П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

г. Омск Дело №

18.06.2020 055/04/7.32.4-568/2020

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-568/2020, возбужденного в отношении должностного лица – главы Администрации Называевского городского поселения Называевского муниципального района Омской области (далее – Администрация) <...> по части 4 статьи 7.32.4,

в отсутствие должностного лица – главы Администрации Называевского городского поселения Называевского муниципального района Омской области <...>, 1<...>, действующего на основании Устава Администрации, решения Совета г. Называевска № 21 от 19.11.2015, заявившего ходатайство о рассмотрении в его отсутствие (вх. Омского УФАС России № 6666э от 16.06.2020),

в присутствии помощника Называевского межрайонного прокурора – <...> (<...>);

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л А:

Называевской межрайонной прокуратурой (далее – Прокуратура) проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства в части соблюдения процедуры проведения торгов в отношении земельных участков в деятельности Администрации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее — ЗК РФ) земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании договора аренды в случае предоставления земельного участка аренду.

В соответствии с частями 1, 19 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, *находящегося* в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без внимания платы.

Согласно части 20 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона также обеспечивает

опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

В ходе проведенной Прокуратурой проверки установлено, что 02.08.2019 Администрацией было принято постановление № 198, согласно которому принято решение провести аукцион на право заключения 28 договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 55:35:010118:240, 55:35:010118:225, 55:35:010111:161, 55:35:010119:724, 55:35:010119:964, 55:35:010123:299, 55:35:010123:907, 55:35:010118:434, 55:35:010118:423, 55:35:010118:436, 55:35:010123:906, 55:35:010118:432, 55:35:010111:1256, 55:35:010118:226, 55:35:010118:252, 55:35:010118:426, 55:35:010124:232, 55:35:010118:224, 55:35:010118:223, 55:35:010118:1373, 55:35:010111:997, 55:35:010118:422, 55:35:010103:448, 55:35:010118:206, 55:35:010118:419, 55:35:010123:752, 55:35:01003:571, 55:35:010123:142.

Извещение о проведении аукциона *сформировано в личном кабинете* на сайте www.torgi.gov.ru 06.08.2019 № 060819/0151515/02 и опубликовано в газете «Называевский муниципальный Вестник» № 38 от 06.08.2019 года. Дата, время и место проведения аукциона — 10.09.2019 года, Омская область, Называевский район, г. Называевск ул. Кирова, д. 42, зал заседаний Совета города Называевска в 11:00.

Аукцион проведен в означенные дату и время, что подтверждается протоколом № 5 от 10.09.2019.

Вместе с тем, по результатам проверки Прокуратурой установлено, что извещение о проведении аукциона № 060819/01515815/02 на сайте www.torgi.gov.ru *размещено только 02.06.2020 (12:17)*.

Также Прокуратурой установлено, что Администрацией 25.10.2019 принято постановление № 272, согласно которому было принято решение провести аукцион на право заключения 21 договора аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 55:35:010118:425, 55:35:010119:730, 55:35:010119:728, 55:35:010118:243, 55:35:010123:301, 55:35:010118:492, 55:35:010123:289, 55:35:010123:302, 55:35:010118:408, 55:35:010123:912, 55:35:010111:2002, 55:35:010111:315, 55:35:010118:231, 55:35:010111:175, 55:35:010118:493, 55:35:010118:233, 55:35:010111:267, 55:35:010118:419, 55:35:010118:436, 55:35:010119:724, 55:35:010118:225.

Извещение о проведении аукциона сформировано в личном кабинете на сайте www.torgi.gov.ru 28.10.2019 № 281019/0151815/01 и опубликовано в газете «Называевский муниципальный Вестник» № 60 от 28.10.2019 года, дата, время и место проведения аукциона – 02.12.2019 года, Омская область, Называевский район, г. Называевск, ул. Кирова, д. 42, зал заседаний Совета города Называевска в 11:00.

Аукцион проведен в указанные дату и время, что подтверждается протоколом № 6 от 02.12.2019.

Вместе с тем, Прокуратурой установлено, что указанное извещение о проведении аукциона № 281019/0151815/01 Администрацией *размещено только 03.06.2020 (06:36).*

Таким образом, Администрацией нарушены требования части 19 статьи 39.11 ЗК РФ, в том числе права всех заинтересованных лиц на своевременный доступ для ознакомления с указанными извещениями.

За нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества предусмотрена административная ответственность по части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ (за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП РФ).

По факту данного административного правонарушения Называевским межрайонным прокурором 03.06.2020 вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица – главы Администрации <...> и в соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении.

Заместителем руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 08.06.2020 № 055/04/7.32.4-568/2020.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 18.06.2020 имеющиеся в деле материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В силу части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, совершившее административное правонарушение, в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителей и других работников организаций.

Решением Совета города Называевска № 21 от 19.11.2015 <...> избран главой города Называевска.

Согласно Уставу муниципального образования городского поселения – города Называевска Называевского муниципального района Омской области, принятому Советом города Называевска (решение № 24 от 28.11.2005) (далее – Устав), глава г. Называевска является высшим должностным лицом города Называевска, осуществляет свои полномочия на постоянной основе и возглавляет Администрацию (пункт 1 статьи 30 Устава).

Глава города Называевска осуществляет полномочия, в том числе представляет г. Называевск в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени г. Называевска, издает в пределах своих полномочий правовые акты, заключает от имени Администрации города Называевска договоры в пределах своей компетенции, осуществляет от имени города Называевска в соответствии с правовыми актами Совета города Называевска правомочия владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью города Называевска (пункты 1, 3, 8, 10 части 1 статьи 31 Устава).

В письменных пояснениях от 03.06.2020 <...> вину в совершении правонарушения, выразившегося в неразмещении в установленные законодательством сроки извещений о проведении аукционов, признал. Пояснил, что своевременно не проконтролировал работу специалиста.

Также глава Администрации <...> пояснил, что специалист, отвечающий за проведение аукционов № 281019/0151815/01, № 060819/01515815/02, в настоящее время в Администрации не работает (вх. Омского УФАС России № 6666э от 16.06.2020).

Вина должностного лица – главы Администрации <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и

способ совершения им указанного правонарушения подтверждается находящимися в материалах дела № 055/04/7.32.4-568/2020 доказательствами:

– решением Совета г. Называевска № 21 от 19.11.2015;

– Уставом;

– письменными пояснениями <...>.;

– постановлением Называевского межрайонного прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении от 03.06.2020 и другими материалами административного дела.

Таким образом, имеющиеся в деле № 055/04/7.32.4-568/2020 материалы свидетельствуют о том, что нарушение требований действующего законодательства произошло по вине должностного лица – главы Администрации <...>, который своевременно не проконтролировал работу специалиста в части размещения сведений, предусмотренных частью 19 статьи 39.11 ЗК РФ.

При рассмотрении 18.06.2020 дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-568/2020 учтено, что <...>, являясь должностным лицом, имел возможность не нарушать нормы действующего законодательства, однако не принял должных мер к их соблюдению, результатом чего явилось совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Доказательств того, что должностным лицом – главой Администрации <...> были приняты все зависящие от него меры по предупреждению инкриминируемого ему административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом положений действующего законодательства, в материалы дела не представлены.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется тем, что должностное лицо должно было осознавать противоправность своего поведения по нарушению требований действующего законодательства и предвидеть возможность вредных последствий в виде наступления административной ответственности.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение Администрацией сроков размещений информации, предусмотренной законодательством, явилось результатом ненадлежащего исполнения Лупиносом Виктором Владимировичем своих должностных обязанностей, выразившихся в несвоевременном контроле работы специалиста по размещению сведений, предусмотренных частью 19 статьи 39.11 ЗК РФ.

Административное правонарушение совершено 09.08.2019, 01.11.2019 (по месту нахождения Администрации: г. Называевск, ул. Кирова, 42).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сведений об имущественном положении должностного лица – главы Администрации <...>

представлено не было.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

При назначении административного наказания должностному лицу – главе Администрации <...> учитываются характер совершенного им административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном положении данного должностного лица, отсутствие обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на главу Администрации <...> административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

1. Признать главу Администрации Называевского городского поселения Называевского муниципального района Омской области <...> <...>, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере **20 000 (двадцать тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам**:

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 01071 01 9000 140 «Иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-568/2020.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения об УИН 16100500000000554903.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.