

ООО МКК «РЦЗ»
450022, РБ, г. Уфа, ул.
Менделеева, д. 149, оф. 4

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о вынесении предупреждения по делу № АР-31-18 об
административном правонарушении

20.04.2017г.

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...> рассмотрев материалы дела №Р-20-18, материалы дела об административном правонарушении №АР-31-18 в присутствии директора ООО МКК «Региональный центр займов» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 149, оф. 4) – <...> (приказ №1-к от 09.04.2014г/) (права и обязанности разъяснены) в отношении ООО МКК «Региональный центр займов» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 149, оф. 4 ОГРН 1140280022574 ИНН 0278210610 КПП 027801001),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения

социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

Реклама: «Региональный центр займов. Акция: Копейка рубль бережет! Всегда лучшие условия! Найдете ниже – уменьшим ставку! Деньги Просто.Удобно.Выгодно. Просто – один документ для получения; Удобно – рассмотрение за 15 минут; Выгодно – постоянным клиентам скидки. При повторном обращении снижается процентная ставка. с. Верхнеяркеево ул. Коммунистическая, 25 Универмаг тел. 8-937-323-66-86; ул. Пушкина, 14 магазин «Шатлык» телефон: 8-937-496-37-92. Телефон горячей линии 8-927-952-29-70 Реклама. ИНН 0278210610», размещенная в газете «Маяк» №13 (11366) от 16.02.2018г. на стр. 5, рекламодатель – Илишевский информационный центр – филиал ГУП Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан» (РБ, Илишевский район, с. Верхнеяркеево, ул. Пушкина, 20), рекламодатель – ООО МКК «Региональный центр займов» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 149, оф.4) имеет признак нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 указанного закона несет рекламодатель, рекламодатель, рекламодатель.

Проверкой Прокуратуры Илишевского района установлено, что в нарушение указанной нормы, размещенная в газете «Маяк» реклама не содержит наименование лица, оказывающего финансовые услуги.

Также указанная реклама имеет признаки нарушения части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- не допускается реклама, в которой [отсутствует](#) часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5 указанного закона несет рекламодатель.

Согласно постановлению прокуратуры Илишевского района от 13.03.2018г. (исх. №5/7-2018 от 13.03.2018г.) (вх. №3438 от 15.03.2018г.): «...поскольку распространяемая реклама финансовой услуги по предоставлению займа направлена на формирование у потребителей желания ею воспользоваться, то указание правильного наименования организации, предоставляющей финансовые услуги, является одной из гарантий соблюдения информационного права потребителя».

27.03.2018г. от ООО МКК «Региональный центр займов» поступило ходатайство (вх. №4164 от 27.03.2018г.) об отложении рассмотрения дела на другую дату.

Также от ООО МКК «Региональный центр займов» поступили документы (вх. №4164 от 27.03.2018г.): копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица серия <...> копия чека об оплате, копия договора от 16.01.2018г., копия приказа №1 от 09.04.2018г., копия свидетельства о внесении сведений о юридическом лице в государственный реестр микрофинансовых организаций, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копия приказа №45-0 от 09.03.2018г., копия устава, копия доверенности №3 от 03.01.2018г.

28.03.2018г. представители ООО МКК «Региональный центр займов», Илишевского информационного центра – филиал ГУП Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан» на рассмотрение дела не явились. Заявленное ООО МКК «Региональный центр займов» ходатайство об отложении рассмотрения дела на

другую дату (вх. №4164 от 27.03.2018г.) удовлетворено.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

09.04.2018г. на рассмотрении дела присутствовал представитель ООО МКК «Региональный центр займов» - директор Устинов М.В. Представитель Илишевского информационного центра – филиал ГУП Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан» на рассмотрение дела не явился, почтовое уведомление о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела в Управление не поступало.

От ООО МКК «Региональный центр займов» были представлены письменные пояснения (вх. №4873 от 09.04.2018г.), согласно которым: «...подачей рекламы в газету «Маяк» с. Верхнеяркеево занималась менеджер по выдаче займов <...>., которая в соответствии с должностной инструкцией должна привлекать клиентов. Контроль для соблюдения действующего законодательства возложен на непосредственного начальника обособленного подразделения <...>. Поданный в газету макет для рекламы мной не утверждался и не проходил никакого согласования».

Также от ООО МКК «Региональный центр займов» поступили документы (вх. №4873 от 09.04.2018г.): копия должностной инструкции начальника обособленного подразделения, копия должностной инструкции менеджера по выдаче займов.

Комиссией принято решение о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела на другую дату.

20.04.2018г. от Илишевского информационного центра – филиала ГУП Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан» поступили письменные пояснения (вх. №5630 от 20.04.2018г.), согласно которым: «...при размещении в газете «Маяк» в № 13 (11366) от 16 февраля рекламы финансовых услуг регионального центра займов нами было допущено нарушение законодательства...в данном объявлении мы указали ИНН налогоплательщика, который имеется в рекламе, но не указали имя, фамилию, отчество оказываемого такие услуги лица полностью».

Также от Илишевского информационного центра – филиала ГУП Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан» поступили документы: копия листа записи ЕГРЮЛ,

копия приказа №69-ОД от 23.06.2017г., копия приказа №664 от 15.06.2017г., копия свидетельства о регистрации средства массовой информации ПИ №ТУ02-01466, копия Устава редакции газеты «Маяк», копия положения, копия Устава, копия приказа №40-к от 16.04.2015г.

20.04.2018г. на рассмотрении дела присутствовали: директор ООО МКК «Региональный центр займов» - <...>., директор (главный редактор) Илишевского информационного центра – филиала ГУП Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан» - < ... > которые подтвердили ранее изложенную позицию.

