

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-528/2024

и проведении административного расследования

«17» апреля 2024 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев материалы дел (решение по делу № 076/06/106-275/2024; решение по делу № 076/06/106-276/2024), указывающие на наличие в действиях заказчика – муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района (далее также – МКУ «МФЦР» ЯМР, заказчик), нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

13.02.2024 в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 0171200001924000186 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 102 566 430,86 рублей.

В силу части 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в числе прочего следующий электронный документ:

описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Рассматриваемая закупка проводится в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт» (Я выбираю спорт)» региональной целевой программы «Создание условий для занятий физической культурой и спортом в Ярославской области» на 2020-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Ярославской области от 30 марта 2020 г. № 279-п, государственной программы Ярославской области «Развитие физической культуры и спорта в Ярославской области» на 2021-2025 гг., утвержденной постановлением Правительства Ярославской области от 31 марта 2021 г. № 175-п».

В соответствии с пунктом 1 раздела II государственная программа Ярославской области «Развитие физической культуры и спорта в Ярославской области» на 2021 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 31.03.2021 N 175-п, государственная программа разработана в соответствии с федеральными законами от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. N 1661 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. N 3081-р.

В соответствии с пунктом 7 правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания "умных" спортивных площадок (приложение N 10 к государственной программе Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 N 1661) приказом Минспорта России от 15.02.2022 N 107 утвержден перечень спортивно-технологического оборудования для создания "умной" спортивной площадки согласно приложению.

Пунктом 2.2 электронного документа «Описание объекта закупки», размещенного в составе извещения о закупке, предусмотрено следующее:

Вид 2.2 модульного сооружения	Спортивно-технологическое оборудование для создания умных спортивных площадок (Комплект №4 «Модульное спортивное сооружение», в соответствии с приказом Министерства спорта РФ «Об утверждении перечня спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки» от 15.02.2022 №107, которые поставляются в виде набора комплектующих.
-------------------------------------	--

В собранном состоянии Комплект представляет собой единое сооружение, обеспечивающее конструктивную надежность и безопасность при его эксплуатации.

Из изложенного следует, что установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки требования к закупаемому товару должны соответствовать приказу Министерства спорта РФ «Об утверждении перечня спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки» от 15.02.2022 №107.

В электронном документе «Описание объекта закупки», размещенном в составе извещения о закупке, заказчиком установлены требования к закупаемому товару, в том числе следующие оспариваемые заявителем требования:

Месторасположение
в электронном

Суть предлагаемого заявителем

Показатель	Документе «Описание объекта закупки»	Суть поданного заявителем нарушения
Высота	Стр. 57	Отсутствует указание, к какой именно части товара относится данная характеристика, что делает невозможным поставку и в дальнейшем приемку товара
Комплект модуля мужской раздевалки на 12 человек	Стр. 71	Указанная единица измерения – ящик – противоречит требованиям приказа Минспорта России от 15.02.2022 N 107 и, кроме того, является недостоверной
Длина унитаза Комплект модуля женской раздевалки на 12 человек	Стр. 102	Указанная единица измерения – ящик – противоречит требованиям приказа Минспорта России от 15.02.2022 N 107 и, кроме того, является недостоверной
Оборудование Комплект модуля электрощитовой	Стр. 32	Установлено значение показателя «Определить расчетом, в соответствии с ТУ и действующими нормами РФ», при этом нет указания на конкретные ТУ, в соответствии с которыми необходимо произвести расчеты
Система грязезащиты плитки покрытия пола Комплект модуля тамбура	Стр. 3	Значение показателя «Наличие» не раскрывает требований к системе грязезащиты плитки покрытия пола, что впоследствии может повлечь отказ заказчика в приемке товара
Комплект модуля коридорных помещений, тип 2	Стр. 38	Отсутствует указание «сложной формы», что противоречит пункту 4.1.12 приказа Минспорта России от 15.02.2022 N 107
По типу монтажа Комплект модуля санитарного узла для маломобильных групп населения и комната уборочного инвентаря	Стр. 48	Установлено значение показателя «Напольный», в то время как Комплект модуля санитарного узла для маломобильных групп населения и комната уборочного инвентаря не может быть по типу монтажа напольным

Проанализировав выше изложенное, должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС отмечает следующее:

Показатели «Комплект модуля мужской раздевалки на 12 человек» и «Длина унитаза Комплект модуля женской раздевалки на 12 человек».

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных

способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе следующую информацию:

- информация об объеме (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

Предметом рассматриваемой закупки является комплект спортивно-технологического оборудования, в состав которого помимо прочего входят:

- комплект модуля мужской раздевалки на 12 человек;

- унитаз (в составе комплекта модуля женской раздевалки на 12 человек).

В извещении о закупке (электронный документ «Описание объекта закупки») заказчиком применительно к вышеуказанным комплектующим закупаемого спортивно-технологического оборудования предусмотрено следующее:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Комплект модуля мужской раздевалки на 12 человек	1	Ящик
Длина унитаза Комплект модуля женской раздевалки на 12 человек	600	Ящик

Общеизвестно, что такая единица измерения, как ящик, к вышеприведенным характеристикам неприменима.

Заказчик в своих письменных пояснениях указал, что данная единица измерения была ими указана в извещении вследствие технической ошибки.

На основании вышеизложенного Должностное лицо Ярославского УФАС России приходит к выводу, что заказчик, установив в извещении о закупке единицы измерения комплектующих закупаемого спортивно-технологического оборудования не соответствующим фактической действительности образом, допустили тем самым **нарушение пункта 7 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Показатель «Оборудование Комплект модуля электрощитовой».

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в числе прочего следующий электронный документ:

описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ

описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В извещении об осуществлении закупки (Описание объекта закупки) заказчиком предусмотрено в том числе следующее требование к закупаемому оборудованию:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Оборудование Комплект модуля электрощитовой	Определить расчетом, в соответствии с ТУ и действующими нормами РФ	-

Приказом Минспорта России от 15.02.2022 N 107 утвержден перечень спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки (далее – Перечень).

Данным перечнем предусмотрена в числе прочего следующая позиция:

- 4 Комплект N 4 <6> (модульное спортивное сооружение) обязательно включающий в себя:
- 4.1.14 Комплект модуля электрощитовой, размерами 6000 (250) x 3000 (250) мм

Таким образом, нормативным документом, в соответствии с которым в том числе составлено описание объекта закупки, предусмотрены конкретные значения размеров Комплекта модуля электрощитовой.

Требование об определении указанных размеров расчетом является явно противоречащим положениям Приказа Минспорта России от 15.02.2022 N 107, что, в свою очередь, является **нарушением пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ**.

Указанные выше нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенные заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка

предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — директора муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района ., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0171200001924000186 об осуществлении закупки с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.*
4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):
 - извещение № 0171200001924000186 (со всеми изменениями и дополнениями)
 - паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
 - ИНН;
 - Трудовой договор;
 - Должностную инструкцию;
 - Устав;
 - Приказ о назначении на должность;
 - справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2023/2024 гг.;
 - справку о составе семьи (в произвольной форме);
 - письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо, в отношении

которого вынесено определение, обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. надлежит явиться **«24» апреля 2024 года в 11 час 00 мин** в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка указанных в настоящем определении лиц для дачи объяснений обязательна.