

РЕШЕНИЕ № РНП-03/135-2019

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

(003/06/104-1030/2019)

«29» октября 2019 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии;

<...>, члена Комиссии;

<...>, члена Комиссии,

в присутствии представителей ГБПОУ «Гусиноозерский энергетический техникум» (далее – ГБПОУ «ГЭТ», Заказчик) – <...>, <...>. (доверенность от 24.10.2019),

в отсутствие представителей ООО «Научно-производственное предприятие «Автоматизированные лабораторные технологии и системы» (далее – ООО «НПП АЛТИС, Общество), надлежащим образом уведомлены о месте и времени рассмотрения обращения, направили ходатайство о рассмотрении обращения в их отсутствие,

рассмотрев обращение Заказчика (вх. от 22.10.2019 № 7146) о включении сведений об ООО «Научно-производственное предприятие «Автоматизированные лабораторные технологии и системы» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с принятием решения об одностороннем отказе от исполнения контракта № 0102200001619001963-01 (реестровый номер <...> ) от 28.06.2019, заключенного по итогам аукциона в электронной форме на поставку учебного оборудования для специализированного центра компетенции по электромонтажу, номер извещения -0102200001619001963, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком 18.09.2019 принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 28.06.2019 № 0102200001619001963-01 (реестровый номер <...> ), заключенного с ООО «НПП АЛТИС», в связи с ненадлежащим исполнением контракта, а именно товар был поставлен не в полном объеме, ненадлежащего качества, с недостатками, с существенным отставанием от срока поставки по контракту. Товар, согласно пункту 3.2 Контракта, должен быть поставлен в течение 40 дней со дня заключения контракта, до 08.08.2019.

18.09.2019 Заказчиком была проведена экспертиза поставленного не в полном объеме товара в результате которой было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Пояснили, что срок действия контракта до 30.11.2019 предусмотрен для оплаты Заказчиком товара, размещения сведений, а срок поставки товара был до 08.08.2019.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 20.09.2019 размещено в Единой информационной системе (далее – ЕИС), направлено заказным письмом с уведомлением в адрес Поставщика.

Обратили внимание что закупка была проведена в рамках предоставления дальневосточной субсидии.

В соответствии с требованиями Закона о контрактной системе сведения об одностороннем отказе направлены в Бурятское УФАС России для рассмотрения вопроса о включении сведений об ООО «НПП Алтис» в реестр недобросовестных поставщиков.

Представители ООО «НПП АЛТИС» на заседании Комиссии не явились, направили пояснения, из которых следует:

18.10.2019 в адрес Общества поступило Уведомление Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта поставки.

Согласно пункту 12.1 Контракта, контракт вступает в силу с даты его подписания и действует до 30.11.2019, таким образом решение Заказчика принято в период действия Контракта.

В пункте 12.1 Контракта перечислены основания, по которым Заказчик имеет право принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, при этом за нарушение сроков поставки согласно пунктам 8.6 и 8.7 Контракта предусмотрена ответственность Поставщика в виде уплаты пени за каждый день просрочки исполнения обязательств и задержка в поставке не является основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта.

Также считают, что Заказчиком при проведении экспертизы не выявлены факты поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, то есть не установлено каких-либо нарушений Поставщиком требований к качеству товара, что свидетельствует о неправомерном решении Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Заказчик был проинформирован о задержке в изготовлении позиции №3 приложения №1 к Контракту (Спецификация товаров) – Учебно-лабораторного стенда «Электрические цепи и основы электроники» в количестве 5 штук. По просьбе Заказчика была отправлена часть товара, которая была готова к тому моменту. Также 08.09.2019 по требованию Заказчика было выслано Гарантийное письмо о сроке готовности остатков товара по Контракту, в котором сообщили номер накладной для отслеживания перемещения товара на сайте транспортной компании и о сроке готовности остатков товаров к 30.09.2019. При этом Заказчик принял решение провести экспертизу поставленного товара, будучи уведомленным о том, что товар поставлен не в полном объеме.

22.10.2019 в адрес Заказчика было отправлено письмо с возражением на решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Также указали на тот факт, что 30.07.2019, когда оборудование было готово и проходило испытания в ОТК, Общество получило Требование о прекращении нарушения исключительных прав и права авторства от ООО «Производственное объединение «Зарница» и <...>. (письмо приложено). Из письма ООО ПО «Зарница» следует, что Заказчик в документацию об аукционе включил текст, содержащий формулу полезной модели, защищенной патентом на полезную модель RU 159 345 U1, автором которого является <...>., а патентообладателем ООО ПО «Зарница».

Общество изготовило учебный стенд в соответствии с документацией и не было в курсе того, что Заказчик установил в Техническом задании формулу изобретения, защищенную патентом.

