

Решение по делу № 76
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

27 апреля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
в присутствии представителя ООО «АМП-Профиль»; МУЗ «Новozyбковская ЦРБ», Администрации города Новozyбкова

Установила:

20 апреля 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «АМП-Профиль» на действия муниципального заказчика МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» на 2 квартал 2010 года.

Жалоба подана в срок, установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили возражения МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» на жалобу ООО «АМП-Профиль» (вх. № 1809 от 23.04.2010 г.). При рассмотрении жалобы в адрес Брянского УФАС России поступил письменный отзыв Администрации г. Новozyбкова на жалобу ООО «АМП-Профиль» (вх. №1854 от 27.04.2010г.).

В рамках рассматриваемой жалобы установлено, что 01 апреля 2010 года в адрес уполномоченного органа Администрация г. Новozyбкова поступила заявка муниципального заказчика МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» на проведение запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств с приложением Технического задания, содержащего наименование, характеристики, количество поставляемых товаров. 02.04. 2010 года уполномоченным органом Администрация г. Новozyбкова на официальном сайте города Новozyбкова [www. zibkoe.narod.ru](http://www.zibkoe.narod.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд МУЗ «Новozyбковская ЦРБ».

Согласно Протоколу № 47 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14.04.2010 года до окончания срока подачи котировочных заявок поступило четыре котировочных заявки: ИП Хлестов В.В., ООО «Компания Юнимед», ИП Макавьева Е.А., ООО «АМП-Профиль». По итогам оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок победителем признано ООО «Компания Юнимед» с ценой муниципального контракта 259999 рублей.

Заявитель ООО «АМП-Профиль» в жалобе указывает на нарушение муниципальным заказчиком ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, в частности в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки без сопровождения словами «или эквивалент». Кроме того, Заявитель в жалобе отмечает, что производителями дезинфицирующих средств «Экодез» и «Бонадерм» является ОАО НПО «Новодез», производителем дезинфицирующего средства «Септол» является ООО «РосХим» г. Калуга, распространяющие свои дезинфицирующие средства только через своих представителей, что не позволяет другим участникам размещения заказа предложить аналогичные дезинфицирующие средства других производителей.

При рассмотрении жалобы Представитель МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее:

МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» при направлении заявки в адрес уполномоченного органа Администрация г. Новozyбкова указаны дезинфицирующие средства, являющиеся наиболее экономичными и практичными, а также технические характеристики данных средств. При указании технических характеристик муниципальным заказчиком подразумевалось, что участники размещения заказа могут представить либо указанные дезинфицирующие средства, либо дезинфицирующие средства, соответствующие техническим характеристикам. Так, участник размещения заказа индивидуальный предприниматель Хлестов В.В. в котировочной заявке на закупку дезинфицирующих средств по позиции 4 технического задания указал дезинфицирующее средство «Жавилар Эффект», соответствующее техническим характеристикам, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Заслушав пояснения представителей муниципального заказчика, уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Муниципальным заказчиком МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» при направлении уполномоченному органу заявки, содержание которой было перенесено уполномоченным органом в извещение о проведении запроса котировок, нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается включать в извещение о проведении запроса котировок требования к товарам, их производителям, информации, если такие требования влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа, поскольку:

1.1. Извещение о проведении запроса котировок содержит указания на конкретные численные параметры элементов, входящих в состав дезинфицирующих средств: акилдемитилбензиламмоний хлорид-0,044%, октилдецилдиметиламмоний хлорид-0,033%, диоктилдиметиламмоний хлорид-0,014%, дидецилдиметиламмоний хлорид-0,019%)-0,11% и т.д. Указание на конкретные численные параметры элементов, входящих в состав дезинфицирующих средств вместо диапазонов таких характеристик («не более», «не менее», «от – до» и т.п.) указывают на узкий круг производителей и ограничивают возможности участников размещения заказа, предлагающих аналогичные товары других производителей, соответствующие потребностям заказчика, но не совпадающие полностью с указанными численными показателями.

1.2. Извещение о проведении запроса котировок содержит указание на конкретные наименования дезинфицирующих средств, выпускаемых определенными производителями, без указания на возможность поставки дезинфицирующих средств, аналогичных данным.

В рамках рассмотрения жалобы установлено, что котировочная комиссия уполномоченного органа Администрация города Новozyбкова рассматривала и не отклонила котировочную заявку индивидуального предпринимателя Хлестова В.В., представившего по позиции 4 технического задания дезинфицирующее средство аналогичное, указанному в извещении о проведении запроса котировок.

2. В рамках рассмотрения жалобы не нашли подтверждения доводы Заявителя по факту указания дезинфицирующих средств «Экодез» и «Бонадерм», производителем которых является только ОАО НПО «Новодез», и дезинфицирующего средства «Септол», производителем которого является ООО «РосХим» г. Калуга поскольку, согласно информации, размещенной в сети Интернет производителем данных средств является также и ООО «ДЕЗИНДУСТРИЯ».

3. Муниципальным заказчиком МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» не нарушены требования ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов в части отсутствия в извещении о проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств сопровождения словами «или эквивалент», поскольку в соответствии с ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов сопровождение словами «или эквивалент» указывается в случае указания в извещении о проведении запроса котировок на товарные знаки.

4. Муниципальным заказчиком МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» нарушены требования статьи 44 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми установлены исчерпывающие требования к содержанию котировочной заявки участников размещения заказа, поскольку форма котировочной заявки содержит требование о декларировании участниками размещения заказа отсутствия сведений о них в реестре недобросовестных поставщиков, однако в соответствии с ч.6 ст. 11 Закона о размещении заказов соответствие участников размещения заказа требованию, указанному в пункте 2 части 2 статьи 11 Закона о размещении заказов проверяется Заказчиком, уполномоченным органом. При этом заказчик, уполномоченный орган не вправе возлагать на участников размещения заказа обязанность подтверждать соответствие данным требованиям. На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «АМП – Профиль» на действия муниципального заказчика МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» при размещении при размещении заказа способом запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» частично обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» нарушения требований части 2 статьи 45, статьи 44 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» предписание об устранении нарушений требований ч.2 ст.45, 44 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«27» апреля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

на основании своего решения от 27 апреля 2010 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «АМП-Профиль» на действия муниципального заказчика МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» на 2 квартал 2010 года.

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

МУЗ «Новozyбковская ЦРБ» при последующем размещении извещения о проведении запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств принять меры по устранению нарушений требований ч.2 ст.45, ст.44 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" путем:

1. Не допущения включения в содержание извещения о проведении запроса котировок требований к конкретным численным параметрам элементов, входящих в состав дезинфицирующих средств, требований к конкретным наименованиям дезинфицирующих средств, определенных производителей, иных требований, влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа.

2. Исключить из формы котировочной заявки требование о декларировании участниками размещения заказа отсутствия сведений в реестре недобросовестных поставщиков.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в двухдневный срок с момента размещения извещения на закупку дезинфицирующих средств.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.