

## **РЕШЕНИЕ № 292-Т/2015**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

26 октября 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ООО «Сочиводоканал» – С. П.С. (доверенность ...), Л. К.А. (доверенность ...) (далее – Заказчик), в присутствии представителя ООО «ТЕХНИКА СИЗ» - К. В.С. (доверенность ...) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса предложений на закупку специальной одежды для ООО «Сочиводоканал» (извещение № 31502700176 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «ТЕХНИКА СИЗ» на действия ООО «Сочиводоканал» при организации и проведении запроса предложений на закупку специальной одежды для ООО «Сочиводоканал» (извещение № 31502700176 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель считает, что его необоснованно отклонили от участия в запросе предложений. Указывает на то, что требование п. 3.3.2.9 документации по предоставлению образцов специальной одежды, которые не подлежат возврату, не предусмотрено Положением о закупках Заказчика, что нарушает Федеральный закон № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц». Также считает, что установление вышеуказанного требования приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. На основании изложенного, просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 26.10.2015 в 12-20.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ООО «Сочиводоканал» 26 августа 2015 года на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31502700176 и документация на проведение запроса предложений на закупку специальной одежды для ООО «Сочиводоканал».

Срок приема заявок на участие в запросе предложений был установлен с «26» августа 2015г. до «14» сентября 2015г. Дата рассмотрения заявок: «14» сентября 2015г. Дата подведения итогов: «28» сентября 2015г.

Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС составила 996 519,71 руб. (Девятьсот девяносто шесть тысяч пятьсот девятнадцать рублей 71 копейка).

В соответствии с пунктом 1.3. (пп. 1.3.2.6.) документации запроса предложений «Требования к участникам размещения заказа» и пунктом 3.3. (пп. 3.3.2.9.) «Требования, предъявляемые к заявке участника размещения заказа», участник размещения заказа для того, чтобы принять участие в запросе предложений, должен предоставить образцы специальной одежды, образцы должны быть с логотипом ООО «Сочиводоканал» и представлены по одному комплекту, паре или штуке, образцы являются частью заявки участника и не подлежат возврату, образцы должны полностью соответствовать продукции, которую поставщик планирует в последующем поставлять, в случае победы в проводимой конкурентной процедуре.

На «14» сентября 2015г. поступило 4 (четыре) заявки на участие в запросе предложений.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок № 115 от 14.09.2015 принято решение об отказе в допуске к участию в запросе предложений в отношении ООО «ТЕХНИКА СИЗ» (г. Краснодар) на основании пп. 1.5.1.2 п. 1.5 Документации о проведении запроса предложений – несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям документации о проведении запроса предложений: *в поданной участником заявке - отсутствует образец «Костюм (комбинезон) сигнальный 3-го класса защиты из смешанных тканей с водоотталкивающей пропиткой (мужской (для бригад АВР) (с логотипом (спина))».*

На основании пп. 1.5.1.2 п. 1.5 Документации о проведении запроса предложений – несоответствие предлагаемых товаров требованиям извещения о проведении запроса предложений:

*- предлагаемые образцы продукции: костюм (комбинезон) хлопчатобумажный (мужской), костюм (комбинезон) из смешанных тканей для защиты от обцих*

*производственных загрязнений (мужской), костюм (комбинезон) из смешанных тканей для защиты от общих производственных загрязнений (женский), куртка на утепляющей прокладке (мужская), куртка на утепляющей прокладке (женская) – предоставлены без логотипа ООО «Сочиводоканал».*

Поскольку на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе предложений принято решение о допуске к участию единственного участника - ООО ПКФ «СПЕЦМАРКЕТ» - запрос предложений признан несостоявшимся.

Конкурсная комиссия решила признать ООО ПКФ «СПЕЦМАРКЕТ» единственным участником запроса предложений и заключить договор на сумму 946 600,06 (Девятьсот сорок шесть тысяч шестьсот рублей 06 копеек) с учетом НДС, в соответствии с процедурой прямой закупки у единственного поставщика, согласно подпункту 7.11.2.8. раздела 7 главы «Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «Сочиводоканал».

Как поясняют представители Заказчика, при принятии решения об отказе в допуске Конкурсная комиссия ООО «Сочиводоканал» руководствовалась следующим.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с подпунктом 7.6.9. Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «Сочиводоканал» (далее - Положение о закупках) требования к участникам закупки указываются заказчиком непосредственно в документации о закупке.

С учетом норм действующего законодательства РФ и Положения о закупках, ООО «Сочиводоканал» установило требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным документацией требованиям, прописав в документации запроса предложений требование о предоставлении образцов специальной одежды, по одному комплекту, паре или штуке, образцы в соответствии с документацией запроса предложений являются частью заявки участника и не подлежат возврату.

На основании приложенных образцов Конкурсная комиссия ООО «Сочиводоканал» оценивает качество поставляемого товара с учетом соответствия или превышения показателей товара и его основных характеристик, предложенных участником запроса предложений, в сравнении с показателями, заданными в закупочной документации.

Таким образом специальная одежда является номенклатурой закупки, которая подлежит обязательному рассмотрению и оценке (проверке) качества продукции: внешнего вида изделия, качества технологической обработки (швов, узлов, изделия в целом), качества посадки изделия по фигуре.

Любой потенциальный участник был вправе обратиться с запросом о разъяснении условий документации запроса предложений - требования по предоставлению

невозвратных образцов продукции и соответственно с просьбой продлить срок предоставления образцов до получения соответствующих разъяснений.

До срока окончания подачи заявок ООО «Сочиводоканал» было вправе продлить указанный срок, но подобных запросов не поступало.

Следовательно, у потенциальных участников до подведения итогов запроса предложений не было сомнений в законности и обоснованности требований по предоставлению образцов специальной защиты.

Кроме того, представители Заказчика обращают внимание на то, что ООО «ТЕХНИКА СИЗ» в составе заявки предоставило образцы специальной одежды, кроме образца костюма (комбинезона) сигнального 3-го класса защиты из смешанных тканей с водоотталкивающей пропиткой (мужской (для бригад АВР) (с логотипом (спина)), что подтверждает, что Заявитель согласился на условия документации запроса предложений, но по каким-то причинам не приложил данный образец к заявке, зная, что в соответствии с требованиями документации запроса предложений без предоставления образца и нанесения логотипов его заявка будет отклонена.

20 октября 2015 года на основании Положения о закупках, документации запроса предложений ООО «Сочиводоканал» заключен договор на закупку специальной одежды.

При проведении закупок ООО «Сочиводоканал» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ и услуг ООО «Сочиводоканал», утвержденным решением единственного участника ООО «Сочиводоканал» 15.10.2014 г.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «ТЕХНИКА СИЗ» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТЕХНИКА СИЗ» на действия ООО «Сочиводоканал» при организации и проведении запроса предложений на закупку специальной одежды для ООО «Сочиводоканал» (извещение № 31502700176 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.