



отключение		включение		отключения (часы, минуты)	примечание
Дата	Время	Дата	Время		
БРТП-157а, участок км 434 - км 456					
20.12.21	16:10	28.12.21	19:30	195 часов 20 минут	Аварийное отключение питания со стороны Сетевой организации
БРТП-167, участок км 456 - км 479					
13.01.22	16:20	14.01.22	13:55	21 час 35 минут	Аварийное отключение питания со стороны Сетевой организации
БРТП-176, участок км 479 - км 509					
08.11.21	16:18	08.11.21	17:35	1 час 17 минут	Аварийное отключение питания со стороны Сетевой организации
06.12.21	13:30	12.12.21	16:32	147 часов 2 минуты	
31.12.21	04:36	31.12.21	06:48	2 часа 12 минут	
05.01.22	21:20	07.01.22	12:50	39 часов 30 минут	
13.01.22	14:15	14.01.22	16:05	25 часов 50 минут	

Энергоснабжение скоростной автомобильной дороги М -11 «Нева» в период с 01.11.2021 по 21.02.2022 отсутствовало по причине аварийных отключений со стороны Новгородского филиала ПАО «Россети Северо-Запада».

Отключения внешнего электроснабжения приводят к прекращению работы системы наружного освещения и автоматическо системы управления дорожным движением. Отсутствие наружного освещения, отключение видеокамер обзорног видеонаблюдения, табло и знаков переменной информации на автомагистрали с разрешенной скоростью движения 130 км/крайне негативно сказывается на уровне безопасности дорожного движения и значительно увеличивает тяжесть последстви дорожно-транспортный происшествий с увеличением числа погибших и пострадавших в них. В соответствии с требованиями раздела 6.9 ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому п условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» сроки устранения отказов в работе наружны осветительных установок для всех категорий дорог и групп улиц - не более одних суток. Нарушение требований указанног ГОСТа снижает Транспортно-эксплуатационные показатели автомобильной дороги и является основанием для привлечени Государственной компании к административной ответственности.

Государственная компания неоднократно направляла в адреса Гарантирующего поставщика и Сетевой организации письм и требования об обеспечении передачи электрической энергии (мощности) в соответствии с согласованной категории надежности, предусмотренной условиями Договора.

В связи с изложенным Государственная компания просит возбудить дело об административном правонарушении и провест административное расследование. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.

В ходе рассмотрения заявления Управлением установлено следующее.

Электроснабжение объектов Потребителя (БРТП №157а; БРТП №167; БРТП №167 автодороги М - 11 «Нева») осуществляется п второй категории надежности, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения электрическим сетям №65-02644-И/14-001 от 20.12.2018.

Из сведений, представленных ГК «Российские автомобильные дороги» следует, что в 2021 году ПАО «Россети Северо-Запад допустило превышение допустимого числа часов отключения в год (не более 72 часов в год) которое составило более 34 часов.

Из разъяснений ФАС России следует, что в случае нарушения пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услуга по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии) то нарушени признается допущенным в течении календарного года, то есть в рассматриваемом случае с 01.01.2021 по 31.12.2021.

При этом Управлением отмечено, что за превышение допустимого числа часов отключений в год, которое было допущено ПАК «Россети Северо-Запада» в 2021 году Общество уже было привлечено к административному наказанию в виде штрафа (постановление о наложении штрафа по делу № 053/04/9.21-728/2021 от 10.11.2021).

В связи с тем, что одно и тоже лицо за совершение одного и того же административного правонарушения не может быт привлечено дважды к административной ответственности следовательно административное производство в отношении Общества за превышение допустимого числа часов отключений, допущенных в 2021 году возбуждению н подлежит.

Из сведений, представленных ГК «Российские автомобильные дороги» следует, что в 2022 году ПАО «Россети Северо-Запад допустило превышение допустимого числа часов отключения в год (не более 72 часов в год) которое составило более 8 часов.

При этом установленный порог в 72 часа Обществом был пройден в январе 2022 года.

Общество как сетевая организация несет ответственность за передачу электроэнергии и обеспечение условий ее передач в рамках установленных обязательственных отношений с потребителями, а именно в пределах своей ответственност отвечает перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качеств в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями, в том числе за превышени

допустимого числа часов отключений в год.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности ПАО «Россети Северо-Запад» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть ПАО «Россети Северо-Запад» является субъектом естественной монополии

Согласно абзацу 1 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Согласно абзацу 2 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг для первой и второй категорий надежности допустимое число часов отключения в год и сроки восстановления энергоснабжения определяются сторонами в договоре в зависимости от параметров схемы электроснабжения, наличия резервных источников питания и особенностей технологического процесса осуществляемой потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) деятельности, но не могут быть более величин, предусмотренных для третьей категории надежности.

Согласно абзацу 7 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В ходе рассмотрения заявления Управлением были предварительно установлены признаки нарушения пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в действиях ПАО «Россети Северо-Запад».

Согласно пункту 29 Правил недискриминационного доступа, сетевая организация в порядке и по основаниям, которые указаны в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, вводит полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителя электрической энергии (мощности).

Согласно пункту 34 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии) в случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических режимов по причине возникновения или угрозы возникновения выхода параметров электроэнергетического режима за пределы допустимых значений допускается ограничение режима потребления без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер (далее - аварийное ограничение). Аварийное ограничение вводится при условии невозможности предотвращения указанных обстоятельств путем использования технологических резервов мощности.