После получения письма от ООО ПО «Зарница» было принято решение изготовить новый Учебно-лабораторный стенд таким образом, чтобы он соответствовал Техническому заданию и при этом не нарушал исключительных прав ООО ПО «Зарница», что заняло значительный промежуток времени.

Общество готово в добровольном порядке полностью оплатить неустойки за каждый день просрочки поставки.

На данный момент товар по Контракту готов к отгрузке и в случае согласия Заказчика готовы выслать специалистов для проведения монтажа и наладки.

Общество не находит законных оснований для одностороннего отказа от исполнения Контракта и просит не включать сведения об ООО «НПП АЛТИС» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев документы, представленные Заказчиком и Обществом, установила следующее:

20.05.2019 на официальном сайте в единой информационной системе (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении Аукциона в электронной форме и документация об аукционе в действующей редакции, номер извещения – 0102200001619001963. Начальная (максимальная) цена контракта – 4 655 000,00 рублей.

По итогам Аукциона победителем признано ООО «НПП АЛТИС» (протокол подведения итогов аукциона от 17.06.2019 № 0102200001619001963-3), ценовое предложение которого составило –2 094 750,00 рублей.

28.06.2019 между Заказчиком и ООО «НПП АЛТИС» заключен контракт № 0102200001619001963-01 на поставку учебного оборудования для специализированного центра компетенции по электромонтажу.

Реестровый номер контракта – 20318003116 19 000011.

Срок поставки товара указан в пункте 3.2 Контракта: Поставщик обязуется передать Заказчику товар в течение 40 календарных дней со дня подписания настоящего контракта (то есть до 08.08.2019).

Срок действия контракта – настоящий контракт вступает в силу со дня его подписания и действует до 30 ноября 2019г.

Согласно спецификации товаров (приложение №1 к контракту) Общество должно поставить в срок:

1. «Учебно-лабораторные стенды «Электромонтаж и наладка систем управления электродвигателем», комплект для подготовки к конкурсу профессионального мастерства WSR в количестве 5 штук,
2. «Учебно-лабораторные стенды «Электромонтаж и наладка систем освещения», комплект для подготовки к конкурсу профессионального мастерства WSR в количестве 5 штук,
3. «Учебно-лабораторные стенды «Электрические цепи и основы электроники» исполнение стендовое ручное в количестве 5 штук,
4. «Учебно-лабораторные стенды «Электротехника и основы электроники» исполнение стендовое ручное в количестве 10 штук.

12.08.2019 Заказчиком направлено уведомление о нарушении сроков поставки товара.

04.09.2019 Заказчиком направлено письмо с требованием предоставления информации о сроках поставки товара.

13.09.2019 Общество поставило партию учебного оборудования для специального центра компетенции по электромонтажу, которая Заказчиком не была принята. Основания указаны в Заключении проведения экспертизы от 18.09.2019. Так указано, что осуществлена поставка учебного оборудования для специального центра компетенции по электромонтажу в количестве 20 шт., при этом поставщиком не представлены гарантийный талон (паспорт <...>

сертификат).

По позиции 1 Спецификации не представлены документы, подтверждающие страну происхождения товара, нет креплений Каркаса для электромонтажных работ, отсутствует программируемое реле Комплекта установочного оборудования, отсутствуют шины Монтажного комплекта, объем видеопамати Ноутбука не соответствует заявленному 1Гб (представлено 512Мб), в комплекте инструментов нет отверток, отсутствуют Методические указания по сборке оборудования.

По позиции 2 Спецификации не представлены документы, подтверждающие страну происхождения товара, нет креплений Каркаса для электромонтажных работ, отсутствует импульсное реле Комплекта установочного оборудования №1, отсутствует адаптер DALI USB, отсутствуют шины Монтажного комплекта, отсутствует Учебный комплект «Электромонтаж и наладка систем освещения», отсутствует комплект учебных материалов «Виртуальный учитель», методические указания по проведению работ.

По позиции 3 Спецификации товар не поставлен поставщиком.

По позиции 4 Спецификации не представлены документы, подтверждающие страну происхождения товара, отсутствует Предусмотренное программное обеспечение, отсутствует программное обеспечение содержащее материал для 17 лабораторных работ.

Таким образом, за пределами срока поставки товара, установленного пунктом 3.2 Контракта, Обществом осуществлена ненадлежащая поставка товара, не в соответствии с требованиями Спецификации по позициям 1,2 и 4. По позиции 3 поставка товара не осуществлена.

Доводы Общества что Заказчиком при проведении экспертизы не выявлены факты поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, то есть не установлено каких-либо нарушений Поставщиком требований к качеству товара, что свидетельствует о неправомерном решении Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта, Комиссией Бурятского УФАС России признаны несостоятельными ввиду того, что фактически поставленные стенды по позициям 1,2,4 Спецификации не представляется возможным собрать, о чем в акте экспертизы сделана отметка «проверить технические характеристики нет возможности из-за не предоставления поставщиком методических указаний по сборке оборудования».

