Лицо, в отношении которого

ведется производство

по административному

правонарушению:

АО «Газпром газораспределение Краснодар»

_____

ул. Строителей, 23,

Г. Краснодар, 350000

Потерпевшая сторона по делу:

<…>

_____

<…>

Свидетель:

ООО «Газпром трансгаз Краснодар»

_____

350051, г. Краснодар,

ул. Дзержинского, 35

Свидетель:

Министерство ТЭК и

ЖКХ Краснодарского края

_____

350020, г. Краснодар,

ул. Рашпилевская, 181

mtekgkh@krasnodar.ru

.ru

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 023/04/9.21-2905/2019

11.12.2019 г. г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в присутствии <…>– представителя МинТЭК и ЖКХ Краснодарского края по доверенности; <…>. , <…>- представителей АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности, в отсутствие надлежаще уведомленного ООО «Газпром трансгаз Краснодар», потерпевшей <…>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-2905/2019, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» (350000, г. Краснодар, ул. Строителей, 23) по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

20.09.2017 г. Администрации МО города Новороссийска АО «Газпром газораспределение Краснодар» выдало технические условия № СЩ-01/2-04-03/1349 на разработку схемы газоснабжения жилой застройки в районе ул. <…> (далее - Объект).

14.12.2017 г. Администрации МО города Новороссийска АО «Газпром газораспределение Краснодар» выдало особые условия

№ 24-26/247 для разработки схемы газоснабжения Объекта.

На основании вышеуказанных технических условий ОАО ТИЖГП «Краснодаргражданпроект» разработана схема газоснабжения № КГП.Г-17182-ГС. Документация согласована АО «Газпром газораспределение Краснодар».

Администрации МО города Новороссийска подала в АО «Газпром газораспределение Краснодар» (далее – ГРО, Общество) запрос о выдаче ТУ на подключение (технологическом присоединении) объекта. Запрос зарегистрирован: 16.05.2019 № 24/1011 (далее - Заявки).

Порядок рассмотрения запроса на выдачу ТУ для подключения объектов капитального строительства к сети газораспределения регламентируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Согласно п. 6 Правил № 1314, Заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий. Указанный запрос может быть направлен в электронной форме.

В соответствии с п. 7 Правил № 1314, запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя);

б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

г) наименование присоединяемого объекта сети

газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

К запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок), а в случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы, за исключением случаев предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

б) ситуационный план;

в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);

д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;

е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство

газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

ж) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения (п. 8 Правил № 1314).

В случае если заявитель не обладает информацией о планируемой величине максимального часового расхода газа, указанная информация уточняется с участием сотрудников исполнителя при подаче запроса о предоставлении технических условий либо при его формировании без взимания платы при максимальном часовом расходе газа не более 5 куб. метров и за плату при максимальном часовом расходе газа более 5 куб. метров (п. 9 Правил № 1314).

В соответствии с п. 12 Правил № 1314, в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

Отказ исполнителя принять к рассмотрению от заявителя запрос о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого допускается законодательством Российской Федерации, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не допускается.

На основании п. 13 Правил № 1314, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня

получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

В соответствии с п. 74(1) Правил №1314, основанием для отказа от заключения договора о подключении является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя (далее - мотивированный отказ от заключения договора о подключении). В случае наличия технической возможности подключения отказ исполнителя от заключения договора о подключении не допускается. При необоснованном отказе или уклонении исполнителя от заключения договора о подключении заявитель вправе обратиться в суд или антимонопольный орган в соответствии с пунктом 80 настоящих Правил.

Исполнитель определяет техническую возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства на основании данных о загрузке сетей газораспределения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. N 872 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам", а также данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя иных сетей газораспределения.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы технические условия, на указанный момент не

утратившие силу, и которые на момент рассмотрения заявки о подключении (технологическом присоединении) не завершили подключение.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства отсутствует в случае отсутствия пропускной способности сетей газораспределения, принадлежащих исполнителю на праве собственности или на ином законном основании, отсутствия пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранения данных ограничений пропускной способности учтены в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Согласно п. 14 Правил № 1314 основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Согласно п. 15 Правил № 1314 в случае предоставления мотивированного отказа в выдаче технических условий исполнитель также предоставляет имеющуюся в его распоряжении информацию о примерных сроках появления технической возможности подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя в результате реализации собственных, а также финансируемых за счет сторонних источников, включая бюджетные, мероприятий либо сообщает об отсутствии такой информации.

Состав мероприятий, необходимых для обеспечения технической возможности осуществления подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя и связанных с реконструкцией существующих сетей газораспределения исполнителя в целях увеличения пропускной способности, а также строительством новых

газораспределительных сетей, определяется в соответствии со схемами газоснабжения и газификации субъекта Российской Федерации и (или) поселения.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» по результатам рассмотрения вышеуказанного запроса на выдачу ТУ письмом от 21.05.2019 № 11-01-06/92 отказало в выдаче ТУ в связи с отсутствием технической возможности подключения к сети газораспоределения от ГРС с. Гайдук.

ООО «Газпром трансгаз Краснодар» письмом от 17.12.2019 № 02/0240-5/1259 (вх. от 18.12.2019 № 13973) сообщило, что отсутствие резерва свободных мощностей указанных ГРС обусловлено ограничениями пропускной способности газотранспортного коридора, обеспечивающего транспортировку газа в юго- западном направлении Краснодарского края.

Источником поступления газа для ГРС п. Гайдук и ГРС ст. Раевская является газопровод «Анастасиевская - Новороссийск», технологически связанный с газопроводами «Крымск - Краснодар» и «Краснодар - Крымск», обеспечивающими транспортировку газа потребителям Абинского и Крымского районов, г. Геленджика и г. Новороссийска.

В зимний (отопительный) период в связи с увеличением потребления газа возникает дефицит мощностей газопроводов для обеспечения газом существующих потребителей. Подключение к сетям газораспределения перспективным потребителей (с увеличением суммарного потребления газа) приводит к риску недопоставки газа существующим потребителям вышеуказанных районов. Таким образом, в настоящее время ООО «Газпром трансгаз Краснодар» не имеет возможности обеспечить круглогодичную подачу природного газа новым (перспективным) потребителям через ГРС, подключенным к вышеперечисленным газопроводам.

Техническая возможность транспортировки дополнительных объемов газа перспективным потребителям появится после устранения ПАО «Газпром» дефицита газоснабжения юго-западных районов Краснодарского края.

Также письмом от 30.10.2019 № Ш06-04-17/6119 сообщило <…> о наличии возможности транспортировки дополнительных объемов газа для коммунально-бытовых нужд индивидуальных жилых домов с расходом не более 5 м3/час.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно п.2 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

19.12.2019 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-2905/2019 в присутствии <…>– представителя МИН ТЭК и ЖКХ Краснодарского края по доверенности; <…>. , <…>- представителей АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности, в отсутствие надлежаще уведомленного ООО «Газпром трансгаз Краснодар», потерпевшей <…>вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, ч. 2 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21-2905/2019 в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» прекратить, ввиду отсутствия состава административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления Е.Г. Войченко