

Решение

об отказе в удовлетворении требований ГУП Брянской области «Брянсккоммунэнерго» о досудебном рассмотрении спора с Управлением государственного регулирования тарифов Брянской области

(исх. от 16.03.2016 № 1/06-1137 вх. от 17.03.2016 рег. № 35084/16)

ФАС России в соответствии с Правилами рассмотрения в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669, рассмотрено поступившее 17.03.2016 заявление ГУП Брянской области «Брянсккоммунэнерго» (далее – Заявитель, регулируемая организация) о рассмотрении спора с Управлением государственного регулирования тарифов Брянской области (далее – Управление, орган регулирования) по приказам Управления от 18.12.2015 № 41/101-гвс «О тарифах на горячую воду» и № 41/102-гвс «О тарифах на горячую воду», и установлено следующее.

Заявитель считает, что Управлением неправомерно занижена величина расхода тепловой энергии на подогрев 1 м³ холодной воды для нужд горячего водоснабжения.

Тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон №416-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального закона порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, устанавливается основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 утверждены основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования).

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 г. № 1746-э утверждены методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания).

В соответствии с пунктами 88 Основ ценообразования и 109 Методических указаний органы регулирования тарифов устанавливают двухкомпонентный тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, состоящий из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.

Однако, ни Основами ценообразования, ни Методическими указаниями не предусмотрен расчет органом регулирования субъекта Российской Федерации объема тепловой энергии необходимого на подогрев 1 м³ холодной воды для нужд горячего водоснабжения.

Вместе с тем, согласно части 9 статьи 32 Федерального закона № 416-ФЗ тарифы в сфере горячего водоснабжения могут быть установлены в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию в порядке, определенном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Руководствуясь данными положениями, органом регулирования наряду с двухкомпонентными тарифами на горячую воду установлены однокомпонентные тарифы, расчет которых предусмотрен Методическими указаниями по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных приказом Минрегиона России от 15.02.2011 № 47 (далее – Приказ № 47).

При этом, регулируемая организация, в своем заявлении указывает, что при расчете количества тепловой энергии, расходуемой на подогрев 1 куб. м. холодной воды, руководствовалась формулой статьи 58 Приказа № 47 с учетом следующих параметров:

1. Температура горячей воды, поступающей потребителям из систем ГВС, в соотв. с СанПиН 2.1.4.2496-09 - 60 °С;
2. Температура холодной воды, поступающей из систем централизованного холодного водоснабжения - 9,16 °С, рассчитанная в соответствии с пунктом 25 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства от 23.05.2006 № 306 (далее - Правила);
3. Удельная теплоемкость воды - 0,000001 Гкал/(кг x °С);
4. Плотность воды при температуре ГВС и среднем за год давлении воды в трубопроводе - 983,284169 кг/м³;
5. Количество строений с наружной сетью горячего водоснабжения:
 - с неизолированными стояками и полотенцесушителями - 1167;
 - с изолированными стояками и полотенцесушителями – 40;
 - с неизолированными стояками и без полотенцесушителей – 1543;
 - с изолированными стояками и без полотенцесушителей – 35;

6. Коэффициент, учитывающий тепловые потери трубопроводами систем ГВС:

- с неизолированными стояками и полотенцесушителями – 0,35;
- с изолированными стояками и полотенцесушителями – 0,25;
- с неизолированными стояками и без полотенцесушителей – 0,25;
- с изолированными стояками и без полотенцесушителей – 0,15.

$$Q_{т/э} = 0,000001 * 983,284169 * (60-9,16) * (1 + 0,290646) = 0,06452 \text{ Гкал/м}^3.$$

Вместе с тем, в обоснование своего расчета Заявителем не представлены документы, подтверждающие оснащённость обслуживаемых строений неизолированными стояками (с полотенцесушителями и без них), либо изолированными стояками (с полотенцесушителями и без них), предусмотренных Приказом № 47, что искажает реальный размер коэффициента, учитывающего потери тепла трубопроводами систем централизованного горячего водоснабжения, и ведет к установлению завышенного тарифа для соответствующей группы потребителей в разрезе поселений, городских округов.

Кроме того, ФАС России установлено, что в расчете $Q_{т/э}$ Заявитель использовал показатель плотности воды при температуре ГВС и среднем за год давлении воды в трубопроводе - 983,284169 кг/м³, при этом таблицей 5.1 пункта 24(1) Приложения № 1 Правил данный показатель для температуры воды 60 °С установлен в размере 983,13 кг/м³.

В связи с чем, органом регулирования правомерно расчет количества тепловой энергии, необходимого для приготовления 1 куб. м. горячей воды, произведен на основании характеристик систем горячего водоснабжения и порядка предоставления горячей воды потребителям в разрезе поселений (котельных) и установлен индивидуально для каждого поселения.

На основании вышеизложенного ФАС России принято решение:

отказать в удовлетворении требования ГУП Брянской области «Брянсккоммунэнерго» о досудебном рассмотрении спора с Управлением государственного регулирования тарифов Брянской области (исх. от 16.03.2016 № 1/06-1137 вх. от 17.03.2016 рег. № 35084/16).

С.А. Пузыревский