Довод Общества о том, что Заказчик проинформирован о задержке в изготовлении позиции №3 Спецификации, не может являться основанием подтверждения добросовестного поведения, поскольку согласно гарантийного письма Общества недостающая часть товара должна быть поставлена к 30.09.2019. Но до настоящего момента товар в полном объеме не поставлен.

Обществом даны пояснения только по объему видеопамати Ноутбука, из которых следует, что поставлен ноутбук Lenovo IdeaPad 330-15AST (81D6002GRU) в технических характеристиках которого объем видеопамати равен 2Гб, что вдвое превышает заявленный, по остальным замечаниям Заказчика по Экспертизе, ООО «НПП АЛТИС» пояснений не представлено.

Довод Общества о получении Требования о прекращении нарушения исключительных прав и права авторства от ООО «Производственное объединение «Зарница» и <...> не принимается Комиссией Бурятского УФАС России, поскольку в документации об аукционе отсутствуют ссылки на соответствие товара определенному патенту.

Заказчиком даны пояснения, что при обосновании начальной (максимальной) цены контракта в Уполномоченный орган (Республиканское агентство по государственным закупкам), осуществляющее размещение закупки, были предоставлены ценовые

предложения от разных хозяйствующих субъектов и что имеются аналоги установленным в Спецификации характеристикам.

Также Заказчик пояснил, что о требовании ООО «ПО Зарница» Общество их не уведомляло, на телефонные звонки Общество перестало отвечать. В случае поставки товара со всеми сопроводительными документами и с надлежащей комплектацией Заказчиком оборудование было бы принято.

По доводу Общества о том, что Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе в период действия контракта, Комиссия Бурятского УФАС России не находит нарушений со стороны Заказчика, поскольку срок поставки товара был установлен пунктом 3.2 Контракта (до 08.08.2019).

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было принято Заказчиком поскольку Поставщик нарушил сроки поставки (до 08.08.2019), поставил товар ненадлежащий по комплектации и не в полном объеме.

Как следует из пояснений Заказчика, поскольку средства были выделены по дальневосточной субсидии, то их исполнение находится на особом контроле и по окончании срока поставки товара (до 08.08.2019) требовалось отчитаться по поставленному оборудованию.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Подпунктом 1 пункта 4.4 раздела 4 Контракта предусмотрено право Заказчика на принятие решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как следует из части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе, информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии со [ст. 450](#) Гражданского кодекса РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Частью 2 статьи 523 Гражданского кодекса РФ Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

18.09.2019 в соответствии с частью 2 статьи 523 Гражданского кодекса РФ, частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе и подпунктом 1 пункта 4.4 Контракта Заказчиком принято

решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Заказчиком соблюдены требования, установленные частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

20.09.2019 решение об одностороннем отказе размещено в ЕИС, направлено Исполнителю заказным письмом с уведомлением о вручении.

Датой надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Датой надлежащего уведомления является дата получения ООО «НПП АЛТИС» Решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть 18.10.2019.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления исполнителя им не было устранено нарушение условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем расторжении.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, решение Заказчика от 18.09.2019 об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу – 29.10.2019 года.

Комиссия Бурятского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчик правомерно в соответствии с Законом о контрактной системе, условиями контракта, отказался в одностороннем порядке от исполнения контракта.

Поставщику была предоставлена возможность исполнить контракт за пределами срока его исполнения до 30.09.2019 (по гарантийному письму) и до 28.10.2019 (в течение десяти дней с даты надлежащего уведомления, в соответствии с частями 13, 14 статьи 95 Закона о контрактной системе). Однако Поставщик этим не воспользовался, товар до настоящего времени в полном объеме и надлежащего качества не поставлен. Подписав контракт, Общество взяло на себя обязательство по его надлежащему исполнению. Поскольку Общество существенно нарушило условия договора (в установленный контрактом срок обязательства по контракту не были исполнены), то в действиях ООО «НПП АЛТИС» усматривается недобросовестное поведение.

Таким образом, в соответствии с частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе информация об ООО «НПП АЛТИС» должна быть включена в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

Включить сведения в отношении ООО «Научно-производственное предприятие «Автоматизированные лабораторные технологии и системы» (ИНН – 2130101853, КПП –

213001001, адрес (место нахождения): 428008, Чувашская Республика-Чувашия, г.Чебоксары, ул. Текстильщиков,18, офис 1), директоре и учредителе-<...> (ИНН – <...>), в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении ООО «ООО «Научно-производственное предприятие «Автоматизированные лабораторные технологии и системы» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>, <...>