукциона.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № РЗ-308/16 о нарушении законодательства

о контрактной системе

Резолютивная часть предписания оглашена «19» декабря 2016 года.

В полном объеме предписание изготовлено «22» декабря 2016 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены комиссии:

заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

на основании своего решения от 22.12.2016 **делу № РЗ-308/16** о нарушении законодательства о контрактной системе на основании пункта 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Тамбовская областная детская клиническая больница» отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона № 0164200003016006903 на поставку рентгеноконтрастного лекарственного препарата Гадодамид.
2. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Тамбовская областная детская клиническая больница» внести изменения в аукционную документацию электронного аукциона на поставку рентгеноконтрастного лекарственного препарата Гадодамид (извещение № 0164200003016006903), приведя ее в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения Тамбовского УФАС России от 22.12.2016 по делам **№ РЗ-308/16**, путем размещения соответствующей информации на официальном сайте.
3. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Тамбовская областная детская клиническая больница» продлить срок подачи заявок на участие в аукционе № 0164200003016006903 с учетом требований части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе, а также назначить новую дату проведения Аукциона.
4. Оператору электронной площадки (АО «Единая электронная торговая площадка»):
 - обеспечить программную возможность исполнения п.п. 1, 2, 3 настоящего предписания;
 - назначить время проведения Аукциона и разместить информацию о времени проведения Аукциона;
 - уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, о внесении изменений в аукционную документацию электронного аукциона на поставку рентгеноконтрастного лекарственного препарата Гадодамид (извещение № 0164200003016006903) и новом сроке подачи заявок, дате проведения аукциона.
4. Настоящее предписание исполнить **в срок до 30 декабря 2016 года**.
5. Об исполнении настоящего предписания сообщить и представить

доказательства в Тамбовское УФАС России **в срок до 30 декабря 2016 года.**

Комиссия Тамбовского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.