

Решение по жалобе ООО «ЭКО Молоко» на действия МУП «Департамент продовольствия и социального питания г. Казани»

Дело № Т04-334/2015 от 29.12.2015 года

Исх. № **ИП-04/173 от 13.01.2016**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011 года №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе: <...>

в отсутствие представителей заказчика - МУП «Департамент продовольствия и социального питания города Казани», в отсутствие представителя заявителя – ООО «ЭКО Молоко», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «ЭКО Молоко» на действия заказчика – МУП «Департамент продовольствия и социального питания г. Казани» при проведении открытого запроса предложений (в электронной форме) на предмет: «Поставка соков» (извещение № 31503111001),

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении запроса предложений на предмет: «Поставка соков» (извещение № 31503111001) размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru - 18.12.2015 года.

Заказчик – МУП «Департамент продовольствия и социального питания города Казани».

Начальная (максимальная) цена контракта за единицу товара — 213.95 рублей.

Суть жалобы: отсутствие в технической части документации о проведении по вышеуказанной закупке требований о количестве поставляемого товара.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение требований статьи 2 Закона о закупках, генеральным директором МУП «Департамент продовольствия и социального питания города Казани»

утверждено Положение о закупках товаров (работ, услуг) для нужд МУП «Департамент продовольствия и социального питания города Казани» (далее – Положение о закупках), разработанное в соответствии с вышеуказанным законом, соответственно, МУП «Департамент продовольствия и социального питания города Казани» при проведении вышеуказанного открытого аукциона руководствуется требованиями Положения о закупках.

В соответствии с пунктом 6.4.1.1¹ Положения о закупках в случае, в случае, когда объем потребности Заказчика не может быть определен, допускается проведение запроса предложений в электронной форме с начальной (максимальной) ценой за единицы товара (работы, услуги).

При этом Заказчик, Организатор запроса предложений в электронной форме обязан установить максимальное количество товара (работы, услуги), которое он **может** потребовать от поставщика (подрядчика, исполнителя). Победителем такого запроса предложений в электронной форме.

Согласно пункту 1.5 проекта договора по вышеуказанному запросу предложений, в связи с тем, что потребность в объеме поставляемого Товара не определена, настоящим пунктом устанавливается максимальное количество единиц Товара, которое Заказчик вправе потребовать, а Поставщик обязан поставить:

№	Наименование товара	Ед. изм.	Максимальное количество
1	Напиток сокосодержащий «J7 Фрустайл» в ассортименте или эквивалент.	шт.	25 000
2	Сок "Агуша" в ассортименте для детского питания раннего возраста или эквивалент	шт	25 000
3	Соки и нектары т.м."Фруктовый Сад" "или "Любимый" в ассортименте для детского питания с 3 лет или эквивалент	шт	50 000
4	Соки и нектары т.м."Иваныч" в ассортименте для детского питания с 3 лет или эквивалент	шт	50 000
5	Соки и нектары т.м."Фруктовый Сад" " в ассортименте для детского питания с 3 лет или эквивалент	шт	25 000
6	Соки и нектары т.м."Фруктовый Сад" " в ассортименте для детского питания с 3 лет или эквивалент	шт	10 000
7	Нектар "Иваныч" в ассортименте для детского питания с 3 лет или эквивалент	шт	10 000
8	Соки и нектары "Фруктовый Сад" в ассортименте для детского питания с 3 лет или эквивалент	шт	25 000
9	Напиток "Липтон" в ассортименте	шт	24 000

Таким образом, заказчик по настоящему договору вправе потребовать от поставщика произвести поставку товара в **неопределенном объеме**, указав лишь максимально возможное количество товара.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В ходе изучения проекта договора документации по вышеуказанному запросу предложений Комиссией установлено, что в нем указано максимальное количество товара, которое возможно к поставке, и которое заказчик вправе потребовать от потенциального участника (поставщика), вместе с тем, в технической части документации не установлено конкретное количество необходимого к поставке товара, в связи с чем, не понятно какой объём будет в итоге потребован заказчиком, и какое количество товара потенциальный участник (поставщик) будет обязан поставить заказчику, что является нарушением требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, согласно техническому заданию поставка товара осуществляется - с даты заключения договора по 31 мая 2016 года, согласно заявке Заказчика, время поставки с 8.00 до 15.00.

Однако необходимо отметить, что в проекте договора по вышеуказанному запросу предложений не указан конкретный порядок направления заявки на поставку товара в адрес поставщика.

Таким образом, не понятно, как и в какие сроки будет направлена заявка поставщику для поставки в неопределенном объеме необходимого заказчику товара.

Кроме того, в ходе изучения представленных документов Комиссией установлено следующее.

Согласно подпунктам 1,2 пункта 10 статьи 4 Закон о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия

поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

В техническом задании указано, что поставляемый товар должен соответствовать требованиям ГОСТ, ТУ, однако не установлены наименования ГОСТов, ТУ, что в свою очередь может ввести участников закупки в заблуждение при формировании своих предложений.

Вместе с тем, в техническом задании указано, что остаточный срок годности товара на момент поставки должен **составлять 80 %**, при этом срок годности подтверждается датой об окончании срока годности, указанного на упаковке.

Однако, далее в наименованиях товара указано, что остаточный срок годности товара на момент поставки должен составлять **не менее 80 %**, что противоречит техническому заданию, а также может повлиять на допуск или отклонение участника закупки по указанному основанию, что является нарушением подпунктов 1, 2 пункта 10 статьи 4 Закон о закупках.

Кроме того, имеются противоречия между технической частью документации, а также проектом договора, касающегося замены некачественного товара, а именно пунктом 2.4. проекта договора установлено, что при обнаружении некачественного товара, Заказчик изолирует партию Товара, в котором обнаружены дефекты и вызывает представителя Поставщика для оформления двустороннего акта. В случае неявки представителя Поставщика в течение 1-го дня с момента направления вызова, составляется односторонний акт. Некачественный Товар, Поставщик заменяет на аналогичный качественный Товар, в течение 1-го дня **или** возмещает его стоимость, вместе с тем, в технической части документации указано, что при обнаружении некачественного товара, Поставщик заменяет на аналогичный качественный Товар, в течение 1-го дня, **а также** возмещает Заказчику причинённые убытки и неустойку.

Кроме того, учитывая, что заказчиком до рассмотрения жалобы по существу закупка была отменена, Комиссия решила предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЭКО Молоко» на действия заказчика – МУП «Департамент продовольствия и социального питания г. Казани» при проведении открытого запроса предложений (в электронной форме) на предмет: «Поставка соков» (извещение № 31503111001), обоснованной.
2. Признать заказчика – МУП «Департамент продовольствия и социального

питания г. Казани» нарушившим требования части 2 статьи 2, подпунктов 1, 2 пункта 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.