

обслуживанию и проверке боксов микробиологической безопасности и фильтров системы вентиляции (извещение № 31603715788).

По мнению заявителя, заказчик незаконно отклонил от участия в закупке заявку общества на основании того, что в ее составе отсутствовали документы, предусмотренные пп. 12.2.2.2 – 12.2.2.4 закупочной документации, что по его мнению является незаконным, т.к. указанные документы прикладываются заявителем при регистрации на электронной торговой площадке.

Ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также, ч. 17 указанной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, и принята к рассмотрению по существу.

В заседание комиссии заказчиком представлены материалы и документы по проведению выше обозначенной закупки, а также письменные возражения на жалобу заявителя, согласно которым заявка общества была правомерно отклонена закупочной комиссией ввиду несоответствия требованиям, предусмотренным Положением о закупке, а также документацией о закупке. Основанием для принятия комиссией указанного решения послужило то обстоятельство, что в составе заявки ООО «Лабпроверка» отсутствовали документы, поименованные в пп. 12.2.2.2 – 12.2.2.4 закупочной документации. Приложение этих документов в составе заявки предусмотрено разделом 16.5 Положением о закупке.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре от 24.06.2016 № 31603715788 заявка ООО «Лабпроверка» была отклонена от участия в закупке по вышеизложенным основаниям.

Комиссия, заслушав представителей заказчика, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 1 Закона о закупках хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия субъекта Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, обязаны при осуществлении закупки товаров, работ, услуг руководствоваться указанным Федеральным законом.

Согласно статье 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, 18.03.2014 Вр.И.О. руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тюменской области Поповой А.Ю. во исполнение требований Закона о закупках и осуществления регламентации закупочной деятельности утверждено Положение о о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тюменской области».

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тюменской области» и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Комиссией также установлено, что 30.05.2016 (МСК+2) заказчиком извещением № 31603715788 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru объявлено о проведении открытого аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и проверке боксов микробиологической безопасности и фильтров системы вентиляции.

До окончания установленного извещением срока подачи заявок (до 20.06.2016) на участие в указанном аукционе поступило 2 (две) заявки, в том числе и от ООО «Лабпроверка».

24.06.2016 комиссия по проведению закупок рассмотрела заявки, поступившие на участие в ней на предмет соответствия требованиям, установленным заказчиком в документации, по результатам чего был составлен протокол № 31603715788 от 24.06.2016.

Как усматривается из содержания указанного протокола, заявка ООО «Лабпроверка» единогласным решением комиссии была отклонена по основанию не соответствия заявки общества требованиям закупочной документации (отсутствуют документы, поименованные в пп. 12.2.2.2 – 12.2.2.4 закупочной документации).

Исходя из представленных заказчиком документов и материалов, касающихся проведения вышеуказанного запроса цен, Комиссия считает необходимым указать на следующие обстоятельства.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему положению о закупке, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

При этом, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

В соответствии с п. 4.3 Положения о закупке типовые формы документации о закупке разрабатываются индивидуально к каждой закупке.

Частью 1 ст. 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются Конституцией** Российской Федерации, Гражданским **кодексом** Российской Федерации, **настоящим Федеральным законом**, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними **и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)**.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках **Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика** и должен содержать требования к закупке, в том числе **порядок подготовки и проведения процедур закупки** (включая способы закупки) **и условия их применения**, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пп. 3,4, 5 п. 16.5.3 Положения о закупке заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике процедуры закупки, подавшем такую заявку, в т.ч:

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки в соответствии с требованиями, установленными в документации об аукционе (пп. 3);

- копии учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц) (пп.4);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской

Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора, обеспечение гарантийных обязательств являются крупной сделкой.

В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечение исполнения договора, обеспечение гарантийных обязательств не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки представляет соответствующее письмо (пп. 5).

Во исполнение названных требований Положения о закупке в перечень документов, представляемых заявителями в составе заявок на участие в закупке, в закупочную документацию включены, в т.ч следующие документы:

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица (пп. 12.2.2.2);

- копии учредительных документов участника закупки, заверенные надлежащим образом (для юридического лица) (пп. 12.2.2.3);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой. В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечение исполнения договора, обеспечение гарантийных обязательств не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки представляет соответствующее письмо (п. 12.2.2.4).