Аварийные ограничения осуществляются в соответствии с графиками аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) (далее - графики аварийного ограничения), а также посредством действия аппаратуры противоаварийной автоматики.

Согласно пункту 35 Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии к графикам аварийного ограничения относятся, в том числе графики временного отключения потребления, в соответствии с которыми без предварительного уведомления потребителей сетевая организация или системный оператор производит отключение линий электропередачи и (или) электросетевого оборудования. При этом также может предусматриваться отключение электроустановок непосредственно персоналом потребителей. Графики временного отключения потребления вводятся в действие в случае невозможности введения в действие графиков ограничения режима потребления в сроки, необходимые для предупреждения или предотвращения аварийных электроэнергетических режимов, в случае невыполнения потребителями диспетчерских команд (распоряжений) субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике о введении в действие графиков ограничения режима потребления, а также в случае сохранения причин, послуживших основанием для введения в действие графиков ограничения режима потребления после введения ограничения режима потребления.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

С учетом того, что ПАО «МРСК Северо-Запада» уже привлекалось к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (повторное) предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из имеющихся в распоряжении Управления сведений следует, что нарушение п. 31(б) было допущено в то время, когда Общество уже было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям,

газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям (повторное) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

О месте и времени составления настоящего определения о возбуждении дела об административном правонарушении №053/04/9.21-171/2022 и проведении административного расследования ПАО «Россети Северо-Запад» было уведомлено надлежащим образом.

На составление настоящего определения о возбуждении дела об административном правонарушении №053/04/9.21-171/2022 и проведении административного расследования законный представитель ПАО «Россети Северо-Запад», а также защитник и представитель Общества не явились.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (далее – ПАО «Россети Северо-Запад», Общество, Сетевая организация) (юридический адрес: пл. Конституции, д. 3, литера А, пом. 16Н, г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785), дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «Россети Северо-Запад» надлежит **в срок до 26.04.2022** представить в Новгородское УФАС России:

3.1. Письменные мотивированные объяснения по факту, послужившему основанием для возбуждения настоящего дела.

3.2. Сведения о фактах отключений энергоснабжения объектов ГК «Российские автомобильные дороги» (БРТП-167 участок км 456 - км 479, БРТП-176 участок км 479 - км 509 автодороги М - 11 «Нева») в период с 01.01.2022 по 15.01.2022 в виде заполненной таблицы:

Объект	Отключение энергоснабжения		Плановое, внеплановое, регламентное, внерегламентное, аварийное	Причина отключения	Возобновление энергоснабжения		Продолжительность отключения отключения (часы, минуты)
	Дата	Время			Дата	Время	
Т-167 Участок км 456 - км 479 автодороги							
							Итого:
Т-176 Участок км 479 - км 509 автодороги							
							Итого:

3.3. Заверенные надлежащим образом копии страниц оперативного журнала (с пронумерованными и датированными страницами) по каждому факту отключения объектов Потребителя (БРТП-167 участок км 456 - км 479, БРТП-176 участок км 479 - км 509 автодороги М - 11 «Нева») в период с 01.01.2022 по 15.01.2022 в читаемом, распознаваемом виде, в том числе нумерацию и даты страниц.

3.4. Документальные подтверждения соблюдения либо пояснения по факту несоблюдения Обществом пункта 29 Правил недискриминационного доступа, в части уведомления Потребителя об отключениях (ограничениях) подачи электрической энергии на объекты Потребителя (БРТП-167 участок км 456 - км 479, БРТП-176 участок км 479 - км 509 автодороги М - 11 «Нева») в период с 01.01.2022 по 15.01.2022.

3.5. Согласовывало ли Общество превышение максимального размера числа отключений для объектов, указанного в пункте 3.2. настоящего определения, для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства Общества с федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору. Если да, то приложите копии документов о согласовании (при наличии). В случае если согласование не производилось, укажите, по каким причинам.

Иные пояснения и документы, которые Общество считает необходимым представить для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела № 053/04/9.21-171/2022 об административном правонарушении.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ГК «Российские автомобильные дороги» надлежит в срок до **26.04.2022** представить в Новгородское УФАС России:

4.1. Сведения о датах и времени отключений энергоснабжения и о количестве часов прекращения подачи электрической энергии на объекты ГК «Российские автомобильные дороги» (БРТП-167 участок км 456 - км 479, БРТП-176 участок км 479 - км 509 автодороги М - 11 «Нева») в период с 01.01.2022 по 15.01.2022 зафиксированные по профилям приборов учета электрической энергии, а также по журналу СДК (системы дистанционного контроля) в виде таблицы «Итоговая сводка по электроэнергии за январь 2022 года) **(при наличии)**.

5. Протокол по делу об административном правонарушении № 053/04/9.21-171/2022 в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» будет составлен **28.04.2022 в 15 часов 00 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

Главный специалист-эксперт

отдела антимонопольного контроля

Новгородского УФАС России

С.Е. Паныков

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

С определением ознакомлен (а). \_\_\_\_\_

Права и обязанности разъяснены. \_\_\_\_\_

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (Ф.И.О. физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания).