

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 16.01.2019

г.Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 21.01.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Плеханов А.Н. – Начальник отдела Управления;

- Капаклы А.Д. - Старший государственный инспектор отдела Управления.

от Заявителя – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Уполномоченного органа – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Заинтересованного лица — Раскова О.И. по доверенности от 15.01.2019.

рассмотрев жалобу ООО "Вавилон" (ИНН 8601046597, ОГРН 1128601001473) от 09.01.2019 №15-ж на действия Заказчика – БУ "НИЖНЕВАРТОВСКАЯ ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА № 2" при проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по техническому обслуживанию высокотехнологичного медицинского оборудования (извещение №0387200026418000144) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

В доводах жалобы Заявитель указал следующее.

Согласно пункту 5 технического задания в составе аукционной документации объём закупаемых услуг включает в себя: «...ежеквартально квалифицированный осмотр и диагностика, профилактическое и текущее техническое обслуживание с заменой запасных частей, указанных в разделе I Приложении №1, а так же

послеремонтные испытания в объеме, необходимом для подтверждения соответствия эксплуатационных и технических характеристик отремонтированного оборудования значениям, приведенным в эксплуатационной документации и ввод в эксплуатацию отремонтированного оборудования. Оформление необходимой документации по результатам проведенного обслуживания, выдача заключений о техническом состоянии оборудования.

Диагностика работоспособности оборудования, работы по ремонту оборудования и устранению неисправностей в течение всего срока действия договора без ограничения количества и объема выполняемых операций.

Детали / запасные части / расходные материалы, необходимые и достаточные для восстановления работоспособности Оборудования, за исключением указанных в разделе I Приложения №1, в стоимость обслуживания не входят и приобретаются Заказчиком (в случае такой необходимости) отдельно.

Приложение 1. Перечень выполняемых работ.».

Исходя из содержания пункта 1 Приложения № 1 к Техническому заданию в составе аукционной документации «Перечень выполняемых работ: Текущий ремонт оборудования с заменой запасных частей: Перечень запасных частей, подлежащих замене:» отражено, что запасной частью является, в том числе, Рентгеновская трубка СХВ-750D MCS7078D/4A, в количестве 1 штука. Конкретные показатели: Теплоемкость рентгеновской трубки - 7,5 МНУ Скорость охлаждения рентгеновской трубки - 1386 кНu/min; Минимальная сила тока - 10 мА; Максимальная сила тока - 600 мА;

Максимальное напряжение на рентгеновской трубке - 150 кВ;

Форма рентгеновского пучка - Веерная, угол диаграммы направленности: 49,2°;

Напряжение на трубке - 80, 100, 120 и 135 кВ.

В соответствии с разделом 14 Технического задания срок гарантии на оказанные услуги - не менее 6 (шести) месяцев с даты произведения ремонта и подписания акта выполненных работ. Гарантия на запасные части, за исключением рентгеновской трубки: 3 (три) месяца с даты установки на оборудование

Гарантия на рентгеновскую трубку: 12 (двенадцать) месяцев с даты установки на оборудование или 300000 (триста тысяч) срезов (оборотов гентри) в зависимости от того, что наступит ранее.

Считаем, что Заказчик неправомерно включил вышеуказанную рентгеновскую трубку в перечень запасных частей, подлежащих замене.

Рентгеновская трубка является не расходным материалом, а является составной частью компьютерного томографа.

Рентгеновская трубка представляет собой электровакуумный прибор, предназначенный для генерации рентгеновского излучения, является неотъемлемой частью томографа, необходимой для его функционирования. Следовательно, отнесение рентгеновской трубки к расходным материалам является ошибочным и неравномерным.

Данная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой, а именно: Определение Верховного Суда РФ от 20.04.2015 N 307-ЭС15-2974 по делу N А66-2175/2014, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 23.12.2014 по делу N А66-2175/2014, Решение Арбитражного суда Тверской области от 01.07.2014 по делу N А66-2175/2014; Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 29 ноября 2017 г. по делу N А43-3930/2017.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что замена рентгеновской трубки не может входить в предмет данной закупки, а должна быть предметом отдельной закупки, предметом которой будет являться поставка рентгеновской трубки для компьютерного томографа. Указание в Техническом задании требования по замене запасной части компьютерного томографа - рентгеновской трубки не соответствует действующему законодательству и нарушает права и законные интересы участников аукциона.

В ходе рассмотрения доводов Заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

1. В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания

влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по техническому обслуживанию высокотехнологичного медицинского оборудования (извещение №0387200026418000144) размещены на официальном сайте единой информационной системы 24.12.2018.

Из технического задания следует, что Исполнителю необходимо оказать услуги по техническому обслуживанию компьютерного томографа AQUILION 16 Тошиба Медикал Системз Корпорейшен, Япония, 2008 г.в, сер.номер GCD0893329.

Объем закупаемых услуг включает в себя:

1. Ежеквартально квалифицированный осмотр и диагностика, профилактическое и текущее техническое обслуживание с заменой запасных частей, указанных в разделе I Приложении №1, а так же послеремонтные испытания в объеме, необходимом для подтверждения соответствия эксплуатационных и технических характеристик отремонтированного оборудования значениям, приведенным в эксплуатационной документации и ввод в эксплуатацию отремонтированного оборудования. Оформление необходимой документации по результатам проведенного обслуживания, выдача заключений о техническом состоянии оборудования.

2. Диагностика работоспособности оборудования, работы по ремонту оборудования и устранению неисправностей в течение всего срока действия договора без ограничения количества и объема выполняемых операций.

3. Детали / запасные части / расходные материалы, необходимые и достаточные для восстановления работоспособности Оборудования, за исключением указанных в разделе I Приложения №1, в стоимость обслуживания не входят и приобретаются Заказчиком (в случае такой необходимости) отдельно. Приложение 1. Перечень выполняемых работ.

Приложение 1 содержит следующий перечень запасных частей:

Наименование запасной части	Количество	Конкретные показатели товара
Рентгеновская трубка CXB-750D MCS7078D/4A	<u>Одна шт.</u>	Теплоемкость рентгеновской трубки – 7,5 МНУ Скорость охлаждения рентгеновской трубки - 1386 кНУ/мин; Минимальная сила тока – 10 мА; Максимальная сила тока – 600 мА; Максимальное напряжение на рентгеновской трубке – 150 кВ; Форма рентгеновского пучка - Веерная, угол диаграммы направленности: 49,2°; Напряжение на трубке - 80, 100, 120 и 135 кВ.
Теплообменник HE1256 (REV.2)	<u>Одна шт.</u>	Назначение - охлаждение рентгеновской трубки CXB-750D MCS7078D/4A; Хладагент – этиленгликоль; Циркуляция хладагента – принудительная; Соединение с рентгеновской трубкой - через гибкие термостойкие шланги с шаровыми переходниками; Напряжение питания блока – 200 вольт; Блок должен обеспечивать охлаждение трубки со скоростью 0,13 МНУ/сек; Наличие блокировки при отказе системы охлаждения или при недостаточном уровне хладагента.
Высоковольтный кабель с разъемами для подключения BSX71- 0782	<u>Одна шт.</u>	Рабочее напряжение - 150 кВТ; Наличие специального разъема для подсоединения к высоковольтному генератору и рентгеновской трубке.

В перечень работ, необходимых для проведения ремонта, включено следующее:

- Демонтаж подлежащих замене запасных частей*
- Установка и подключение новых запасных частей*
- Проверка работоспособности и правильности функционирования замененных запасных частей*
- Калибровка и настройка качества изображения рентгеновского излучателя*
- Комплексная проверка режимов основных устройств, узлов и блоков аппарата после сборки*

Стоимость запасных частей, подлежащих замене, включена в стоимость обслуживания.

Гарантия на запасные части, за исключением рентгеновской трубки: 3 (три) месяца с даты установки на оборудование.

Гарантия на рентгеновскую трубку: 12 (двенадцать) месяцев с даты установки на оборудование или 300000 (триста тысяч) срезов (оборотов гентри) в зависимости от того, что наступит ранее.

Таким образом, в соответствии с техническим заданием, помимо замены расходных материалов в ходе технического обслуживания компьютерного томографа, Заказчик предусмотрел ремонт оборудования с заменой запасных частей, в соответствии с которым, в случае необходимости, Исполнитель должен приобрести рентгеновскую трубку, провести замену рентгеновской трубки, послеремонтные испытания в объеме, необходимом для подтверждения соответствия эксплуатационных и технических характеристик отремонтированного компьютерного томографа значениям, приведенным в эксплуатационной документации, осуществить ввод в эксплуатацию компьютерного томографа.

Согласно обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, в цену входят следующие затраты: все расходы Исполнителя, необходимые для осуществления им своих обязательств по Контракту в полном объеме и надлежащего качества, в том числе все подлежащие к уплате налоги, сборы и другие обязательные платежи, расходы на упаковку, маркировку, страхование, сертификацию, транспортные расходы по доставке товара до места поставки, затраты по хранению товара на складе Исполнителя, стоимость всех необходимых погрузочно-разгрузочных работ и иные расходы, связанные с оказанием услуг.

Комиссия Управления отмечает также, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают именно его потребностям. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика, равно как и не предусмотрена обязанность заказчика в аукционной документации обосновывать свои потребности и причины при установлении требований к товарам и их характеристикам.

Установление заказчиком любых параметров, характеристик, требований к товару, работам, услугам может повлечь невозможность принятия участия того или иного лица в определении поставщика, поскольку не все поставщики имеют возможность поставить товар соответствующий всем условиям документации об электронном аукционе. Однако отсутствие у лиц, заинтересованных в заключение контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, само по себе не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, а также ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. В торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. При этом для достижения указанной цели заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки (его характеристики) и в торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. Таким образом, включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих

таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Спорные требования к объекту закупки являются одинаковыми для всех участников аукциона, не создают преимущества кому-либо из них и не могут ограничивать доступ к участию в закупке.

На основании вышеизложенного, доводы Заявителя о том, что отнесение рентгеновской трубки к расходным материалам является ошибочным и неравномерным, не находят своего подтверждения, нарушения Закона о контрактной системе в действиях Заказчика не установлены.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

решила:

1. Признать жалобу ООО "Вавилон" (ИНН 8601046597, ОГРН 1128601001473) от 09.01.2019 №15-ж на действия Заказчика – БУ "НИЖНЕВАРТОВСКАЯ ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА № 2" при проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по техническому обслуживанию высокотехнологичного медицинского оборудования (извещение №0387200026418000144) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Миронов А.Г.

Члены Комиссии:

Плеханов А.Н.

Капаклы А.Д.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.