Таким образом, **требование о представлении в составе заявке вышеуказанных документов предусмотрено п. 16.5.3 Положения о закупке.**

Согласно п. 16.6.3 Положения о закупке протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе должен содержать:

- 1) сведения об участниках процедуры закупки, подавших заявки на участие в аукционе;
- 2) решение о допуске участника процедуры закупки к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или **об отказе в допуске участника** процедуры закупки к участию в аукционе **с обоснованием такого решения и указанием пунктов настоящего Положения, которым не соответствует заявка на участие в аукционе;**

В силу п. 8.1.1 Положения о закупке в качестве основания недопуска закупочной комиссией заявки до участия в закупке является **непредоставление документов, определенных в документации о закупке** либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка.

Из обзора копии заявки ООО «Лабпроверка», представленной ответчиком в материалы дела Комиссией установлено, что в ее составе **отсутствуют документы, поименованные в пп. 12.2.2.2 – 12.2.2.4**, на основании чего она к приходит к выводу **о правомерности отклонения закупочной комиссией заявки общества.**

Довод заявителя о том, что обозначенные документы были им размещены на электронной торговой площадке не может быть принят Комиссией во внимание на основании того, что Законом о закупках установлено, что именно Положение о закупке является основным документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, соответственно, требование о приложении в состав заявки конкретных документов является обязанностью участника закупки, вне зависимости от того, размещены они в свободном доступе, или нет.

Также следует отметить, что обозначенные заявителем документы были размещены им на электронной торговой площадке для регистрации, а не участия в конкретной закупке, и они на дату подачи заявки могли потерять свою актуальность.

В силу ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, **если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения** в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение **с учетом всех выявленных нарушений.**

В соответствии с п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в т.ч. требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских

свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пп. 10 п. 16.5.3 заказчик **вправе установить в документации об аукционе другие требования к заявке на участие в аукционе**, не противоречащие настоящему Положению.

Согласно п. 6 документации об электронном аукционе участник закупки описывает предлагаемые услуги в соответствии с требованиями, указанными в **Приложениях № 1,2 к настоящей документации**.

Так, приложение № 2 к закупочной документации представляет из себя техническое задание на оказание услуг ТО и проверки боксов микробиологической безопасности и фильтров системы вентиляции, в котором исполнитель описывает поставляемый материал, сроки его поставки и др.

Таким образом, документация о закупке содержит в себе документ, в котором участники закупки описывают поставляемый товар.

Вместе с тем, из обзора заявок ООО «Восток Пост» и ООО «Лабпроверка», поступивших согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в закупке, Комиссией установлено, что в составе обеих заявок указанное приложение № 2 отсутствует, что является в соответствии с п. 8.1.1 Положения о закупке безусловным основанием для отклонения обеих заявок от участия в закупке.

Вместе с тем, согласно названному протоколу рассмотрения заявок аукционная комиссия допустила до нее заявку ООО «Восток Пост».

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лабпроверка» на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Тюменской области» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и проверке боксов микробиологической безопасности и фильтров системы вентиляции (извещение № 31603715788) необоснованной.

2. Признать в действиях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Тюменской области» и констатировать нарушение п. 6 ст. 3 Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", пп. 10 п 16.5.3 Положения о закупках.

2. Выдать ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Тюменской области» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены протокола вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в

запросе котировок № 31603715788 от 24.06.2016 и повторном рассмотрении заявок, поступивших на участие в закупке в соответствии с Положением о закупке и требованиями Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и Положением о закупках.

Председатель Комиссии

Ю.Д. Верзун

Члены Комиссии:

Н.Н. Шишова

Н.В. Кокарев

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 50-31-55

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № Т16/93

06.07.2016

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии: Верзун Ю.Д.

- начальник отдела,

Шишова Н.Н.

- заместитель начальника отдела,

Члены комиссии:

Кокарев Н.В.

- главный специалист-эксперт,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23, Федерального закона от 26.07.2006 №135-

ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 06.07.2016 по делу № Т16/93 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Лабпроверка» на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Тюменской области» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и проверке боксов микробиологической безопасности и фильтров системы вентиляции (извещение № 31603715788),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Тюменской области» **в срок до 15.07.2016** устранить нарушение п. 6 ст. 3 Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", пп. 10 п 16.5.3 Положения о закупках отмены протокола вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 31603715788 от 24.06.2016 и повторном рассмотрении заявок, поступивших на участие в закупке в соответствии с Положением о закупке и требованиями Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и Положением о закупках.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Ю.Д. Верзун

Члены Комиссии:

Н.Н. Шишова

Н. В. Кокарев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.