

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении №36-А

08 июля 2014г.

г. Брянск

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Брянского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела №36-А об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении от 08.07.2014г. №5498, составленный в отношении главы администрации Суражского района Брянской области <...>, <...> года рождения, паспорт <...> выдан <...>, проживающей по адресу: <...>,

Установила:

В рамках рассмотрения дела №37 Комиссией Брянского УФАС России установлено, а также подтверждено при рассмотрении дела об административном правонарушении №36-А, что администрацией Суражского района Брянской области (243500, Брянская обл., г. Сураж, ул. Ленина, 40) были совершены действия, нарушающие требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившиеся в принятии 21.06.2011г. постановлений администрации Суражского района №371 и №372, предусматривающих передачу в порядке компенсации 134 земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 1690651 кв.м. в собственность ООО «АгроАльянс» с нарушениями требований, предусмотренных статьей 10 Федерального закона от 24.07.2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», то есть без проведения процедуры торгов, что является недопустимым в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и привело к недопущению и устранению конкуренции, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Так, в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №37 было установлено следующее.

21.06.2011г. администрацией Суражского района Брянской области (далее - Администрация) издано постановление №371 «Об изъятии земельного участка, расположенного по адресу: примерно в 400 м по направлению на юг от ориентира н.п. Душатино, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Брянская область, Суражский район, Овчинское сельское поселение, в границах КХ «Душатино», для размещения на нем объектов электро-, газо-, тепло- и водоснабжения муниципального значения и о предоставлении в порядке компенсации 134 земельных участков, расположенных в границах бывшего колхоза «Душатино» на территории Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области» (далее – постановление №371), согласно пункту 1 которого у ООО «АгроАльянс» определено изъять земельный участок площадью 50 000 кв.м. с кадастровым номером 32:25:230105:63, расположенный по адресу:

примерно в 400 м по направлению на юг от ориентира н.п. Душатин, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Брянская область, Суражский район, Овчинское сельское поселение, в границах КХ «Душатинское», категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – для ведения сельскохозяйственного производства.

Пунктом 2 постановления №371 определено Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района предоставить ООО «АгроАльянс» в порядке компенсации в собственность 134 земельных участков, расположенных в границах бывшего колхоза «Душатинский» на территории Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – для ведения сельскохозяйственного производства (далее – участки) взамен изымаемого участка для размещения объектов электро-, газо-, тепло- и водоснабжения муниципального значения.

На основании вышеуказанного постановления №371, заявления ООО «АгроАльянс» Администрацией издано постановление от 21.06.2011г. №372 «О предоставлении ООО «АгроАльянс» в собственность 134 земельных участка, расположенных в границах бывшего колхоза «Душатинский» на территории Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области» (далее – постановление - №372).

Пунктом 1 указанного постановления №372 определено предоставить ООО «АгроАльянс» в порядке компенсации в собственность участки согласно приложению взамен изъятого участка. Согласно приложению к постановлению №372 предоставлению подлежат земельные участки указанные выше в количестве 134, общая площадь которых составила 1690651 кв.м., а именно:

№ п/п	Площадь, кв.м.	Кадастровый номер		№ п/п	Площадь, кв.м.	Кадастровый номер
1	562	32:25:0230102:306		5	529	32:25:0230102:299
2	1530	32:25:0230102:305		6	1018	32:25:0230102:300
3	592	32:25:0230102:307		7	797	32:25:0230102:291
4	492	32:25:0230102:308		8	681	32:25:0230102:292
9	1165	32:25:0230102:310		57	6327	32:25:0230102:293
10	1402	32:25:0230102:309		58	7766	32:25:0230102:294
11	1085	32:25:0230102:311		59	1782	32:25:0230102:290
12	1811	32:25:0230102:312		60	1529	32:25:0230102:289
13	537	32:25:0230102:313		61	2870	32:25:0230102:288
14	922	32:25:0230102:314		62	685	32:25:0230102:287
15	484	32:25:0230102:301		63	8636	32:25:0230102:337
16	409	32:25:0230102:302		64	7247	32:25:0230102:286
17	375	32:25:0230102:303		65	4088	32:25:0230102:285
18	1789	32:25:0230102:304		66	6366	32:25:0230102:284
19	318	32:25:0230102:295		67	5098	32:25:0230102:283
20	1739	32:25:0230102:296		68	3103	32:25:0230102:282
21	559	32:25:0230102:297		69	3394	32:25:0230102:281
22	7507	32:25:0230102:298		70	5280	32:25:0230102:280