Анализ материалов дела показал, что реклама: «Региональный центр займов. Акция: Копейка рубль бережет! Всегда лучшие условия! Найдете ниже – уменьшим ставку! Деньги Просто.Удобно.Выгодно. Просто – один документ для получения; Удобно – рассмотрение за 15 минут; Выгодно – постоянным клиентам скидки. При повторном обращении снижается процентная ставка. с. Верхнеяркеево ул. Коммунистическая, 25 Универмаг тел. 8-937-323-66-86; ул. Пушкина, 14 магазин «Шатлык» телефон: 8-937-496-37-92. Телефон горячей линии 8-927-952-29-70 Реклама. ИНН 0278210610», размещенная в газете «Маяк» №13 (11366) от 16.02.2018г. на стр. 5, рекламодатель – Илишевский информационный центр – филиал ГУП Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан» (РБ, Илишевский район, с. Верхнеяркеево, ул. Пушкина, 20), рекламодатель – ООО МКК «Региональный центр займов» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 149, оф.4) нарушает часть 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 указанного закона несет рекламодатель, рекламодатель.

В данном случае, в рекламе отсутствует наименование лица, оказывающего финансовые услуги.

Также указанная реклама нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5 указанного закона несет рекламодаделец.

Согласно постановлению прокуратуры Илишевского района от 13.03.2018г. (исх. №5/7-2018 от 13.03.2018г.) (вх. №3438 от 15.03.2018г.): «...поскольку распространяемая реклама финансовой услуги по предоставлению займа направлена на формирование у потребителей желания ею воспользоваться, то указание правильного наименования организации, предоставляющей финансовые услуги, является одной из гарантий соблюдения информационного права потребителя».

В указанной рекламе отсутствует часть существенной информации, что может ввести потребителя в заблуждение.

Согласно ч. 4 Устава редакции газеты «Маяк», учредители не вправе вмешиваться в деятельность редакции за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

В соответствии с ч. 5 Устава, главный редактор несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых к деятельности средств массовой информации на основании настоящего Устава и другими законодательными актами Российской Федерации и Республики Башкортостан.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- адресована неопределенному кругу лиц;

- направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

На основании изложенного, Комиссией принято решение признать данную рекламу ненадлежащей, нарушающей ч.7 ст. 5, ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе»; в связи с тем, что на момент вынесения решения не было представлено документов, подтверждающих устранение нарушения законодательства о рекламе, принято решение выдать ООО МКК «Региональный центр займов» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 149, оф.4), Илишевскому информационному центру – филиалу ГУП Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан» (РБ, Илишевский район, с. Верхнеяркеево, ул. Пушкина, 20) предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 20.04.2018г.

Согласно ч.1 ст.14.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до двух с половиной тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до пятисот тысяч руб.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, 20.04.2018г. в отношении ООО МКК «Региональный центр займов» составлен протокол об административном правонарушении №АР-31-18 (исх.№6/4729 от 20.04.2018г.). Директором ООО МКК «Региональный центр займов» - <...> заявлено ходатайство о рассмотрении дела 20.04.2018г. Ходатайство удовлетворено.

Событие административного правонарушения вменяемое юридическому лицу ООО МКК «Региональный центр займов» выражается в распространении ненадлежащей рекламы: «Региональный центр займов. Акция: Копейка рубль бережет! Всегда лучшие условия! Найдете ниже – уменьшим ставку! Деньги Просто.Удобно.Выгодно. Просто – один документ для получения;

Удобно – рассмотрение за 15 минут; Выгодно – постоянным клиентам скидки. При повторном обращении снижается процентная ставка. с. Верхнеяркеево ул. Коммунистическая, 25 Универмаг тел. 8-937-323-66-8 6 ; ул. Пушкина, 14 магазин «Шатлык» телефон: 8-937-496-37-92. Телефон горячей линии 8-927-952-29-70 Реклама. ИНН 0278210610», размещенной в газете «Маяк» №13 (11366) от 16.02.2018г. на стр. 5, рекламодатель – Илишевский информационный центр – филиал ГУП Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан» (РБ, Илишевский район, с. Верхнеяркеево, ул. Пушкина, 20), рекламодатель – ООО МКК «Региональный центр займов» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 149, оф.4), так как она нарушает часть 7 статьи 5, часть 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения – ООО МКК «Региональный центр займов» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 149, оф. 4 ОГРН 1140280022574 ИНН 0278210610 КПП 027801001).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У ООО МКК «Региональный центр займов» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения – Республика Башкортостан.

Время совершения административного правонарушения – 16.02.2018г.

Оснований для применения ст. 2.9 КоАП РФ нет, так как состав

административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, является формальным и существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении виновного лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей. Безразличное отношение лица к принятой на себя публично-правовой обязанности свидетельствует о существенной угрозе охраняемым интересам.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В силу ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

ООО МКК «Региональный центр займов» к административной

ответственности по статье 14.3 КоАП РФ привлекалось ранее по делам №АР-141-16, №АР-143-16 от 15.12.2016г., постановления вступили в законную силу 26.12.2016г., реклама размещалась только на территории Республики Башкортостан, что также отражено в протоколе об административном правонарушении директором ООО «Региональный центр займов» - Устиновым М.В.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ, лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Со дня окончания исполнения постановления по административным делам №АР-141-16, №АР-143-16 от 15.12.2016г. прошло более года.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер – ЮЭ9965-18-3407662) ООО МКК «Региональный центр займов» относится к категории субъекта малого и среднего предпринимательства, малое предприятие.

Данное правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, ч.1 ст. 14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО МКК «Региональный центр займов» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 149, оф. 4 ОГРН 1140280022574 ИНН 0278210610 КПП 027801001) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде **предупреждения**.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ,

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судьбе, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

<...>