23	3944	32:25:0230102:279		71	766	32:25:0230201:9
24	4377	32:25:0230102:278		72	11711	32:25:0230102:319
25	602	32:25:0230102:277		73	2062	32:25:0230102:318
26	771	32:25:0230102:276		74	457	32:25:0230102:317
27	2097	32:25:0230102:275		75	550	32:25:0230102:315
28	1537	32:25:0230102:274		76	475	32:25:0230102:316
29	3058	32:25:0230102:273		77	8864	32:25:0230201:47
30	1884	32:25:0230102:272		78	13952	32:25:0230201:15
31	1982	32:25:0230102:271		79	97816	32:25:0230102:335
32	2443	32:25:0230201:56		80	5355	32:25:0230201:55
33	7757	32:25:0230201:8		81	2216	32:25:0230102:334
34	6762	32:25:0230102:270		82	4728	32:25:0230201:54
35	426	32:25:0230102:269		83	30840	32:25:0230102:333
36	1693	32:25:0230102:336		84	12189	32:25:0230102:332
37	1090	32:25:0230102:268		85	17487	32:25:0230102:331
38	4288	32:25:0230102:267		86	4904	32:25:0230102:326
39	686	32:25:0230102:266		87	2734	32:25:0230201:49
40	625	32:25:0230102:265		88	2978	32:25:0230201:48
41	4924	32:25:0230102:264		89	1922	32:25:0230201:46
42	11736	32:25:0230102:263		90	1671	32:25:0230102:325
43	9479	32:25:0230102:262		91	14478	32:25:0230102:324
44	4252	32:25:0230102:261		92	2043	32:25:0230201:45
45	35507	32:25:0230102:260		93	793	32:25:0230102:329
46	1919	32:25:0230102:259		94	1403	32:25:0230201:51
47	3334	32:25:0230201:24		95	2123	32:25:0230102:328
48	2983	32:25:0230201:25		96	968	32:25:0230102:327
49	4008	32:25:0230201:26		97	2738	32:25:0230201:50
50	731	32:25:0230201:27		98	1429	32:25:0230102:330
51	6323	32:25:0230201:28		99	21591	32:25:0230201:53
52	1720	32:25:0230201:29		100	600	32:25:0230201:33
53	1429	32:25:0230201:30		101	3476	32:25:0230201:34
54	2561	32:25:0230201:31		102	1434	32:25:0230201:35
55	2802	32:25:0230201:32		103	12809	32:25:0230201:36
56	12521	32:25:0230102:320		104	3864	32:25:0230201:37
105	8825	32:25:0230201:13		120	1358	32:25:0230201:38
106	8482	32:25:0230201:14		121	1878	32:25:0230201:39
107	355814	32:25:0230102:321		122	2830	32:25:0230201:40
108	590	32:25:0230201:16		123	1622	32:25:0230201:41
109	1230	32:25:0230201:17		124	7456	32:25:0230201:44
110	1307	32:25:0230201:18		125	6430	32:25:0230201:52
111	1788	32:25:0230201:19		126	96420	32:25:0230102:348
112	1436	32:25:0230201:20		127	242588	32:25:0230102:347
113	1781	32:25:0230201:21		128	165317	32:25:0230102:338
114	1204	32:25:0230201:22		129	14238	32:25:0230201:11
115	9312	32:25:0230201:23		130	3462	32:25:0230201:10
116	27582	32:25:0230201:12		131	106519	32:25:022132:13

117	2896	32:25:0230201:57		132	8182	32:25:0230102:346
118	768	32:25:0230201:42		133	64291	32:25:0230102:322
119	823	32:25:0230201:43		134	8071	32:25:0230102:323

Всего 134 земельных участков общей площадью 1690651 кв.м.

Пунктом 2 постановления №372 ООО «АгроАльянс» определено компенсировать разницу в рыночной стоимости участков и изъятого участка, определенной в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998г. №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

При этом вышеуказанные постановления №371 и №372 предусматривают предоставление ООО «АгроАльянс» вышеуказанных участков без проведения процедуры торгов.

Во исполнение вышеуказанных постановлений заключено соглашение от 22.06.2011г., согласно которому переданы в собственность ООО «АгроАльянс» указанные участки. Актом приема-передачи земельных участков от 22.06.2011г. участки переданы в собственность общества.

Вместе с тем отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения регулируются положениями Федерального закона от 24.07.2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон об обороте земель сельхоз назначения).

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Закона об обороте земель сельхоз назначения приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, установленном указанным Законом об обороте земель сельхоз назначения, Земельным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации и иными федеральными законами.

В соответствии со статьей 10 Закона об обороте земель сельхоз назначения земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность на торгах (конкурсах, аукционах).

Администрацией при издании постановлений №371 и №372 не были осуществлены процедуры проведения торгов, предусмотренные вышеуказанной нормой.

В связи с вышеизложенным администрацией Суражского района Брянской области в нарушение требований статьи 10 Закона об обороте земель сельхоз назначения при издании постановлений №371 и №372, предусматривающие предоставление конкретному лицу ООО «АгроАльянс» вышеуказанные земельные участки без проведения процедуры торгов, были совершены действия, приводящие к недопущению и устранению конкуренции, что противоречит положениям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской

Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Ответственность за совершение действий (бездействий), которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Следовательно, вышеуказанные незаконные действия Администрации посягают на регулируемые и охраняемые нормами административного права общественные отношения в области предпринимательской деятельности.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33](#) указанного Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

26.05.2014г. решением Комиссии Брянского УФАС России по делу о нарушении антимонопольного законодательства №37 в отношении Администрации (243500, Брянская обл., Суражский р-н, г. Сураж, ул. Ленина, 40) был признан факт нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, ответственность за совершение действий (бездействий), которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации в силу части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возложена на должностных лиц.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-распорядительные](#) или [административно-хозяйственные](#) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии с Решением Суражского районного Совета народных депутатов от 25.11.2009г. №37 «О назначении на должность главы администрации Суражского муниципального района», а также распоряжения Администрации от 26.11.2009г. №434а-к «О приеме на работу работника» <...> назначена на должность главы администрации Суражского района Брянской области с 26.11.2009г.

Изданные вышеуказанные постановления №371 и №372 подписаны главой Администрации <...>.

Таким образом, глава Администрации <...>, подписавшая постановления №371 и №372 является должностным лицом в силу статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и субъектом административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 21.06.2011г.

Место совершения административного правонарушения: 241002, Брянская обл., Суражский р-н, г. Сураж, ул. Ленина, 40.

События административного правонарушения: должностным лицом главой Администрации <...> совершены действия, а именно изданы вышеуказанные постановления №371 и №372 с нарушениями требований статьи 10 Закона об обороте земель сельхоз назначения, то есть не предусматривающие процедуру торгов, которые привели к недопущению и устранению конкуренции, что не допускается в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и нарушают часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

При рассмотрении дела об административном правонарушении №36-А вина должностного лица <...> установлена и состоит в действиях по неосторожности, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, которые привели к недопущению и устранению конкуренции, поскольку должностное лицо <...> в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении пояснила, что не предвидела возможности наступления вредных последствий своих действий, выразившихся в принятии постановлений №371 и №372 с нарушениями требований статьи 10 Закона об обороте земель сельхоз назначения в связи с неправильным применением норм земельного и гражданского законодательства Российской Федерации, регулирующие вышеуказанные правоотношения, однако должна была убедиться

при принятии указанных постановлений в их соответствии антимонопольному законодательству Российской Федерации.

При рассмотрении дела об административном правонарушении №36-А <...> признала факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации и выразила раскаяние, что в силу статьи 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является обстоятельством, смягчающим административную ответственность.

Согласно части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, учитывая все обстоятельства дела, в том числе раскаяние <...> - лица, совершившего административное правонарушение, а также то, что при издании постановлений №371 и №372, предусматривающих передачу в собственность ООО «АгроАльянс» 134 земельных участков без проведения процедуры торгов, предусмотренной статьей 10 Закона об обороте земель сельхоз назначения, совершены действия, которые привели к недопущению и устранению конкуренции и тем самым к нарушению части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Брянского УФАС России <...>, руководствуясь статьями 23.48., 29.9, 29.10, а также частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановила:

Наложить на должностное лицо – главу администрации Суражского района Брянской области <...> за совершение действий, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и привели к недопущению и устранению конкуренции, а именно: издание постановлений №371 и №372, предусматривающих передачу без проведения торгов в собственность 134 земельных участков общей площадью 1690651 кв.м. ООО «АгроАльянс», штраф в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей 00 копеек в соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть

уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счета для перечисления административного штрафа:

№ счета получателя: 40101810300000010008

ИНН получателя платежа: 3234034811

Наименование банка получателя платежа: ГРКЦ Банка России по Брянской области г. Брянска

БИК: 041501001

ОКТМО: 15701000001

КБК: 161 116 02010 01 6000 140

КПП: 325001001

Наименование получателя: УФК по Брянской области (УФАС России по Брянской области)

Сумма платежа: 100%

Назначение платежа: административный штраф по постановлению Брянского УФАС России о наложении штрафа по делу об административном правонарушении от 08 июля 2014 года (100% в федеральный бюджет Российской Федерации).

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...> надлежит представить в Брянское УФАС России заверенные копии платежных документов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –
начальник отдела контроля
закупок и ЖКХ

<...>